



MUNICIPALIDAD de EL BOLSON

ESTADO DE SITUACION

Documento preliminar



Gobierno de Río Negro
Subsecretaría de Planificación
Secretaría de Estado General



ESTADO DE SITUACION

Agenda Territorial para la localidad de El Bolsón

El presente documento, forma parte del proceso de elaboración de la Agenda Territorial de El Bolsón. Se trata de una versión preliminar realizada a partir del relevamiento y sistematización de información existente, experiencias anteriores de planificación, investigaciones de grupos y actores locales, entrevistas a informantes claves, grupos focales de trabajo y talleres de participación ciudadana.

Proponemos este documento para que cada una de las personas y organizaciones involucradas en esta tarea, realicen los aportes y observaciones que estimen convenientes.

Este estado de situación, se organiza en las tres dimensiones planteadas por la construcción de la Agenda: territorial-ambiental, económico-social, dimensión institucional. La visión dimensional no pretende fragmentar la mirada sino por el contrario abordar la planificación territorial entendiendo su relación con las variables económicas, sociales e institucionales que sobre el mismo operan. Al mismo tiempo comenzar a identificar y precisar los temas que serán posibles de abordar desde la Agenda Territorial y cuales serán necesarios de ser incorporado por otras políticas o agendas específicas.

Cada una de las dimensiones plantea en una primera parte una "Caracterización dimensional", identifica una serie de "nudos críticos" y luego desarrolla sintéticamente cada uno de ellos.

Los nudos críticos, focalizan en aquellos temas que aparecen como obturadores del desarrollo sustentable e inclusivo de Bolsón, son entendidos como aquellas cuestiones más problemáticas que presenta el territorio en cada una de las dimensiones de análisis. Con su identificación, se pretende sintetizar la situación actual de la localidad y su ejido, y a la vez, señalar el camino a seguir para su transformación. Dan cuenta, por lo tanto, de las **cuestiones sobre las cuales indefectiblemente habrá que actuar** para resolver los problemas actuales en una perspectiva integradora de futuro.

En la elaboración de este documento nos hemos encontrado con escasa información sistematizada, actualizada y desagregada geográficamente para el Bolsón, tal vez esta sea una tarea a abordar como parte de un proceso de planificación y gestión sostenido que permita ser más riguroso en los diagnósticos situacionales y posibilite la evaluación del impacto de las políticas que se diseñen.

Serán bienvenidos entonces, todos los aportes que se puedan realizar para darle más consistencia a este documento preliminar. Desde ya agradecemos a todas las personas y organizaciones que han aportado información y miradas en esta etapa.

DIMENSIÓN TERRITORIAL-AMBIENTAL

CARACTERIZACIÓN

La Comarca Andina del Paralelo 42°, región conformada por una serie de localidades y parajes cordilleranos de las provincias de Río Negro (El Manso, El Foyel, Los Repollos, El Bolsón) y Chubut (Lago Puelo, El Hoyo, Puerto Patriada, Epuyén, El Maitén, Cholila), vinculados entre sí a través de la Ruta Nacional N° 40 y otras rutas provinciales, tiene en El Bolsón su centro urbano y administrativo más importante.

Este centro urbano experimenta un rápido crecimiento a partir de la década de los años setenta cuando, en tan solo diez años casi consigue duplicar su población; continuando en la década siguiente con ese crecimiento demográfico explosivo (más del 150 % en el período intercensal). Si bien el ritmo de crecimiento disminuye significativamente hacia fines de siglo, mantiene no obstante valores relativos elevados que, en la primera década del siglo XXI, vuelven a aumentar definiendo un nuevo impulso en la tendencia de crecimiento demográfico de la ciudad.

EL BOLSON. Crecimiento demográfico 1960 – 2001

AÑO	POBLACIÓN	CRECIMIENTO
1.960	2.607	
1.970	2.678	3 %
1.980	5.001	87 %
1.991	12.598	152 %
2.001	15.537	23 %
2.010	19.727	27 %

Elaboración propia con datos del INDEC y de la Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de Río Negro.

El Bolsón ocupa gran parte de un estrecho valle fértil que, en su desarrollo más plano, tiene apenas 2 km de ancho, extendiéndose en una longitud de 6 km. (distancia medida entre el borde norte del aeródromo y la calle del Paralelo 42°, límite sur del ejido municipal). Dentro del extenso ejido municipal se pueden identificar distintos sectores de la ciudad y su entorno, en tanto grandes áreas que se distinguen por compartir un carácter similar en cuanto a sus respectivos procesos de ocupación (usos e intensidad de usos). Se trata de un área urbana y suburbana que ha superado ampliamente, y en tan solo treinta años, la superficie prevista en el "plano fundacional" para la localidad y su zona de quintas:

□ **El "pueblo";** el sector fundacional de trazado irregular con plazas y diagonales que remite al modelo de ciudad jardín con sus extensiones hacia el oeste (el borde del Quemquemtreu), el sur (en dirección de la calle del Paralelo 42°) y el norte (entre la Ruta Nacional N° 40 y el Río Quemquemtreu a lo largo del predio del aeródromo).

- **El borde del Quemquemtreu;** área urbana de ocupación irregular en gran parte de su extensión a lo largo de ambas márgenes, con presencia de un significativo número de viviendas construidas precariamente.
- **Mallín Ahogado;** área rural con matriz catastral conformada por predios pequeños y medianos, con distintos tipos de emprendimientos (establecimientos agrícola-ganaderos, emprendimientos turísticos, vivienda) y que se encuentra sometida a un lento y progresivo proceso de subdivisión de la tierra.
- **Cerro Amigo;** área suburbana con uso dominante residencial y turístico.
- **Villa turismo;** área suburbana con uso dominante residencial y turístico.
- **Camino de Las Chacras y/o de Los Nogales;** desarrollo lineal de fincas con explotación agrícola-hortícola, nuevos desarrollos urbanos y construcciones irregulares.

A estos sectores se agregan en la actualidad las recientes áreas ocupadas entre los Ríos Quemquemtreu y Azul.

EL BOLSÓN. Plano del pueblo y zona de quintas. Año 1973.



Gentileza S. Bondel

La necesidad de ordenar esta ciudad que ha visto crecer varias veces su superficie original en tan poco tiempo aparece como una demanda creciente de la población. En una serie de entrevistas mantenidas en agosto de este año, como así también en el primer taller ciudadano de la Agenda Territorial El Bolsón celebrado en el **pasado mes de octubre, se señala reiteradamente a “la falta de planificación”** como la clave para entender una serie de problemas por los cuales atraviesa la ciudad y que se entiende son los que deberían encontrar respuestas en un nuevo proyecto para ordenar su crecimiento.

En esos dos momentos se pusieron de manifiesto las características más significativas de la ciudad a tener en cuenta en la elaboración de un plan urbano-ambiental que defina las directrices de ordenamiento territorial e identifique los proyectos de carácter estructural a desarrollar. Esos rasgos salientes que particularizan a El Bolsón y que se presentan a continuación, son entendidos como **“nudos críticos”** en tanto revisten el carácter de situaciones problemáticas de demandan una solución para avanzar en la perspectiva de un crecimiento armónico y ordenado de la ciudad y de las áreas suburbanas y rurales que la rodean:

NUDOS CRITICOS

• entorno natural amenazado por el desarrollo urbano y económico

El Bolsón se encuentra ubicado en un medio natural de alto valor ecológico y paisajístico que se ve afectado por ocupaciones irregulares, tomas de tierras y un uso descontrolado del recurso leña; por otro lado, su entorno rural más próximo se ve sometido a una progresiva subdivisión de la propiedad que alienta la sustitución de los usos productivos por el uso residencial, mientras que, en áreas de bosque nativo, se encuentra en pleno desarrollo un emprendimiento turístico de gran magnitud.

• modelo de ocupación territorial extendido y de baja densidad

La ciudad se fue desarrollando de acuerdo con un modelo territorial que privilegia la extensión de la ciudad y la baja densidad de ocupación, con grandes áreas vacantes o con usos no apropiados para contener dentro del tejido urbano que fueron sobrepasadas por el proceso expansivo de las áreas urbanas. Esta situación dificulta y encarece la prestación de los servicios, como así también la movilidad interior que, además, se complejiza por el atravesamiento longitudinal de la ruta nacional.

• escasa calidad de los espacios públicos

El Bolsón cuenta con la presencia de pocos, si bien muy reconocidos y valorados, espacios públicos que le otorgan identidad a la ciudad. No obstante ello, se encuentran en situación de descuido y deterioro y que, por tal condición, requieren acciones específicas para su puesta en valor, como también las requiere el espacio público en general del resto de la ciudad, en particular en los barrios más alejados.

- **presencia de enclaves con situaciones deficitarias en las condiciones del hábitat**

Sectores de la ciudad se distinguen por constituirse en áreas de concentración de viviendas construidas deficientemente, muchas veces en condiciones de irregularidad dominial de la parcela donde se ubican, con espacios públicos prácticamente inexistentes y escasa dotación de servicios infraestructurales.

DESARROLLO

- **entorno natural amenazado por el desarrollo urbano y económico**

Un entorno natural de alto valor ambiental ...

El ejido que corresponde a la jurisdicción municipal de El Bolsón es muy extenso – aproximadamente unas 150.000 hectáreas– comprendiendo, además de áreas urbanas, suburbanas y rurales, un territorio montañoso cubiertos de bosques naturales al oeste del Río Azul. El alto valor paisajístico y ecológico de esta región ha sido reconocido tanto por el gobierno provincial como el municipal, definiendo medidas específicas para la protección de este ambiente natural.

El gobierno provincial ha clasificado distintas porciones de este territorio como áreas naturales protegidas. En 1993 se sanciona la Ley Provincial N° 2.669 (Decreto Reglamentario N° 1.257) que establece el “Sistema Provincial de Áreas Naturales Protegidas”, entendiéndose por tales a los “territorios naturales o seminaturales, comprendidos dentro de ciertos límites bien definidos, afectados a protección legal y manejo especial para lograr uno o varios objetivos de conservación.” Algunas de estas áreas naturales protegidas integran el Sistema Federal de Áreas Protegidas (SiFAP) de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación. Además, el Bolsón se encuentra dentro del área comprendida por la “Reserva de Biosfera Andino Norpatagónica” (Sistema MaB de la UNESCO).

Entre esas áreas naturales más significativas se encuentran las siguientes:

Área Natural Protegida Río Azul – Lago Escondido (Ley Provincial N° 2.883/94 – Decreto Reglamentario 2.814/94 y N° 58/2010)

Reserva Forestal Los Repollos

Reserva Forestal Productiva Loma del Medio

Área Natural Protegida Cipresal de Las Guaitecas (Ley Provincial N° 4.047/05 – Decreto Reglamentario N° 1.969/05)

... donde aparecen emprendimientos de gran impacto ...

La puesta en marcha del denominado “Proyecto de Desarrollo Integral del Cerro Perito Moreno” (pistas de esquí en el Cerro de ese nombre) supone una serie de impactos en El Bolsón que tienen que ver tanto con cuestiones económicas (la incorporación de una nueva actividad que, además de generar nuevos empleos y potenciar el desarrollo de otras actividades, da inicio a un proceso de ruptura del carácter estacional de la economía, particularmente el turismo, que caracterizaba a

la ciudad), ambientales (la intervención en zona de bosques nativos, el tratamiento de los efluentes, el consumo del agua de la red hídrica regional) como institucionales (la puesta en marcha de mecanismos de articulación entre distintos niveles del estado con organizaciones de la sociedad civil tal como lo es la formación del Ente de Desarrollo Integral del Cerro Perito Moreno –EnDIPeM– en cuyo Directorio participan representantes del gobierno provincial y municipal y del Club Andino Piltriquitrón –CAP– tal como lo dispone la Ley Provincial N° 4335/08 sancionada con la finalidad de disponer la creación de un ente público de carácter mixto que se encargue del control del desarrollo del centro recreativo).

El desarrollo del proyecto –a cargo de las empresas Laderas del Paralelo 42 S.A. y Laderas Perito Moreno S.A. – supone también la puesta en marcha de un emprendimiento inmobiliario de gran magnitud y que consiste en, de acuerdo con el **“Proyecto 2020”** que la empresa concesionaria presenta este año a la **Municipalidad de El Bolsón como una actualización / adaptación del “Proyecto de Desarrollo Integral del Cerro Perito Moreno”** presentado en el año 2011, el desarrollo de dos grandes áreas que se ubican en terrenos del dominio privado próximos a la base de las pistas de esquí y de los medios de elevación, que se encuentran en la parcela cedida al Club Andino Piltriquitrón por Ley N° 3358/00:

□ **Zona Villa Ski**, destinada la construcción de comercios, hoteles, viviendas uni y multifamiliares en un total de 93 parcelas. A este sector multifuncional se le agregará, en otra parcela que no forma parte de la concesión, otro sector de uso exclusivo residencial de 160 parcelas (de superficie promedio de 800 m²) para la construcción de viviendas unifamiliares.

□ **Zona Golf**, que corresponde a un sector de uso exclusivo residencial dispuesto en torno a una cancha de golf que ocupará 159 has. ubicadas al sur del Arroyo Pedregoso. Comprende la cancha de golf de 9 hoyos y el área destinada a la construcción de viviendas unifamiliares en 300 lotes (de superficie entre los 1.000 m² y 1.500 m²).

Respecto de la puesta en marcha del emprendimiento, la empresa concesionaria presenta dos posibilidades para la ejecución del proyecto, con el año 2015 como **horizonte (bajo el nombre “Perspectiva 2015):**

□ **opción A: ejecución de la “zona villa ski” (sin el sector de las 160 parcelas para la construcción de viviendas individuales) y de la “zona golf”; y**

□ **opción B: ejecución de la “zona villa ski” completa, es decir, con el sector de las 160 parcelas para la construcción de viviendas individuales.**

El desafío que presenta el desarrollo de este emprendimiento turístico – inmobiliario, desde una perspectiva urbanística, es cómo evitar que no se convierta en un enclave que no reporte beneficios en la ciudad (más allá de la generación de nuevos empleos y el desarrollo de nuevas actividades). La ciudad no cuenta hoy con una infraestructura de servicios (hotelería, gastronomía, comercios) suficiente para satisfacer las demandas de un turismo creciente. Si se crean las condiciones

para satisfacer esas demandas en el mismo sitio del centro deportivo, escasas serán las posibilidades de aprovechar el desarrollo del emprendimiento para mejorar la condición urbana que presenta hoy la ciudad en cuanto a servicios, movilidad y espacios públicos.

Por lo tanto, el desarrollo del proyecto merece un estudio cuidadoso con la finalidad de definir una propuesta donde las sinergias que el proyecto desarrolle se vean necesariamente materializadas en mejores condiciones de vida urbana en El Bolsón, tanto para sus habitantes como visitantes ya que, la escala propuesta para el emprendimiento inmobiliario, plantea un serio interrogante sobre la conveniencia del mismo en tanto impacto ambiental y competencia con la ciudad.

... y con un medio rural amenazado

La ciudad avanza sobre el área rural particularmente a partir de la subdivisión de la tierra. La matriz del catastro rural se ve lenta y progresivamente sometida a un proceso de subdivisión (particularmente a partir de recurrir a la ley de propiedad horizontal que habilita a la subdivisión de predios que, por normativa, no son posibles de subdividir). Esto, asociado a la baja rentabilidad que registran las actividades productivas desde la década de los años noventa, ha provocado que, predios donde se abandonó la actividad productiva o incluso en aquellos donde nunca se desarrolló actividad alguna, se destinen a la construcción de viviendas y así satisfacer una demanda que tienen ciertos sectores de la población de vivir en un medio natural de alto valor ambiental, optando por condiciones de tranquilidad, **grandes superficies y disponibilidad de "verde" y paisaje, a escasa distancia de la ciudad.**

Por otro lado, se ha tolerado la urbanización de predios rurales muy próximos a la ciudad –pero no inmediatamente contiguos a ella– y con escasa disponibilidad de servicios infraestructurales. Así se ha dado lugar al surgimiento de nuevos barrios que en la actualidad presentan bajos niveles de ocupación. Tal es el caso del Barrio Los Arrayanes, una urbanización aprobada hace cuarenta años (en 1.973), cuya extensión se aprobó recientemente y donde hoy sólo poco más de un tercio de sus parcelas cuenta con viviendas construidas o con algún tipo de ocupación. Situación más que elocuente para demostrar que no hay ninguna necesidad de alentar el crecimiento urbano a expensas de sacrificar las tierras más productivas del entorno rural de El Bolsón.

• modelo de ocupación territorial extendido y de baja densidad

Una ciudad de desarrollo lineal, ...

El desarrollo lineal de El Bolsón a lo largo del valle fértil reconoce la presencia de tres grandes ejes longitudinales que revisten un carácter estructural ya que estos son los únicos componentes de la organización físico-funcional de la ciudad que orientaron y condicionaron su crecimiento y proceso expansivo a partir de su primera planta urbana o plano "fundacional". Se trata de la Avenida San Martín, la

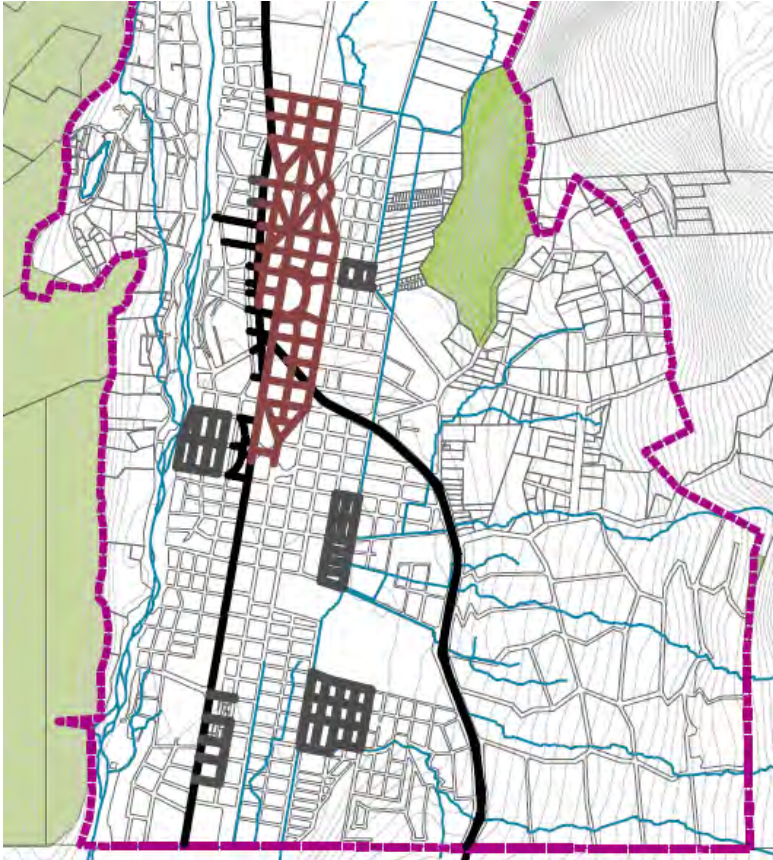
Ruta Nacional N° 40 y el Río Quemquemtreu. Los dos primeros, además de vincular a El Bolsón con otras localidades de la región, ordenaron la extensión de la ciudad, en particular en dirección sur, mientras que el tercero sirvió de una suerte de borde de contención durante un tiempo para frenar la expansión de la ciudad en dirección oeste.

La Avenida San Martín es la única calle pavimentada que recorre longitudinalmente la ciudad en toda su extensión y que, además, se vincula con caminos y rutas de carácter regional. Se trata de un bulevar de poco más de 4 km. de longitud entre el predio del aeroclub y la calle – límite que corresponde al Paralelo 42°. Ya como camino rural, la Avenida San Martín, se extiende unos 2,5 km. hacia el norte, definiendo el borde este del sitio del aeroclub – aeródromo y sirviendo de acceso a predios de reducidas dimensiones dedicados a explotaciones rurales y al Barrio Los Arrayanes, aún en proceso de completamiento. Otro camino rural (Camino del Barrio Luján) continúa más hacia el norte en forma paralela al Quemquemtreu y a la Ruta Nacional N° 40 hasta cruzar a estos dos últimos para introducirse en la zona de Mallín Ahogado, **a través de la denominada "Subida de Segel"**. Hacia el sur, La Avenida San Martín continúa como ruta pavimentada (Ruta Provincial N° 16) ya fuera del ejido municipal, comunicando a El Bolsón con la vecina localidad de Lago Puelo.

El hecho de ser la única vía de comunicación en sentido norte – sur que se encuentra pavimentada limita seriamente las posibilidades de conectividad interna de la ciudad y de prestación de un servicio público de transporte, particularmente durante los días de lluvia que desmejoran significativamente las condiciones de transitabilidad en gran parte de las calles de la ciudad por su escaso grado de mantenimiento (la mayoría de ellas sin pavimento ni ningún tipo de cubierta asfáltica); situación que se agrava aún más por la ausencia de aceras en un muy elevado número de las calles dificultándose así no sólo la movilidad vehicular sino también la peatonal.

La Ruta Nacional N° 40 sirve de acceso a una serie ininterrumpida de pequeños emprendimientos productivos y turísticos que se ubican al norte de El Bolsón y a los Barrios Obrero y San José, ya que es la única vía de comunicación pavimentada que conecta a estos barrios de la expansión norte con el sector central de la localidad.

Por su lado, el atravesamiento de la ruta por el sector más ocupado y consolidado de la ciudad representa un importante problema urbano para El Bolsón en la actualidad; en particular por la circulación de camiones de gran porte como parte de un recorrido que vincula el extremo sur de Chile con las regiones más centrales de ese país.

EL BOLSÓN. Red vial con pavimento y cordón cuneta. Año 2012

Elaboración propia con datos de Municipalidad de El Bolsón.

El Quemquemtreu definió durante un largo período –hasta la década de los años ochenta– el borde oeste de la ciudad a cuyas márgenes estaba proyectada una avenida costanera que, con el tiempo, se vio irregularmente ocupada por la construcción de viviendas en su mayoría precarias. El primer puente vehicular sobre el río –continuidad de calle Azcuénaga– en la zona central de la localidad se enlaza con un camino de carácter rural que la vincula con el valle del Río Azul y, desde ahí, en un recorrido paralelo al río, con la zona de Mallín Ahogado hasta llegar al nuevo centro de esquí 25 kilómetros al norte. El cruce del Quemquemtreu se vio facilitado con la construcción de otro puente vehicular en el norte (Barrio Obrero) y uno peatonal hacia el sur de la, hoy, zona central.

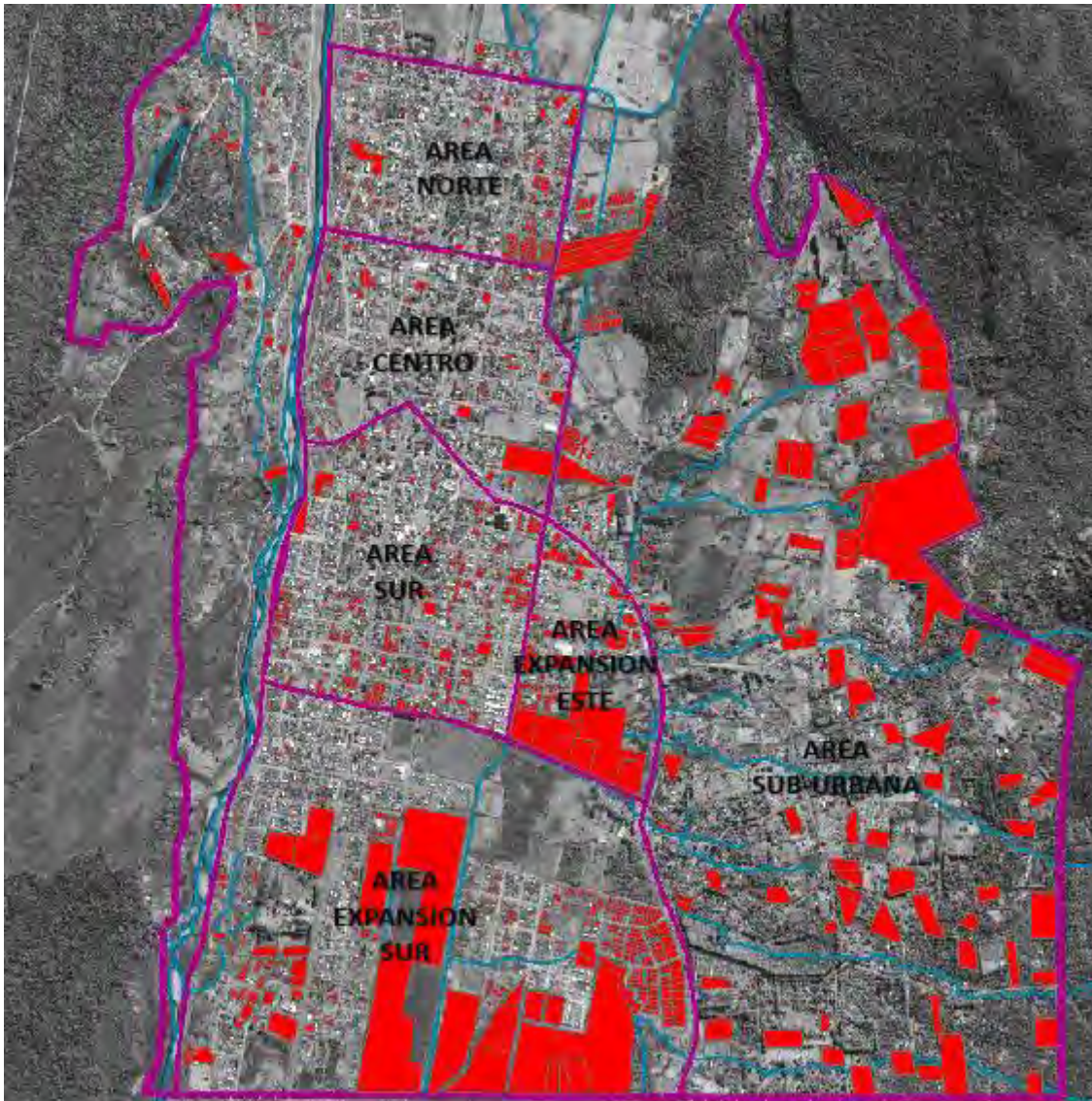
... extensa y de baja densidad, ...

El estrecho valle y sus ejes longitudinales condicionaron y orientaron el crecimiento de la ciudad, en particular hacia el sur, ya que en el norte las posibilidades de expansión a partir de la calle Martín Sheffield se vieron siempre limitadas por la presencia del predio ocupado por el aeródromo y aeroclub.

El plano “fundacional” se fue completando lentamente y convirtiendo sus quintas del este en nuevas áreas del tejido residencial de la ciudad. El crecimiento demográfico explosivo a partir de los años ochenta provoca el crecimiento de la ciudad más allá de **ese plano “fundacional”**. Así, la expansión se va dando con la habilitación de nuevos loteos de carácter urbano hacia el sur, loteos de carácter

suburbano hacia el faldeo de la montaña y las ocupaciones, regulares unas, irregulares otras, de los bordes del Quemquemtreu. El resultado, una ciudad extensa, de baja densidad de ocupación y con presencia de grandes áreas interiores aún sin ocupar. Situación que demuestra claramente que la expansión de la ciudad fue sobredimensionada, aún en relación con su crecimiento demográfico explosivo.

EL BOLSÓN. Parcelas sin ocupar en área urbana y suburbana. Año 2012



Elaboración propia con datos de Municipalidad de El Bolsón

Distintos sectores de la ciudad cuentan todavía con un número significativo de parcelas que se encuentran sin ocupación alguna. En la actualidad, las parcelas del tejido urbano vacantes de uso (o baldías) representan el 11 % de la superficie total de las parcelas urbanas de El Bolsón. Se destacan en particular los sectores norte, sur y la expansión este, donde las parcelas vacantes representan el 14 %, 15 % y 15 % respectivamente de la superficie total de las parcelas de esos sectores o áreas urbanas.

El BOLSÓN. Parcelas y superficies vacantes según sectores de la localidad. Año 2012

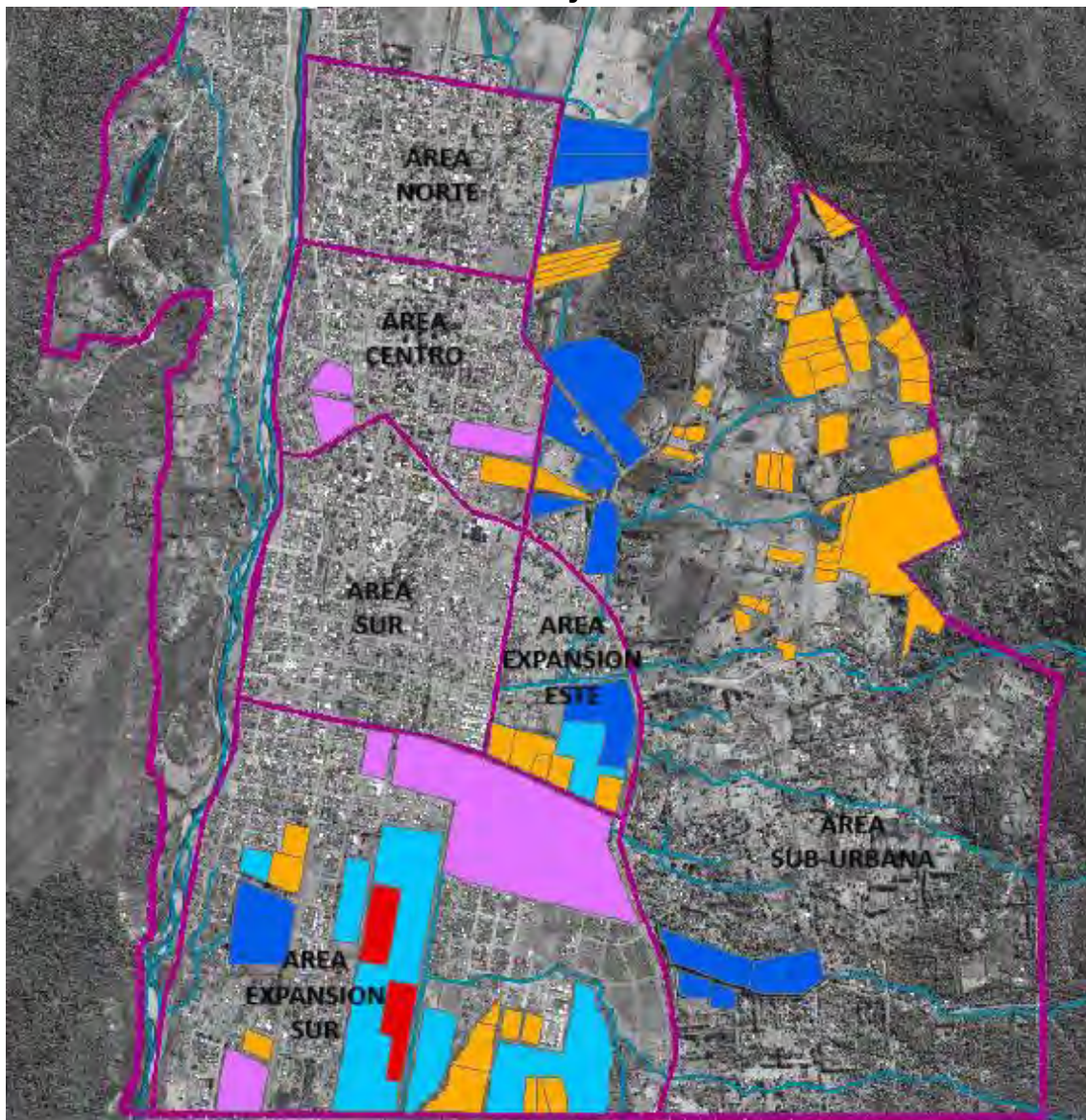
Áreas del Tejido con Presencia de Parcelas Vacantes					
		Parcelas	Porcentaje Parcelas	Superficie (ha)	Porcentaje Superficie
Area Sector Central	Tot. Parcelas + GAI	715		51,52	
	Tot. Vacantes	60	8,39%	3,17	6,14%
Area Sector Norte	Tot. Parcelas + GAI	819		38,17	
	Tot. Vacantes	114	13,92%	5,32	13,94%
Area Sector Sur	Tot. Parcelas + GAI	1180		64,34	
	Tot. Vacantes	180	15,25%	10,29	15,99%
Area Expansión Sur	Tot. Parcelas + GAI	2426		191,26	
	Tot. Vacantes	257	10,59%	17,01	8,90%
Area Expansión Este	Tot. Parcelas + GAI	240		32,32	
	Tot. Vacantes	58	24,17%	4,83	14,93%
Total Area Urbana	Tot. Parcelas + GAI	5380		377,62	
	TOTAL Vacantes	669	12,43%	40,62	10,76%
Area Suburbana	Tot. Parcelas + GAI	2678		1500,18	
	Tot. Vacantes	901	33,64%	108,02	7,20%

Elaboración propia con datos de la Municipalidad de El Bolsón

Por otro lado, en su proceso expansivo, la ciudad mantuvo en su interior una importante cantidad de predios y/o parcelas de grandes dimensiones sin subdividir, conocidos también por el nombre de "grandes áreas indivisas" –GAI–. De esta manera, en distintos sectores del tejido urbano de la ciudad, se interrumpe el trazado de las calles por la presencia de estos predios de grandes dimensiones y también se encuentran manzanas debidamente conformadas pero sin parcelamiento interior de ningún tipo.

Estas grandes áreas indivisas –GAI– representan un porcentaje considerable de la superficie de la ciudad y revisten distinto carácter de acuerdo con su estado y tipo de ocupación. De esta manera, se tienen

- grandes áreas indivisas en cuyo interior se desarrollan actividades productivas de distinto carácter –las grandes áreas indivisas con emprendimientos productivos (GAIEP)–;
- grandes áreas indivisas donde se desarrollan emprendimientos productivos pero que ya cuentan con un parcelamiento aprobado, a la espera de dar inicio al proceso de urbanización –las grandes áreas indivisas con emprendimientos productivos y parcelamiento aprobado (GAIEPyPA)–;
- grandes áreas indivisas ocupadas por distintos tipos de equipamientos urbanos, por ejemplo el estadio municipal, los predios de Gendarmería Nacional, el de Radio Nacional, entre otros, –las grandes áreas indivisas con grandes equipamientos (GAIGE)–;
- grandes áreas indivisas que cuentan con un parcelamiento aprobado, también a la espera del momento de su urbanización –las grandes áreas indivisas con parcelamiento aprobado (GAIPA)–; y, finalmente,
- grandes áreas indivisas que no se encuentran ocupadas ni subdivididas internamente, permaneciendo vacantes de uso –las grandes áreas indivisas vacantes de uso (GAIVU)–.

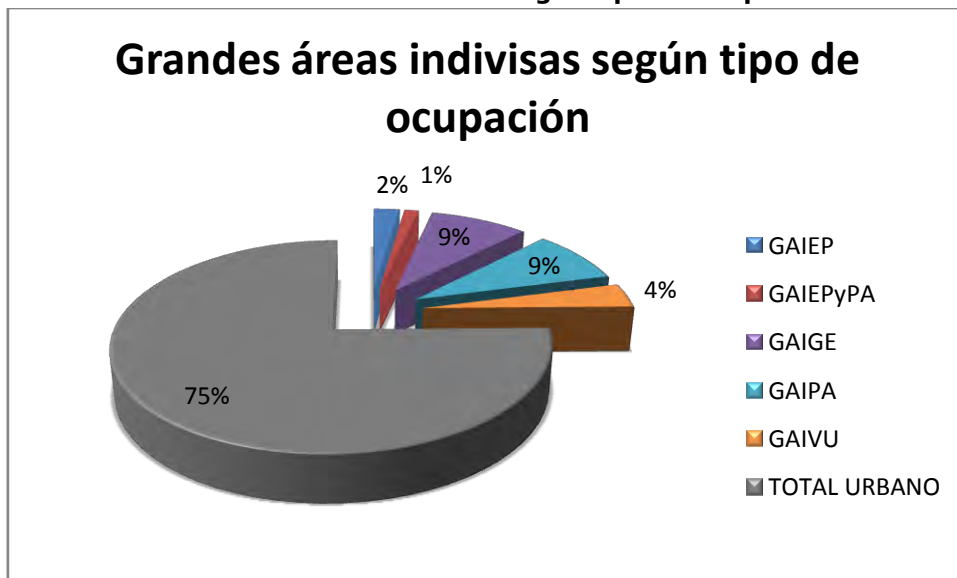
El BOLSÓN. Grandes áreas indivisas en el tejido urbano. Año 2012

Elaboración propia con datos de la Municipalidad de El Bolsón

El reconocimiento de la presencia de estas grandes áreas indivisas en el interior de la ciudad reviste especial interés en la tarea del ordenamiento urbano y territorial ya que muchas de ellas se encuentran en proceso de transformación, a partir de contar ya con un parcelamiento o loteo aprobado; mientras que otras se encuentran expectantes para su urbanización, en particular aquellas vacantes de uso o con desarrollo de usos propios del área rural. Por su lado, otros predios de estas características, en general del dominio público, contienen en su interior grandes equipamientos urbanos, muchos de ellos en condiciones de ser trasladados a otros sitios debido a que su presencia dentro del tejido urbano obstaculiza el desarrollo de la ciudad. Su ubicación en el lugar en el que se encuentran obedece a que, en el momento de la instalación de esos equipamientos, ese sitio se encontraba por fuera del área urbanizada de la ciudad.

De esta manera, El Bolsón también cuenta con grandes superficies, en cierta medida disponibles (a partir de un proceso de gestión), para el desarrollo de proyectos urbanos que potencien la transformación y la renovación en determinados sectores de la ciudad.

EL BOLSÓN. Grandes áreas indivisas según tipo de ocupación. Año 2012



Elaboración propia con datos de la Municipalidad de El Bolsón

Entre estas grandes áreas indivisas, y como ya se dijo, muchas se encuentran aún sin ningún tipo de ocupación o uso efectivo; en esta ocasión llamadas "grandes áreas indivisas vacantes de uso" –GAIVU–. Nuevamente, el sector que corresponde a la expansión este de la ciudad será el sector donde van a aparecer los valores más elevados correspondientes a la presencia de grandes áreas indivisas sin ocupar. Este tipo de parcelas, por ejemplo, representa en superficie cerca del 21 % de la superficie del total de las parcelas en el área de la expansión este.

EL BOLSÓN. Grandes áreas indivisas vacantes de uso por sector. Año 2012

Grandes Areas Indivisas Vacantes de Uso					
		Parcelas	Porcentaje Parcelas	Superficie (ha)	Porcentaje Superficie
Area Sector Central	Tot. Parcelas + GAI	715		51,52	
	GAIVU	3	0,42%	6,51	12,64%
Area Expansión Sur	Tot. Parcelas + GAI	2426		191,26	
	GAIVU	11	0,45%	13,28	6,94%
Area Expansión Este	Tot. Parcelas + GAI	240		32,32	
	GAIVU	5	2,08%	6,77	20,93%
Total Area Urbana	Tot. Parcelas + GAI	5380		377,62	
	TOTAL GAIVU	19	0,35%	26,56	7,03%
Area Suburbana	Tot. Parcelas + GAI	2678		1500,18	
	GAIVU	146	5,45%	483,64	32,24%

Elaboración propia con datos de la Municipalidad de El Bolsón

Estos valores se deben sumar al de las parcelas vacantes en el tejido ya consideradas y que dan cuenta que, aún hoy, una gran parte de la superficie de la ciudad se encuentra sin ocupación alguna.

Otros sectores de la ciudad, se mencionó, cuentan con grandes áreas que se presentan indivisas pero que en realidad ya cuentan con un parcelamiento aprobado que no ha sido ejecutado aún mediante el correspondiente trazado y apertura de calles; las denominadas “grandes áreas indivisas con parcelamiento aprobado” –GAIPA–. Tal es el caso de las áreas de expansión sur y de expansión este, sectores de la ciudad donde estos grandes predios contienen loteos aprobados.

EL BOLSÓN. Grandes áreas indivisas vacantes de uso y con parcelamiento aprobado por sector. Año 2012

Grandes Areas Indivisas con Parcelamiento Aprobado					
		Parcelas	Porcentaje Parcelas	Superficie (ha)	Porcentaje Superficie
Area Expansión Sur	Tot. Parcelas + GAI	2426		191,26	
	GAIPA	5	0,21%	31,59	16,52%
Area Expansión Este	Tot. Parcelas + GAI	240		32,32	
	GAIPA	1	0,42%	3,07	9,49%
Total Area Urbana	Tot. Parcelas + GAI	5380		377,62	
	TOTAL GAIPA	6	0,11%	34,66	9,18%

Elaboración propia con datos de la Municipalidad de El Bolsón

En el área de expansión sur se van a encontrar también grandes predios indivisos con explotación rural pero que también ya cuentan con un parcelamiento aprobado; que se han denominado “grandes áreas indivisas con explotación productiva y parcelamiento aprobado” –GAIEPyPA–.

EL BOLSÓN. Grandes áreas indivisas con explotación rural y parcelamiento aprobado por sector. Año 2012

Grandes Areas Indivisas con Explotación Productiva y Parcelamiento Aprobado					
		Parcelas	Porcentaje Parcelas	Superficie (ha)	Porcentaje Superficie
Area Expansión Sur	Tot. Parcelas + GAI	2426		191,26	
	GAIEPyPA	2	0,08%	5,98	3,12%
Total Area Urbana	Tot. Parcelas + GAI	5380		377,62	
	TOTAL GAIEPyPA	2	0,04%	5,98	1,58%

Elaboración propia con datos de la Municipalidad de El Bolsón

Estos datos ponen claramente de manifiesto el modo desordenado del crecimiento urbano que ha ido sorteando la presencia de estas grandes áreas indivisas propias del catastro rural que quedan así en el interior de la ciudad, extendiendo innecesariamente el área urbanizada, situación que se agrava por la baja densidad y los bajos niveles de ocupación.

El análisis de la cantidad de parcelas vacantes que aún se encuentran en la ciudad y de las que se podría llegar a disponer en un futuro cercano da cuenta que, considerando sólo las parcelas vacantes que se encuentran dentro de las manzanas dentro de un trazado regular, se tiene una cantidad igual a 669 lotes. También se deben considerar las grandes áreas indivisas que ya tienen un parcelamiento aprobado y aún no ejecutado. En este caso se tienen 832 parcelas más que en el futuro estarán disponibles para su ocupación. Dentro de las grandes áreas, aquellas con explotación productiva y que también tienen un parcelamiento aprobado, se suman otras **148 parcelas "disponibles"**. Y si a esto se le agrega el parcelamiento probable que puede surgir en las grandes áreas indivisas vacantes de uso se podría contar con unas 513 parcelas más (considerando para ello el mismo tipo de parcelamiento desarrollado en el resto de la ciudad).

EL BOLSON. Disponibilidad de parcelas vacantes según el tipo de áreas interiores. Año 2012

Disponibilidad de parcelas vacantes		
	Parcelas	Superficie (ha)
ATPPV	669	40,62
GAIEPyPA	148	7,04
GAIPA	832	47,42
GAIVU	513	21,27

Elaboración propia con datos de la Municipalidad de El Bolsón

En síntesis, dentro del área urbana analizada en este caso, El Bolsón dispone (y podría disponer) de 2.162 parcelas para la construcción de nuevas viviendas. Suponiendo que en cada vivienda se aloja una familia de cuatro integrantes, se tiene que la superficie vacante que hoy se encuentra dentro de la ciudad puede albergar a 8.648 habitantes. Una cantidad que duplica, y más, la cantidad neta del crecimiento demográfico de El Bolsón para el período decenal 2.001 – 2.010 (4.190 habitantes).

Otro dato elocuente que demuestra que el incremento poblacional de El Bolsón no requiere de la extensión del área urbanizada, del avance de su planta urbana sobre las tierras fértiles del entorno.

• escasa calidad de los espacios públicos

Una encuesta realizada en el año 2001 (Plan de Marketing Turístico de El Bolsón) da cuenta de la percepción que los visitantes tienen de la ciudad, recurriendo para ello a distintas "imágenes" que expresan una visión negativa de la ciudad en general, de sus espacios públicos y de su arquitectura: pobreza, abandono,

decepción, carencia de infraestructuras; una ciudad fría, chata, una ciudad descuidada que se contrapone totalmente con la belleza del paisaje del entorno.

Gran parte de estas percepciones aún se puede considerar como válida en el presente. Una ciudad que no tiene caracterizados sus ingresos, con una extensa periferia semiocupada que no difiere mucho de un barrio periférico carente de servicios de cualquier ciudad de la región pampeana. Una ciudad con escasos espacios públicos que demandan mayor cuidado y mantenimiento y que se encuentran vinculados con dos de los grandes ejes longitudinales que estructuran a la ciudad: la Avenida San Martín y el Río Quemquemtreu.

La Avenida San Martín es el eje vial que articula a toda la ciudad y sobre él se desarrolla el centro comercial, frente a la Plaza Pagano y hacia el norte y, más recientemente, hacia el sur de dicho espacio público. La Plaza Pagano es el espacio público más significativo de la ciudad, tal como reconocen sus propios habitantes, si bien para muchos se encuentra descuidada, tanto como la feria que se desarrolla en ella y que aparece como el atractivo turístico urbano más importante de El Bolsón. En su entorno se ubica la mayor concentración de edificios institucionales y emblemáticos de ciudad: el edificio de la Municipalidad, el Hospital Zonal, la Iglesia Nuestra Señora de Luján, el Banco de La Nación, el edificio del primer hotel (Hotel Piltriquitrón de 1939). Un conjunto sin demasiada identidad arquitectónica que **tampoco llegan a conformar un "centro cívico" claramente identificable como tal.**

Por su lado, el cantero central de la Avenida San Martín se encuentra parquizado prácticamente en toda su extensión y cuenta con distintos tipos de arbustos. Si tuviera un tratamiento diferente podría actuar como un gran parque lineal y suplir la ausencia de espacios verdes en los distintos sectores de la ciudad por la que atraviesa.

La Ruta Nacional N° 40, vía pavimentada de acceso norte y sur de la ciudad no cumple ningún rol significativo en tanto espacio público. Los dos ingresos están totalmente descaracterizados y, si bien contiene algunos establecimientos comerciales en el primer tramo desde el acceso norte hasta su intersección con la Avenida San Martín, no alcanza el nivel de desarrollo de esta última. **A partir de ella, y ya en la salida del "pueblo", se ubican sobre el lado oeste las grandes superficies comerciales y recreativas de la localidad.**

Por su lado, el Río Quemquemtreu, el elemento natural del paisaje urbano interior de El Bolsón no juega ningún rol dentro de su sistema de espacios públicos. Con gran parte de sus bordes ocupados con la construcción irregular de viviendas, se han reducido las posibilidades de un paseo o recorrido lineal a lo largo de sus márgenes. El sector parquizado de aproximadamente 200 metros de extensión en Barrio Obrero, es un hecho altamente valorado por la población que entiende que esta forma de tratamiento de los bordes del río es el camino a seguir para rehabilitar estos sectores de la ciudad y mejorar la calidad de sus espacios públicos.

- **presencia de enclaves con situaciones deficitarias en las condiciones del hábitat**

El Bolsón cuenta con una red de servicios infraestructurales de relativa cobertura. La red de distribución domiciliar de agua potable es la red infraestructural más extensa y que comprende prácticamente a toda la ciudad, nuevos barrios sobre el área rural, las zonas suburbanas y los barrios que se ubican a ambos márgenes del Quemquemtreu.

La red de desagües cloacales tiene una amplia cobertura, en particular en el área del "pueblo" y su extensión hacia el sur, si bien hay que destacar que la planta de tratamiento de efluentes cloacales ubicada en el sur de la localidad ya se encuentran en el límite máximo de su capacidad. Quedan por fuera del servicio todos los barrios que se han ido formando, con distintas situaciones de irregularidad dominial, a lo largo del Quemquemtreu, el Barrios Los Arrayanes y la expansión suburbana de "Villa Turismo" y de "Cerro Amigo".

Por su lado, la red de gas también tiene una amplia cobertura, incorporando áreas con muy bajos niveles de ocupación (Barrio Los Arrayanes), baja densidad de ocupación (Villa Turismo y parte de Cerro Amigo) y áreas de ocupaciones irregulares (en el borde del Quemquemtreu). El acceso a la red de distribución de gas natural es clave en una localidad como El Bolsón donde el recurso leña resulta aún muy utilizado como medio de calefacción.

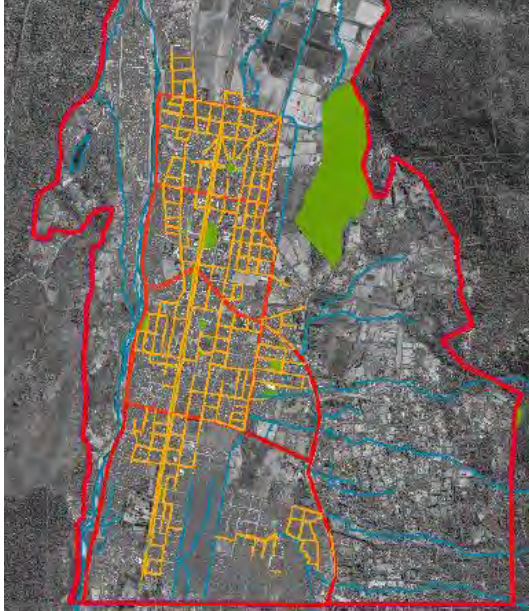
De todas maneras, sólo es el sector central y más consolidado de la ciudad cuenta con la mejor cobertura de servicios infraestructurales (agua potable, desagües cloacales, gas natural).



Extensión de las redes de agua potable, gas natural y desagües cloacales. Año 2012

Elaboración propia con datos de Municipalidad de El Bolsón

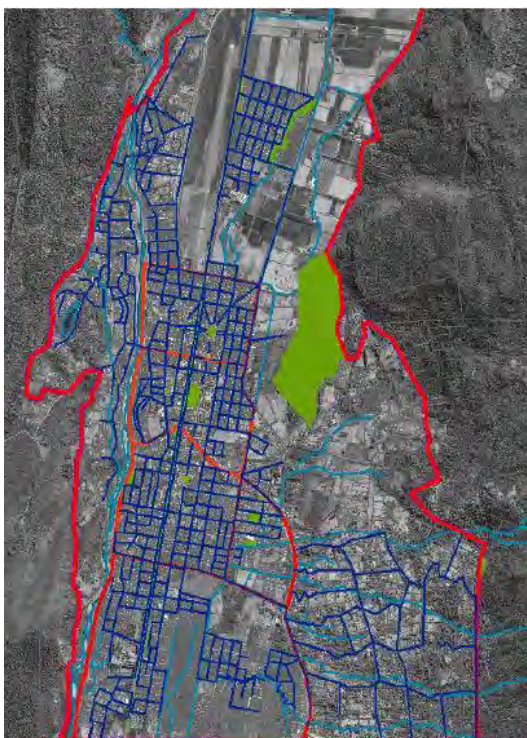
Si se considera conjuntamente a las redes de distribución de agua potable y desagües cloacales, el área cubierta se extiende un poco más por fuera de la zona servida por las tres grandes redes de infraestructura.



Extensión de las redes de agua potable y desagües cloacales. Año 2012

Elaboración propia con datos de la Municipalidad de El Bolsón

Los barrios ubicados sobre las márgenes del río Quemquemtrey, en particular los que se disponen sobre el borde oeste (Usina, Loma del Medio, Los Hornos), como así también el Barrio Luján, en el extremo norte en un entorno suburbano y rural, son los que claramente han quedado marginados de los servicios infraestructurales. Sólo cuentan apenas con la red de agua potable, y no en forma completa, excepto un sector muy reducido de Barrio Usina que también cuenta con la red de distribución de gas natural. Si a esto se agrega que ninguna calle de estos barrios está pavimentada, que no cuentan con espacios verdes programados y que muchas viviendas no tienen aún resuelta la situación dominial de la parcela que ocupan, estaremos frente a la presencia de barrios periféricos donde las distintas carencias y déficits que presenta el hábitat son el distintivo dominante. Particularidad dominante de sectores de la ciudad que pueden terminar convirtiéndose en enclaves o bolsones de exclusión dando lugar a una profundización del proceso de segregación residencial y segregación urbana.



**Extensión de la red de agua potable.
Año 2012**

Elaboración propia con datos de la Municipalidad de El Bolsón

DIMENSION ECONOMICO-SOCIAL

CARACTERIZACION

"territorio en transición de aldea a ciudad"; " laboratorio de vidas, experiencia de diversidad"; "hibrido, ni turístico ni productivo" ; "naturalmente bello , pero fracturado socialmente"; "sociedad en ebullición, todo puede suceder"; "rururbano"; "antes era hippie, ahora busca su identidad"; "ecológico y místico" (decires de entrevistados)

La conformación socio económica de El Bolsón, está relacionada, como en la mayoría de los territorios patagónicos, con la modalidad de la instalación humana, traccionada por el empleo público como estrategia de arraigo por parte del estado, acompañada de la construcción de imaginarios que hacen de la Comarca Andina del Paralelo 42 un escenario singular, complejo y tensivo.

Reconocidos análisis e investigaciones sobre la Comarca y las percepciones de los actores locales reconocen la existencia de períodos históricos, con hitos y dinámicas sociales , políticas y económicas que fueron modelando y dando sentido al actual territorio bolsონense.

1895-1926

Expansión física al modo pionero sobre los valles y terrazas; ganadería vacuna como 'punta de lanza', la agricultura como instancia de arraigo y los bosques en su doble condición de obstáculo y recurso (carpintería, leña y obras básicas)/ Ganadería extensiva vacuna /Economía de base familiar de autoconsumo/Gestación de un caserío pre-urbano en El Bolsón Epuýén, El Hoyo y Mallín Ahogado./ Radicación de argentinos y/o europeos en instancias de gestión educativa, seguridad y salud. **28 de enero 1926- "fundación de El Bolsón"- Constitución de la Comisión de Fomento como autoridad política del territorio**

1930-1940-
1950

Regularización inicial de las tenencias a colonos nacionales o extranjeros /Ocupación plena de los fondos de valle y terrazas de mejor aptitud agroecológica./Agricultura cerealera comercial de pequeña escala y horticultura doméstica/Ganadería mixta bovina-ovina de escalas reducidas atendiendo al mercado zonal./Creación de los Parques Nacionales y gran impulso a la obra pública en el Parque Nacional Nahuel Huapi./ Mayor presencia militar en la zona Andina (Bariloche y Esquel)/Consolidación de equipamiento básico en los parajes escuelas, policía, hospital y correo./Instancias concretas de urbanización de El Bolsón; estructura catastral urbana y Centro Cívico. **Población tradicional y conservadora**

1960-1970

Condiciones de aislamiento zonal/Surgimiento de la fruticultura artesanal-comercial (dulcería) y del lúpulo/Consolidación del aporte maderero de El Bolsón y zona de influencia hacia San Carlos de Bariloche/Avenimiento de S. C. de Bariloche como mercado de consumo de productos primarios estacionales./Fortalecimiento de la presencia estatal en temas forestales/Se instalan lemas *'Hay que poblar la Patagonia' y el de 'Marchemos a las fronteras'*/ **Llegada de jóvenes para construir un espacio de vida "diferente", comunitaria, anclados en la tierra y en sus productos, independiente del consumismo. Una visión utópica, litúrgica y de cierto recogimiento y contemplación vinculado al movimiento hippie.**

1980-1990

Crece las iniciativas oficiales y privadas en materia turística/obras de infraestructura vial, en telecomunicaciones y mayor oferta de transporte automotor/ Consolidación de la funcionalidad interna de la comarca a modo de eje (pavimentación de la Ruta Nacional 258 (actual 40)/ Revalorización cultural de instancias productivas, patrones de vida neorrurales (granja, chacra, forestación, etc.)/ Urbanización de muy baja densidad y con amplias proyecciones en ámbitos rurales./ Fortalecimiento de la tendencia regional del sobre parcelamiento rural/ Surgimiento de compradores de campos, extranjeros y nacionales, con gran poder económico y de nuevas y variadas pautas respecto del uso de la tierra. **Llegada de población cuya intención era cambiar su estilo de vida. Recursos humanos calificados, en su mayoría profesionales atraídos por "lo mágico y natural" del lugar y sus altas potencialidades culturales. Se duplicó la población.**

2000

Se consolidan las características del período anterior . **Corriente migratoria expulsada de las grandes ciudades por la crisis, buscaron mejorar su calidad de vida no satisfecha en sus lugares de origen.**

Fuentes: Danklmaier, Heinrichs, Riveros "Diagnóstico territorial y Plan estratégico de activación Comarca Andina del paralelo 42"- Desarrollo Territorial Aplicando el Enfoque Sistema Agroalimentario Localizado (SIAL) "FONCT-IICa- FONCT-IICa pag. 12 / Bondel,C "Transformaciones territoriales y análisis geográfico en ámbitos patagónicos de montaña, la Comarca Andina del paralelo 42", La Plata 2008, pag.90/ Entrevistas a actores locales

Cuna setentista del pacifismo criollo, sumado a los pueblos originarios más los inmigrantes chilenos y europeos ¹, el Bolsón es hoy un **crisol de valores y perspectivas**, diversidades y combinaciones culturales que lo impregnan de mística, espiritualidad y naturismo. Esos valores – prima facie- positivos, son los que entran en tensión, con otros modelos, no antagónicos, a la hora de imaginar un futuro sostenible para el pueblo.

De las entrevistas y el primer taller ciudadano de la Agenda Territorial El Bolsón, se perciben al menos tres imaginarios sobre el desarrollo del pueblo.

□ Una, anclado en una perspectiva vinculada profundamente con la naturaleza, la tierra y los desarrollos agro ecológicos; la promoción de valores de vida y consumo alternativos y la contemplación.

□ Otro, que ve en las singularidades naturales y paisajísticas, una oportunidad de desarrollo tanto para promover el turismo de calidad y no depredador, como para impulsar y consolidar las producciones agroindustriales.

□ El último, minoritaria entre los entrevistados y participantes del primer taller, que apuesta más fuertemente al desarrollo turístico desde la instalación de grandes emprendimientos (deportivos, recreativos, hoteleros, etc)

En cada una de ellos se evidencian gradaciones o matices, que surgen de la priorización o énfasis que se le otorga a las diferentes dimensiones o componentes de ese imaginario.

La mayor parte de la superficie de los valles de la Comarca corresponden a bosques naturales o implantados y otra gran parte a desmontes para uso ganadero extensivo, predominando la cría vacuna y ovina de pequeños rodeos. Dentro de esta distribución, la superficie destinada a la agricultura intensiva que representa el 10% del total (INTA 2008). Dos son las actividades principales en términos de superficie involucrada y renta percibida: la producción de diferentes frutales menores (frutas finas o chicas) y la producción de lúpulo.

En la actualidad la economía de El Bolsón se desarrolla sobre cuatro pilares: empleo público, turismo, producción de frutas finas y de lúpulo. Si bien no hay precisiones respecto de los niveles de facturación de todos los sectores para determinar su incidencia en la economía local, se estima que en la actividad privada, el turismo representa el 46%, las frutas finas el 29% y el lúpulo 18% quedando el 4% a otras actividades como huerta, madera, lana y ganadería.

Las rentabilidades de las distintas actividades son muy variables de acuerdo a la escala de la que se trate, habiendo sectores que se sostienen solamente a raíz de la informalidad de parte de su encadenamiento productivo²

¹ www.patagonia.com

² Ib idem pag 26

A modo de referencia y ante la ausencia de datos respecto a la estructura actual de empleo, el cuadro siguiente muestra lo que ocurría en el año 2001 en la Comarca

Estructura del empleo en la Comarca Andina del Paralelo 42- 2001	
Empleados del sector privado	34%
Empleados del sector público	33%
Trabajadores por cuenta propia	23%
Trabajadores familiares	6%
Patrones	4%

Fuente: Bondel,C "Transformaciones territoriales y análisis geográfico en ámbitos patagónicos de montaña, la Comarca Andina del paralelo 42", La Plata 2008

La complejidad se instala al incorporar la dimensión del espacio, la tierra y sus usos (urbana- rural- rur urbano) que entran en conflicto con las perspectivas ideológicas (cosmovisiones e imaginarios) y con la sustentabilidad del desarrollo de la comunidad

NUDOS CRITICOS

Se tratan a continuación los nudos críticos de la dimensión socioeconómica , aquellos tópicos que deberían considerarse para iniciar un cambio en el sentido del desarrollo sustentable de la ciudad:

- **Producción rural de tradición poco sustentable para pequeños y medianos productores.**

El territorio se identifica con "un saber hacer" y con bajos usos de químicos, pero con débiles encadenamientos de valor agregado y extremadamente sensible a variables exógenas. Los pequeños productores se ven expulsados de sus territorios, en búsqueda de actividades extra prediales y/o atraídos por los altos valores inmobiliarios ofrecidos por la tierra, lo que acelera el desalojo de los sectores de tradición rural, generando asentamientos urbanos de alto riesgo social y ambiental.

- **Tensiones entre el modelo de producción rural y la actividad turística que no consiguen articularse en un tipo de desarrollo local sustentable.**

El turismo aparece claramente como una actividad fundamental en la economía de El Bolsón, pero la incertidumbre en la definición del perfil turístico a escala y calidad resulta un obstáculo para la economía local que no logra quebrar la estacionalidad.

- **Dificultades para acceder a la vivienda que suele resolverse con una conducta de "intrusión" y "toma" como práctica instalada.**

Uno de los problemas sociales que los actores de la ciudad reconocen como de urgente resolución es sin dudas "el tema de las tomas". Si bien la valoración ética y legal que se hace de ellas es disímil, todos coinciden que es consecuencia de la falta de posibilidades de acceder a una vivienda digna y del papel protector y muchas veces animador de las tomas por parte de estado local³.

• **Diversidad cultural como atributo de valor, que convive con cierta visión de insularidad y fragmentación.**

Se percibe cierta ambivalencia respecto a la importancia de la heterogeneidad y las diferencias culturales locales. Por un lado se identifican como valores positivos, dinamizadores y creativos que singularizan el lugar; pero al mismo tiempo tornan al territorio "algo negligente e informal" señalando como un obstáculo para generar acuerdos colectivos.

DESARROLLO

• **Producción rural de tradición, poco sustentable para pequeños y medianos productores.**

El territorio se identifica con "un saber hacer" y con bajos usos de químicos, pero con débiles encadenamientos de valor agregado y extremadamente sensible a variables exógenas. Los pequeños productores se ven expulsados de sus territorios, en búsqueda de actividades extra prediales y/o atraídos por los altos valores inmobiliarios ofrecidos por la tierra, lo que acelera el desalojo de los sectores de tradición rural, generando asentamientos urbanos de alto riesgo social y ambiental.

En provincia de Río Negro en el último período intercensal , la población rural disminuyó en términos relativos 15,21% mientras que la población urbana aumentó 15,19%; por su parte el número de Explotaciones agropecuarias (Eaps) sufrió una marcada disminución según los tres últimos censos agropecuarios: 9235 (1988), 7507 (2002) 6433(2008). Ojo que esto implica además una concentración de la tierra en menos manos unificando parcelas lindantes...

La actividad agro-silvo-pastoril ha perdido fuerza frente a nuevas formas de ingreso, "los modelos paradigmáticos del agricultor autosuficiente" (Bondel 2008:105), destacándose actividades como agricultura intensiva (frutas finas y hortalizas), horticultura familiar con soportes para generar micro climas, ganadería extensiva (vacunos y ovinos), actividad forestal y una apicultura en crecimiento.

³ Se refiere a la gestión 2003/2010

Producción Frutas Finas

Bajo el genérico frutas finas, se encuentran los siguientes frutos: frambuesa, frutilla, cassis, corinto, arándanos, moras, grosella, rosa mosqueta, zarzamora, sauco, calafate, maqui, guinda y cereza.

La producción de diferentes frutas finas involucra 192 hectáreas en la Comarca, representa el 4,8% de la superficie total y se realiza en pequeñas superficies (0.43 y 0,74ha).

De acuerdo a datos de 2003, de los 240 productores de fruta fina de la Comarca, sólo el 37% se dedican exclusivamente a la actividad. Se estima que este valor actualmente es menor, pero se carece de datos oficiales que lo confirman. El sector genera cerca de 100 empleos permanentes alrededor de 43.800 jornales transitorios, relacionados principalmente con la cosecha ⁴

Distribución de variedades por localidad y superficie.

Cultivo	Total (Ha.)	El Bolsón		El Hoyo		Lago Puelo		Epuén	
		%	Ha.	%	Ha.	%	Ha.	%	Ha.
Arándano	1.0	0	0	100	1.0	0	0	0	0
Boysenberry	1.9	18	0.3	45	0.9	37	0.7	0	0.0
Cassis	11.9	13	1.5	62	7.4	16	1.9	9	1.1
Cereza	60.0	33	19.8	46	27.6	20	12.0	1	0.6
Corinto	5.0	29	1.5	33	1.7	18	0.9	20	1.0
Frambuesa	71.3	40	28.5	25	17.8	34	24.2	1	0.7
Frutilla	20.6	29	6.0	30	6.2	23	4.7	18	3.7
Grosella	2.3	44	1.0	50	1.2	5	0.1	1	0.0
Guinda	13.8	36	5.0	52	7.2	11	1.5	1	0.1
Mora	6.2	40	2.5	48	3.0	12	0.7	0	0.0
Sauco	1.8	0	0	100	1.8	0	0	0	0.0
Totales	195.8		66.1		75.6		46.9		7.3

Fuentes: Danklmaier, Heinrichs, Riveros "Diagnóstico territorial y Plan estratégico de activación Comarca Andina del paralelo 42" - Desarrollo Territorial Aplicando el Enfoque Sistema Agroalimentario Localizado (SIAL) "FONCT-IICa- FONCT-IICa

La misma fuente asegura que el 50% de los productores poseen galpón de empaque, 7 de ellos posee habilitación de SENASA al igual que el galpón de la Cooperativa Paralelo 42. El 38% de los productores poseen cámaras de frío, lo que les posibilita la diversificación de compradores.

Según actores del sector entrevistados y estudios realizados (FONCT- IICa) la oferta de fruta fina se destina fundamentalmente a la agroindustria (dulces y conservas) y venta en fresco en el mercado local y regional como producto de marca. Los dulces no se orientan al mercado de consumo masivo, sino a "nichos" asociados al turismo, ferias, restaurants, hoteles, etc.

⁴ Ib idem pag. 27

La agroindustria de la fruta fina, según sus niveles de facturación y número de empleados, es considerada micro y pequeña empresa; en tanto la producción “casera” genera un volumen importante, aunque difícil de medir con precisión en tanto se mueve fundamentalmente en el mercado informal.

La exportación de fruta congelada orgánica, fundamentalmente a Europa y EEUU, resulta una actividad muy fluctuante y sólo reservada a los grandes productores que están en condiciones de soportar altos costos internos y la relación cambiaria inestable.

La calidad de los productos (dulces y mermeladas) supera los estándares exigidos por el (código alimentario nacional) y no poseen tipos de aditivos (colorantes, conservantes, etc)

Producción de Lúpulo

El Bolsón cuenta con un particular microclima que está compuesto por un excepcional régimen de lluvia, suelo y protección de los vientos debido a que se encuentra en un valle boscoso de orientación norte-sur, transversal a los vientos dominantes, formado por la Cordillera de los Andes y el Cerro Piltriquitrón, con días muy largos durante la floración y su desarrollo. La temperatura durante el día a veces llega a los 30° mientras que las noches son muy frescas. Estas condiciones son ideales para el desarrollo del ácido Alfa y la flor razón por la cual el aérea de producción, ingresos y mano de obra es una de las dos actividades agrícolas más importante de la comarca.

El lúpulo es una viña que resiste el invierno como un rizoma y posee raíces largas que penetran profundamente en el suelo. Las flores de Lúpulo poseen una resina amarilla que se desprende en la cocción de la cerveza y le brinda los atributos de perfume y amargor, lo que otorga mayor estabilidad a la cerveza y a la formación de espuma.

La comarca es uno de las dos regiones en donde se cultiva a esta planta aromática que se utiliza en la fabricación de cerveza. El 60% de la producción nacional se realiza en la Comarca donde la superficie sembrada es de 125 ha (3% de la superficie total) distribuías en 8 productores.

Esta producción requiere de mano de obra en dos momentos al año, en la cosecha y en el enrosque (marzo y octubre respectivamente). La cámara de lupuleros afirma que se necesitan 150 jornaleros por ha., lo que significa que esta actividad moviliza 18.000 jornales al año. Solo el 20 % del personal requiere cierta capacitación (mecánica) y el 80 % no posee capacitación alguna.

El lúpulo tiene un proceso productivo altamente concentrado; dos acopiadores en el mundo y un comprador único en Argentina: Quilmes. Esta situación hace que la producción esté condicionada por los requerimientos de esa sola empresa que pauta cuales son las variedades más aptas para su industrialización y cuáles

aquellas que, por obsoletas en cuanto a sabor o rendimiento, ya no presentan valor en el comercio mundial.

Esta actividad está fuertemente influida por decisiones ajenas a la etapa primaria propiamente dicha. Los cambios en los modos de producción, elección de variedades y destinos finales, así como la comercialización integran una red en la cual las presiones recibidas desde otras fases del circuito productivo son decisivas. La fase agraria es la que, actualmente, menos poder detenta dentro de esta cadena de producción de bebidas. Es la que recibe las demandas de las otras fases superiores y la que debe aceptar los lineamientos exigidos si no quiere quedar al margen de la economía nacional o internacional. Desde el cambio de variedades sembradas (según conveniencia de la transnacional) hasta una disminución importante en el precio de venta, la incursión de capitales internacionales ha generado reconversiones forzadas entre los pequeños productores.⁵

El precio internacional es fluctuante y los gustos de los industriales cerveceros cambia por épocas pero lo que no se puede optar es la variedad de las plantas con la misma rapidez, con lo que nunca se sabe a ciencia cierta cuál será la demanda en cada año.

Hace algunos años se presentó un proyecto para crear el Fondo del Lúpulo, pero esta iniciativa no prosperó por "el lobby" que realizan las empresas de cerveza argentinas, ya que deberían aportar el 0,002 % por litro de bebida comercializada y no estaban dispuestas a resignar nada de su ganancia.

En busca de mejorar la rentabilidad del sector, el gobierno provincial lleva adelante un Plan de Reconversión del Lúpulo a través del cual exige a los productores la sustitución, al menos parcial, del lúpulo Cascade hacia otras variedades amargas, que se prefieren actualmente para la fabricación de cerveza en el país. Es decir, se fomenta la orientación de la producción al mercado existente.

El Lúpulo seguirá siendo un cultivo identificador de El Bolsón y la zona. Es sinónimo de buena cerveza y tal vez por esto, en los últimos años, han nacido fábricas artesanales de cerveza casera que están adquiriendo buenos réditos económicos por su elaboración.

El gasto de lúpulo de estas fábricas es mínimo (0,6 gramos de lúpulo/litro) que casi no se los toma en cuenta como consumidores, frente a los millones de litros que se elaboran en forma industrial en el país y en algunos países a los que se exporta, como EEUU, Brasil, Alemania y otros.

En la comarca existen 8 cervecerías artesanales, una sola en condiciones de exportar; los actores del sector reconocen un gran potencial de este rubro, pero también reconocen gran desafíos que enfrentar como la alta informalidad de la actividad (que atenta contra la calidad), débiles estrategias de comercialización,

⁵ Gómez, María Ester – UNLujan- Noviembre de 1999
http://www.cyta.com.ar/suplementos/gecon/articulos/articulos_archivos/v4n3_geo_n2a2.htm

provisión monopólica de los envases, dificultades de acceder a equipamiento necesario para dar un salto de escala en la producción

Actividad Ganadera

En esta zona la actividad ganadera es cría de animales para el consumo y aprovechamiento humano (vacuno, equino, ovino, caprino y porcino).

En la zona de El Bolsón son los pobladores más antiguos los que se ocupan de esta actividad que, debido al corrimiento de la barrera de la zona libre de aftosa hacia el norte están intensificando el planteo productivo hacia la variante de engorde a corral, lo cual, les ha permitido reducir sustancialmente la duración del ciclo productivo económico de la actividad.⁶

Los pequeños productores ganaderos que se dedican fundamentalmente a la ganadería extensiva, a actividades agrícola-ganaderas diversificadas, y a actividades extra prediales, con actividad ganadera complementaria destinan su producto al autoconsumo y a la venta de los excedentes generalmente en circuitos informales.

Actividad forestal

La actividad forestal es una de las actividades económicas vinculada a los orígenes de la colonización de la Patagonia occidental que tuvo su mayor desarrollo en los años 60 y 70; pero no logró desarrollarse, de manera tal que actualmente no alcanza a abastecer la demanda local de madera para la construcción.

Si bien la demanda de madera supera ampliamente la oferta, hay una clara desvalorización de los productos provenientes de las forestaciones por falta de conocimiento de las formas de procesamiento y malas experiencias en el uso de sus productos, tanto por problemas propios de la madera juvenil como por problemas técnicos por madera mal elaborada, mal secada, etc.⁷

Actualmente operan en la Comarca 73 aserraderos (fijos y móviles) y la mayor parte de ellos son de tipo familiar. Existen importantes atrasos tecnológicos que posibilita el ingreso a los mercados locales de maderas extra regionales tanto de Chile como de la Mesopotamia.

No se pudieron obtener valores precisos de producción y rentabilidad, pero según algunos actores entrevistados coinciden en que la actividad se encuentra en baja y con muchas posibilidades de cierre de las explotaciones.

Se suma a esto, la falta de superficies forestadas, luego del "boom" de fines de los 70 y década del 80 en que se realizaron la mayoría de las plantaciones que actualmente se explotan, se han realizado pocas plantaciones nuevas con miras a una explotación a mediano plazo que puedan satisfacer las demandas del mercado local. Por otro lado, muchas de aquellas plantaciones que podrían hoy hallarse en

⁶ :op cit Danklmaier, Heinrrichs, Riveros

⁷ Id idem

turno de corta, por falta de manejo y aplicación de prácticas silvícolas apropiadas, resultan en madera de escasa calidad y con bajo rendimiento.

Actividad artesanal.

Esta actividad se encuentra estrechamente vinculada al estilo de vida comarcal y a la llegada de artistas y artesanos en los años 60 y 70. La Feria Regional concentra casi la totalidad de la actividad; cuenta con 300 puestos montados en las calles de la Plaza central y es uno de los grandes atractivos turísticos de El Bolsón. Tres veces por semana ofrecen variedad de productos autóctonos: tejidos, trabajos en madera, instrumentos musicales, platería criolla y mapuche, cerámica, flores secas, cuchillería, ropa, juguetes, elaborados de frutas y verduras, licores, adornos, sahumeros y cosmética natural.

En la mayoría de los casos la economía que se genera en la Feria representa un complemento para las economías domésticas de los artesanos, aunque reconocen que existe un grupo de ellos que hace de esta actividad su principal y único ingreso.

A pesar de este desarrollo, no se consolida un mercado en negocios y tiendas de artesanías debido a la estacionalidad del turismo que impide sostenerlos “fuera de temporada”.

Horticultura

Es una actividad que **no aporta en volumen a las producciones “emblema” de la Comarca**, pero parte de la imagen productiva de la zona. La horticultura a escala familiar es generalizada. El “hacer huerta”, tanto para los pobladores tradicionales como para quienes han llegado más recientemente, es parte de la cotidianeidad productiva.

Estimaciones de INTA indican que la superficie cultivada con hortalizas en la Comarca – para venta exclusivamente- se aproxima a 100 ha, distribuidas en cerca de 50 productores. Las superficies cultivadas en general varían entre 0,5 y 2 hectáreas, salvo algunos pocos horticultores que poseen superficies de 5 a 10 hectáreas. La mayoría de los productores hortícolas de la Comarca Andina realizan su producción con reducida aplicación de productos químicos, mientras que existen alrededor de 12 productores que poseen certificación orgánica (INTA, 2008).

Apicultura

Tiene un desarrollo importante en número de productores, pero la comercialización se hace en su gran mayoría por canales informales y no resulta una actividad que genere significativa economía. Los estudiosos hablan de altos costos de inversión inicial, bajos rindes por colmenas en comparación a otras zonas del país, bajos precios de mercado y vulnerabilidad del entorno del colmenar (clima, flora etc.) que hacen difícil el desarrollo intensivo de la actividad.

• Tensiones entre el modelo de producción rural y la actividad turística que no consiguen articularse en un tipo de desarrollo local sustentable.

El turismo aparece claramente como una actividad fundamental en la economía de El Bolsón, pero la incertidumbre en la definición del perfil turístico a escala y calidad resulta un obstáculo para la economía local que no logra quebrar la estacionalidad.

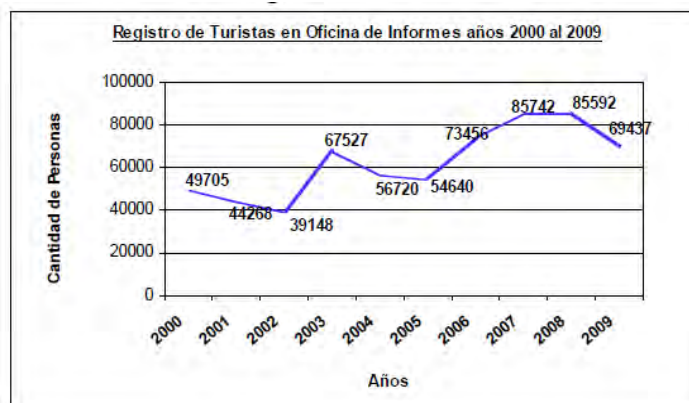
“La extraordinaria belleza natural de la Comarca, su mística y espiritualidad hacen de El Bolsón un lugar que merece ser recorrido y contemplado”, “Enamora.... Fascina”

Es un turismo de descanso para las familias, de aventura para grupos, mochilero para jóvenes, de compras de artesanía para la tercera edad. En la mayoría de los casos se trata de turismo “económico o gasolero”.

Los turistas de El Bolsón están mayoritariamente de paso, itinerando o con estadías cortas (de un día a una semana).

La oficina de Turismo municipal registra los siguientes datos de afluencia de visitantes, evidenciando, un aumento cercano al 30% en los últimos 10 años. Los períodos que muestran caídas se deben a situaciones climáticas y ambientales extraordinarias. (gripe A y erupción volcánica)

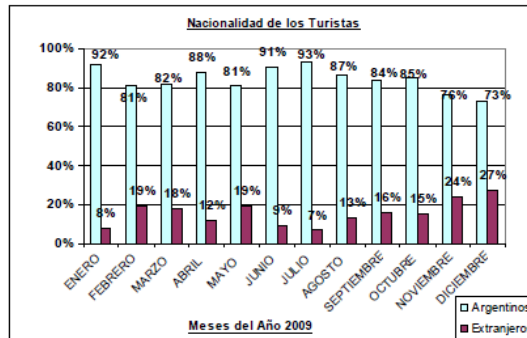
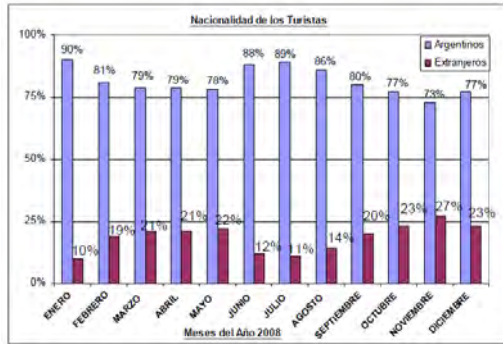
Registro de turistas 2000-2009



Fuente: informe estadístico 2009/2010- Secretaría Municipal de Turismo de El Bolsón

Históricamente los turistas son de carácter interno (Argentina) que en promedios anuales representan entre el 80 y 85%; Los datos de los años 2008 y 2009 son un claro indicador de esa situación

Procedencia de turistas argentinos y extranjeros

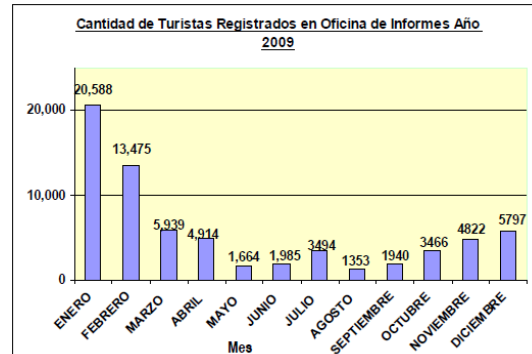
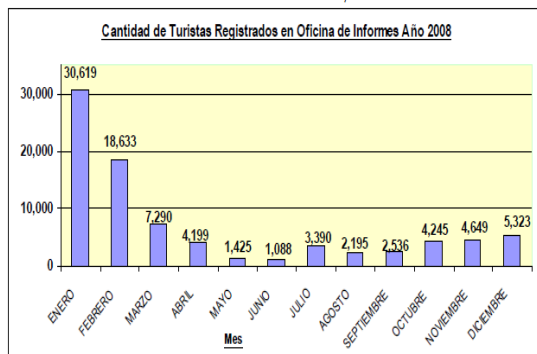


Fuente: informes estadístico 2008/2009 y 2009/2010- Secretaría Municipal de Turismo de El Bolsón

Los turistas internos son fundamentalmente de Buenos Aires (Ciudad y Provincia) (49%), la región patagónica (36%), mientras que el resto del país concentra el 15%.

Los turistas extranjeros, por su parte provienen fundamentalmente de Chile, seguidos de Israel, España, Estados Unidos y Francia.

El 70% de los turistas llegan a El Bolsón en los meses de Enero, febrero, marzo y diciembre. Del total de visitantes, sólo enero y febrero concentra el 57% de los mismos. Esta situación está señalando una marcada estacionalidad que resiente seriamente la economía del lugar.



Fuente: informes estadístico 2008/2009 y 2009/2010- Secretaría Municipal de Turismo de El Bolsón

Según informes oficiales, el 40% de los turistas son familias, el 30% parejas y el 15% grupos de amigos, el resto llegó a El Bolsón en excursiones y solo, albergándose fundamentalmente en cabañas.

La ciudad cuenta con 155 establecimientos habilitados con una oferta de 4.708 plazas. El 46% de la oferta son camping, seguido por cabañas 32%, hospedajes y hosterías 16% y albergues 6%. El número de plazas tuvo una variación positiva entre el año 2008 y 2009 de 17% aproximadamente, siendo los albergues los que presentaron mayor crecimiento.

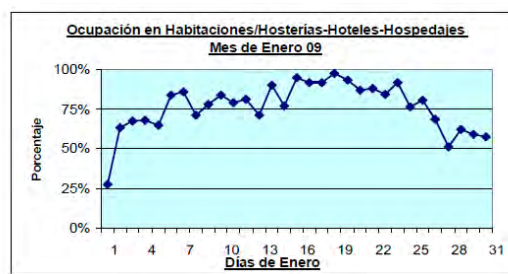
Es necesario destacar que en la temporada invernal el uso de camping se reduce a cero; además varios establecimientos cierran sus puertas (el 18%) por lo que el número de plazas se reduce más del 50% de las plazas disponibles en verano.

El Bolsón cuenta con un centro de deportes invernales en el Cerro Perito Moreno que constituye una interesante opción para los que gustan de la nieve. Se trata de un centro con diferentes niveles de pistas, servicios de seguridad e instructores. En alta temporada se realizan diferentes competencias. En la base, además del parador-refugio funciona el ski-rental en donde se puede alquilar desde tablas básicas hasta las de nueva generación tipo carving, tablas de snowboard, trineos e indumentaria. La presencia de esta actividad no logra, hasta el momento, incidir sustantivamente en la recepción anual de turistas.

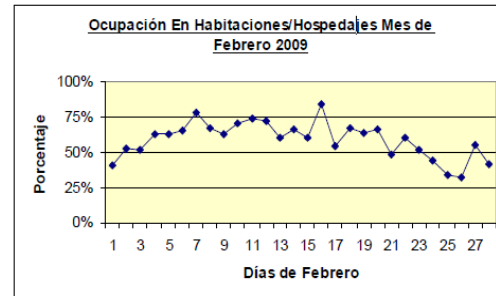
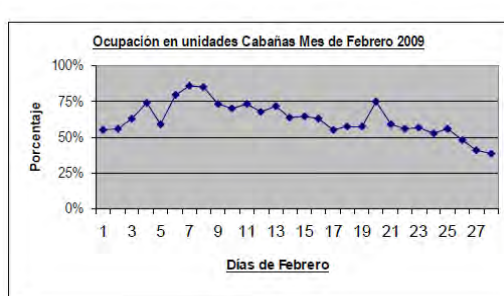
La ocupación anual en unidades por Cabañas y en habitaciones de hoteles, albergues y hostel, muestra un promedio anual del 41%. Los meses enero y febrero presentan una ocupación, en las mismas modalidades, que ronda entre el 90% y 70%.

Los porcentajes de ocupación de los meses de febrero son siempre levemente inferiores.

Comportamiento de la ocupación en los meses de enero y febrero del año 2009-

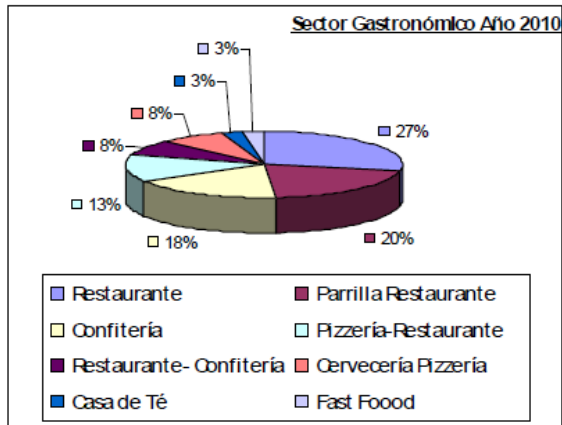


Fuente: informes estadístico 2008/2009 y 2009/2010- Secretaría Municipal de Turismo de El Bolsón



Fuente: informes estadístico 2008/2009 y 2009/2010- Secretaría Municipal de Turismo de El Bolsón

La ciudad cuenta con un interesante oferta gastronómica; 39 establecimientos dedicados a diferentes servicios de alimentos con algo más de 2500 cubiertos.



Fuente: informes estadístico 2008/2009 y 2009/2010- Secretaría Municipal de Turismo de El Bolsón

• **Dificultades para acceder a la vivienda, que suelen resolverse con una conducta de "intrusión" y "toma" como práctica instalada.**

Uno de los problemas sociales que los actores de la ciudad reconocen como de urgente resolución es sin dudas "el tema de las tomas". Si bien la valoración ética y legal que se hace de ellas es disímil, todos coinciden que es consecuencia de la falta de posibilidades de acceder a una vivienda digna y del papel protector y muchas veces animador de las tomas por parte de estado local⁸.

Cada año se producen situaciones de tensión en el pueblo derivadas de las ocupaciones ilegales de tierras públicas y/o privadas. Los conflictos se producen entre quienes aseguran tener necesidades de un lugar para vivir y los propietarios o autoridades públicas que pretenden preservar el carácter de esas tierras.

El accionar de los ocupantes es casi siempre el mismo, llegan con sus familias y escasos pertenencias y comienzan a instalar sus precarios refugios. Luego se inicia la negociación con las autoridades para reclamar una vivienda a cambio de abandonar el espacio usurpado.

Las dificultades para satisfacer la demanda de suelo urbano y viviendas trae aparejado la imposibilidad de trasladar las familias ocupantes. La consolidación del asentamiento, entonces, es solo cuestión de tiempo.

Posiblemente lo que más indigna a los habitantes de El Bolsón sea que las tomas no siempre son realizadas por "familias que lo necesitan".

La última toma de tierras (octubre 2011) fue la realizada por 40 familias a la *reserva forestal Loma del Medio, entre los ríos Quemquemtreu y Azul, bajo jurisdicción del Inta*. A esta se le suma a las ya realizadas hace pocos años y en algunos casos meses, en el barrio San José, Mallín Ahogado, Barrio Esperanza, las de la Ruta 40 Norte, las del barrio Costanera Centro, las del Lujan norte, las del

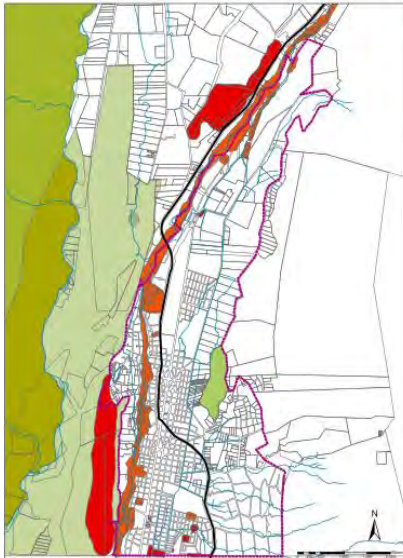
⁸ Se refiere a la gestión 2003/2010

barrio Primavera, las de los lotes 5 y 6 del INTA, las que están frente al ex camping La Alegría, las del barrio CoViBol, las del Barrio Usina, las que se extienden a lo largo de toda la Loma del Medio, las del Ex Basurero, las de Los Repollos.

En medio del bosque no es raro encontrar casas de madera y troncos construidas con la misma vegetación del lugar, son familias que **toman** una porción de tierra fiscal para instalarse. Además esta situación genera altísimos riesgos de incendios, poniendo en peligro vidas humanas y provocando un serio impacto ambiental. Es posible ver los mismos ejemplos junto al Río Quemquemtreu o el Río Azul. Allí se asientan en zonas de peligro por crecidas y al no contar con servicios básicos, ponen en riesgo su propia salud y la de la comunidad en su conjunto al provocar la contaminación de las aguas.

La situación se percibe extremadamente compleja, no se trata sólo de necesidades reales, sino además de conductas sociales naturalizadas como el fenómeno **"típicamente patagónico"** donde los mismos intrusos justifican la intrusión en defensa de la tierra y la naturaleza.

Datos municipales señalan la existencia de 50 tomas, de diferente consolidación y cantidad de personas. Un relevamiento realizado por sub-secretaría de desarrollo social del municipio aportará datos cuantitativos y cualitativos más precisos para el diseño de estrategias de abordaje del tema.



Áreas que se encuentran en situación parcial o total de ocupación irregular.

Esta muy arraigada la imagen negativa del papel del estado municipal de los últimos 10 años, responsabilizándolo (por acción u **omisión**) del **"descontrol"** en la gestión del territorio en lo que hace a tierra y vivienda. La mayoría de los actores entrevistados reconoció un aumento exponencial en las tomas de tierras debido a la actitud ambivalente y discrecional del gobierno municipal.

● **Diversidad cultural como atributo de valor, que convive con cierta visión de insularidad y fragmentación.**

Se percibe cierta ambivalencia respecto a la importancia de la heterogeneidad y las diferencias culturales locales. Por un lado se identifican como valores positivos, dinamizadores y creativos que singularizan el lugar; pero al mismo tiempo tornan al territorio "algo negligente e informal" señalando como un obstáculo para generar acuerdos colectivos.

La diversidad cultural de El Bolsón remite a su conformación de múltiples pertenencias migratorias y a un componente étnico de pueblos originarios.

Esta diversidad cultural se manifiesta por la presencia de variedad de creencias religiosas, de prácticas del manejo de la tierra, en el arte, en la música, en la dieta y en otras expresiones individuales y colectivas que ponen de manifiesto que la sociedad de El Bolsón es "diferente", "mística" y a la vez "ecéptica".

En la mayoría de los pueblos de la Patagonia la conjunción de los NyC (nacidos y criados) y los VyQ (venidos y quedados) es una constante más o menos crítica según los lugares. Lo que identifica a El Bolsón, al menos como mito que sobre vuela en el pueblo, es el "espíritu y cierto clima hippie".

La heterogeneidad de sus procedencias, las oleadas temporales y los diferentes imaginarios sobre las posibilidades de una nueva vida, permite identificar - en líneas generales- a grupos de bolsonenses:

- los nativos y descendientes. Primeros pobladores y las familias pioneras
- los llegados en los 60 y 70 vinculados al movimiento hippie, al pacifismo, a una vida alternativa al consumismo, respetuosos de la naturaleza y de su equilibrio.
- los llegados en los 80 y 90, que buscaban mejorar su calidad de vida atraídos por la mística y la belleza del paisaje
- los llegados por la crisis del 2001, que vieron en El Bolsón un refugio, a quienes se los percibe más alejados (o menos comprometidos) con aquellos valores.

Fue prácticamente unánime la opinión de los vecinos cuando determinaron que una de las trabas más significativas para poder llevar adelante proyectos para el futuro del Bolsón fue las serias dificultades de generar acuerdos y la mayoría funda esa opinión en la heterogeneidad misma de la conformación del pueblo, lo que la hace singular y a la vez compleja.

La mayoría de los entrevistados VyQ reconocen que sus vidas cambiaron sustantivamente en El Bolsón y volverían a elegirlo; pocos reconocieron no haber cubierto sus expectativas; todos aludieron a que es un lugar "único".

Todas estas percepciones, deseos e imaginarios se ponen en tensión y disputa a la hora de discutir un modelo de desarrollo; la ausencia de una identidad colectiva puede ser vista como un obstáculo, pero también la convierte en un verdadero

desafío colectivo para la construcción de una ciudad equilibrada, sostenible e inclusiva.

Según lo reflejan los actores, la sociedad de El Bolsón tiene una visión negativa respecto de comportamiento colectivo. Se definen como poco participativos y discursivamente asamblearios; les resulta dificultoso sostener en el tiempo espacios de diálogo y acuerdo.

Los entrevistados reconocieron como hito reciente, que podría estar indicando cambios societales en cuanto al involucramiento de temas colectivos, las movilizaciones en contra de la propuesta del traslado del aeropuerto.

Son pocas las organizaciones de carácter social- comunitario que se registran en El Bolsón. Entre las más reconocidas están las organizaciones vecinales. La mayoría de los barrios tiene representación no obstante los presidentes o miembros de las mismas reconocen que su legitimidad está respaldada por muy poca participación de sus vecinos y que ésta surge espasmódicamente ante problemas muy puntuales.

Mayoritariamente valoran los recientes espacios de interlocución con el gobierno municipal y se sienten comprometidos con las discusiones respecto al desarrollo de sus barrios y la ciudad.

Existen organizaciones en defensa del cuidado del medio ambiente cuya visibilidad es fluctuante pero de alto reconocimiento general. Por su parte, las instituciones de tipo cultural son pocas pero de intensa actividad (Fundación cooperar, el Centro Cultural Galeano, la biblioteca Sarmiento, entre otros). La ciudad reconoce la **existencia de "innumerables organizaciones culturales" que a la hora de relevarlas resultan ser experiencias micro de débil institucionalización (talleres, grupos, etc) pero que aportan singularidad al "clima cultural bolsonense".**

En la zona de El Bolsón se asientan comunidades mapuches, organizadas, con referentes e interlocutores. Se encuentran establecidas en Las Huaytekas, en los parajes los Repollos y el Foyel, a 30 km del pueblo y en la Rinconada de Nahuel Pan. Ambas comunidades enfocan su lucha y sus demandas en la recuperación de las que dicen, son sus tierras ancestrales. En ese marco se los reconoce en las disputas por el avance de los emprendimientos turísticos en el bosque, contra las grandes plantaciones de pinos y en todas las luchas para hacer efectivos sus derechos.

Un dato para destacar, en la actividad privada, aquella relacionada al desarrollo productivo y de servicios, existen organizaciones, cámaras y asociaciones de cierto dinamismo local.

Por otro lado resulta interesante la presencia de medios de comunicación, FMs y diarios digitales de llegada masiva a la comunidad, como así también carreras universitarias Licenciatura en Producción Orgánica, Artes Audiovisuales, Tecnicatura en Gestión Ambiental e Instituto de Formación docente.

DIMENSION INSTITUCIONAL

CARACTERIZACION

La dimensión institucional del Bolsón presenta una paradoja significativa, por un lado aparece como un territorio donde el ámbito para la toma de decisiones es el comunitario, donde **la discusión, la puesta en debate y el accionar conjunto son “el clima predominante”**. Pero, por otra parte, son muy escasas las referencias reconocidas por los actores como acciones compartidas en un sentido procesual que implique un ciclo de diálogos – acuerdos – decisiones – acciones entre el estado y la sociedad civil. Por el contrario, las experiencias que se reconocen marcan claramente un accionar signado por la desconfianza mutua, las acciones fallidas y el accionar muy centrado en lo deliberativo, que no logra impactos.

La iniciativa de un plan territorial es percibida por los actores locales como una posible bisagra en este modo de hacer desvinculado, que puede permitir una experiencia relevante para la ciudad, capaz de reconstruir grados de confianza entre los actores que habiliten hacia trabajos y procesos de construcción de ciudad compartidos.

Sin embargo el deterioro que ha atravesado la institucionalidad estatal es grande, es muy percibido por la falta de normativa actualizada, de acciones planificadas y de controles que se han ido profundizando en los últimos años. Esto ha contribuido a un crecimiento anárquico de la ciudad, con el convencimiento de muchos actores de la falta de autoridad territorial del municipio. Esta autoridad es demandada porque se visualiza como escasa o débilmente ejercida.

El municipio, por su parte, es una organización simple, estructurada en torno a un modelo tradicional de gestión, tabicado y centrado en la gestión de expedientes, que ha padecido este proceso de deterioro:

- Escasas acciones planificadas
- Ámbitos de control progresivamente desdibujados
- Incorporaciones de personal poco profesionalizado
- Abandono de patrones y procedimientos de resolución estandarizada de situaciones
- Insuficiente provisión de recursos: equipamiento, maquinarias, hard y software, redes. Etc.

En este proceso el modelo burocrático, entendido como gestión basada en el conocimiento técnico, donde prima la norma y los procedimientos estandarizados que garanticen acceso igualitario al estado, ha ido incorporando rasgos patrimonialistas. Este rasgo patrimonialista hace que en las decisiones tenga mucho poder el hacer tradicional y el poder del jefe; las decisiones están centralizadas en quienes están a cargo de los diferentes espacios, más que en una norma común. Esto, en una ciudad extendida como El Bolsón dificulta la prestación de servicios eficaces, eficientes y sustentables.

Asimismo, en la actuación territorial se perciben escasas experiencias valiosas de trabajo interjurisdiccional, por el contrario, se evidencian acciones aisladas y puntuales. Aquí aparece, como en el campo de la vinculación con la sociedad civil un importante desafío para la gestión.

NUDOS CRITICOS

- **Accionar de los actores estatales y sociales, con puntuales espacios de trabajo conjunto, más vinculados a la deliberación que a la decisión conjunta.**

Tradición de accionar fragmentado y superpuesto por parte de los diversos actores estatales y una sociedad civil que se reconoce fuerte en el actuar como freno o poder de veto frente a iniciativas que consideran contrarias a sus intereses.

- **Débiles capacidades instaladas para la prestación de servicios y tramitaciones urbanas ágiles, de calidad y adaptadas a las necesidades ciudadanas.**

En el marco de un crecimiento extendido de la ciudad que complejiza prestar servicios eficaces y eficientes.

- **Escasa disponibilidad de recursos económico – financieros para la ejecución y el mantenimiento de obras urbanas.**

Con un atraso histórico en la infraestructura municipal, equipamientos, maquinarias y recursos tecnológicos para la gestión. Esta situación se combina negativamente con un muy bajo índice de cobrabilidad en la ciudad de las Tasas y Servicios Urbanos.

- **Proceso histórico de deterioro de las competencias institucionales que condiciona el ejercicio de la autoridad territorial y plantea interrogantes sobre el liderazgo comarcal.**

Municipio con límites para abordar la cuestión territorial desde una perspectiva planificada sostenida por normas, capacidad de control y responsabilidad ciudadana.

DESARROLLO

- **Accionar de los actores estatales y sociales, con puntuales espacios de trabajo conjunto, más vinculados a la deliberación que a la decisión conjunta.**

Tradición de accionar fragmentado y superpuesto por parte de los diversos actores estatales y una sociedad civil que se reconoce fuerte en el actuar como freno o poder de veto frente a iniciativas que consideran contrarias a sus intereses.

Las políticas territoriales no han evidenciado para los actores de la ciudad un accionar articulado hasta el momento, por el contrario, han prevalecido las actuaciones puntuales, desvinculadas y de coyuntura. El accionar desarticulado del estado se ve también en relación con las distintas jurisdicciones; con un municipio con escasa coordinación y comunicación interna y externa que redundan en un accionar errático o con sentidos enfrentados en el territorio.

Es necesario remarcar que el Bolsón ha sido escenario de acciones sólidas de la sociedad civil en clave de reclamo y/o veto hacia acciones que se veían como un entramado de negocios poco claras entre estado y privados en contra de los intereses ciudadanos. Un ejemplo de ello es la movilización social que frenó la urbanización de los terrenos del Aeropuerto. Estas experiencias han fortalecido la conciencia sobre el poder que reside en la acción conjunta en los vecinos de la ciudad.

"La sociedad bolsonera es una sociedad tensa, de relaciones ásperas porque el estado no ha sido un ausente en los últimos 10 años, sino que ha actuado en contra de ella."

Vecino entrevistado

Es significativa la limitada experiencia de trabajos en red municipio-sociedad civil, a pesar de la expectativa y predisposición de los actores locales para que dichas situaciones ocurran. Sin embargo esta predisposición a la participación evidencia una cierta tendencia a la deliberación y serias dificultades para avanzar en instancias propositivas, de trabajo y responsabilidades compartidas.

En cuanto al entramado de organizaciones de tipo territorial, si bien éstas se reconocen entre sí y manifiestan vocación de encuentro y trabajo conjunto, no logran identificar experiencias relevantes en este sentido, por el contrario, manifiestan la necesidad de articular un Consejo de Vecinales que se estructure como un ámbito que movilice el diálogo y la articulación.

En este marco general es posible visualizar experiencias incipientes de vinculación en torno a proyectos comarcales e iniciativas con mayor o menor desarrollo de vinculación interinstitucional con entes provinciales y nacionales, y con actores de la sociedad civil: cámaras y organizaciones intermedias. Sin embargo, la dinámica predominante es la de la actuación individual por parte de cada actor, con intercambios sólo puntuales a partir de necesidades o situaciones específicas.

• Débiles capacidades instaladas para la prestación de servicios y tramitaciones urbanas ágiles, de calidad y adaptadas a las necesidades ciudadanas.

En el marco de un crecimiento extendido de la ciudad y un modelo de gestión burocrático y tabicado que complejiza prestar servicios eficaces y eficientes.

Las necesidades generadas por el modelo de desarrollo urbano extendido exigen del estado municipal una amplia prestación vinculada a la extensión de la redes de

infraestructura urbana y la prestación de servicios de mantenimiento, limpieza y cuidado del medio ambiente. Sin embargo, el municipio con un patrón de gestión fragmentado y de respuesta a demanda atraviesa variadas dificultades para brindar servicios urbanos de calidad a la población y responder a sus necesidades.

Modelo de ocupación extendido

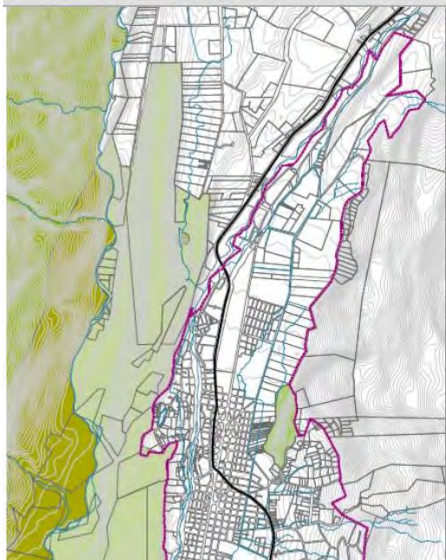


Gráfico de de comparación del área urbana de El Bolsón 19.727 habitantes, con una ciudad pampeana de la misma dimensión.

Elaboración Propia con información de la Municipalidad de El Bolsón

Esta modalidad de ocupación territorial genera una área urbanizada de gran magnitud, muy superior a otras ciudades argentinas de semejante escala. Esta trama urbana, de más de 2310 has, presenta sin duda un desafío en términos de planificar un mecanismo de gestión que permitan brindar servicios de excelencia y sostenibles ambientalmente a toda la ciudadanía.

En la ciudad se diferencia claramente un área central consolidada que presenta una cobertura básica y un entorno disperso y extendido que presenta grandes falencias, fundamentalmente en pavimentos, red cloacal, equipamientos sociales y espacios públicos. Asimismo, los servicios de recolección, tratamiento y disposición final de residuos son percibidos por los actores locales como deficitarios y necesitados de una resolución satisfactoria.

Estos servicios responden en el imaginario a las principales funciones del municipio y, sin embargo, éste se encuentra limitado para poder satisfacerlos dado el atraso en el diseño y ejecución de prestaciones y el modo burocrático y tabicado de gestión prevaleciente.

Las tramitaciones vinculadas a tramitaciones y permisos (obras particulares, habilitaciones de comercios, etc), no están estandarizadas, lo que hace que se resuelvan artesanalmente muchas de las acciones. Este accionar sin procedimientos normalizados contribuye a la percepción de poca transparencia en el accionar del estado y genera múltiples demandas por parte de los vecinos.

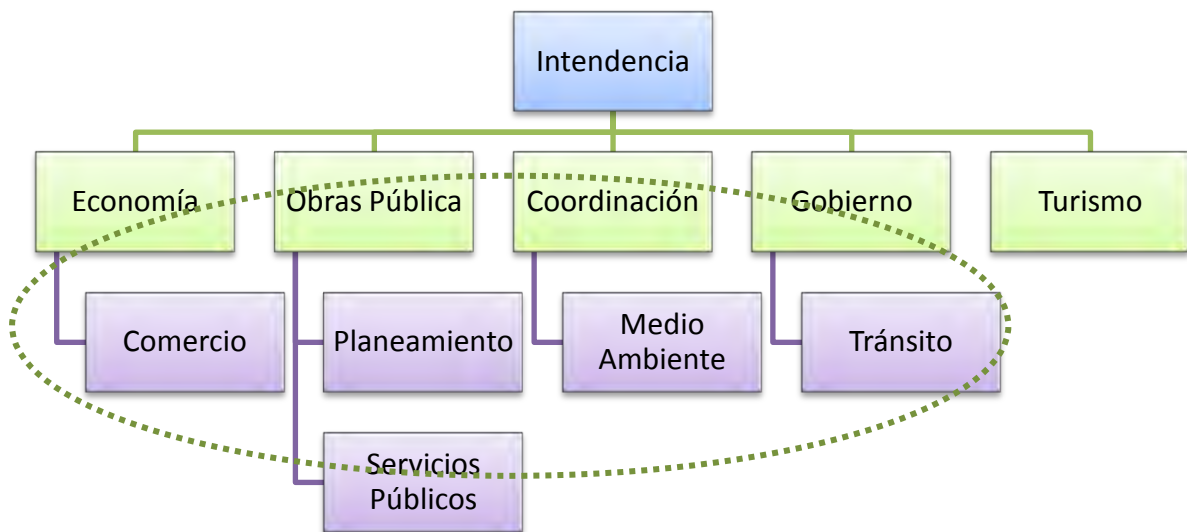
El municipio actúa por inercia brindando servicios, no se ha actualizado ni programado su trabajo en los últimos diez años o más; por el contrario ha ido perdiendo sus circuitos administrativos y sus circuitos de control...

Entrevista

Los dispositivos de gestión no están estructurados en torno a las necesidades de infraestructura y servicios de territorios, sino en torno a funciones, lo que hace sumamente costoso (en tiempos y procedimientos) la coordinación de acciones.

El organigrama municipal da cuenta de una estructura simple, organizada en torno a funciones. Si vemos el gráfico siguiente podemos observar la tabicación estructural para el abordaje del territorio. Los temas vinculados a la gestión territorial están distribuidos en cuatro de las cinco Secretarías existentes en el municipio. Esto dificulta la posibilidad de actuar coordinadamente en las prestaciones de trámites y servicios urbanos, incrementando de modo significativo el número de transacciones a realizar y los tiempos de cada procedimiento.

Areas del Municipio de mayor vinculación con el Ordenamiento del territorio



Elaboración Propia con información de la Municipalidad de El Bolsón

Como dinámica instalada de trabajo prevalece la resolución caso a caso de las situaciones que se presentan de modo individual, una dinámica de lo cotidiano.

Asimismo son escasas las capacidades técnicas del personal para proyectar, ejecutar y evaluar acciones como mecánica de trabajo planificado de obras y servicios. Por el contrario, los amplios manchones sin cobertura de infraestructuras, las carencias en la prestación de servicios y las deficiencias en el ejercicio del poder de policía requieren que se desarrollen mecanismos capaces de planificar, ejecutar y ejercer presencia territorial ágiles y dinámicos, centrados en la gestión de proyectos, que acompañen un rediseño de las tramitaciones y servicios permanentes hacia formas parametrizadas, transparentes y sostenibles.

•Escasa disposición de recursos económico – financieros para la ejecución y el mantenimiento de obras urbanas.

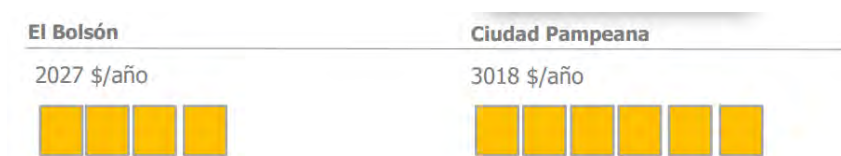
Con un atraso histórico en la infraestructura municipal, equipamientos, maquinarias y recursos tecnológicos para la gestión urbana. Esta situación se combina negativamente con un muy bajo índice de cobrabilidad en la ciudad de las Tasas y Servicios Urbanos.

Un punto crítico sin dudas es la mínima disponibilidad de recursos económicos, de infraestructura y equipamiento del municipio, combinado con una escasa cultura y práctica de tributación de la población, que se refleja en el bajo porcentual de cobrabilidad a pesar de lo reducido de la carga tributaria municipal.

La percepción de austeridad de la gestión ha mejorado algún nivel de cobrabilidad pero no ha logrado revertir esta tendencia que se complejiza dadas las múltiples necesidades de recursos del municipio. Las malas condiciones edilicias de las áreas municipales, con ambientes dispersos, mal mantenidos y muy pequeños para el desempeño de las tareas; la necesidad de recursos informáticos y el exíguo parque vehicular, que afecta seriamente la posibilidad de brindar servicios.

Según el presupuesto municipal 2012 el ingreso per cápita es igual a \$2027 por año. Se trata de un nivel de presupuesto muy bajo comparativamente con otras ciudades argentinas. Si tomamos el caso de una ciudad pampeana de escala semejante, por ejemplo, su presupuesto ronda los \$ 3000 anuales.

Presupuesto Anual Per Cápita



Elaboración Propia con información de la Municipalidad de El Bolsón

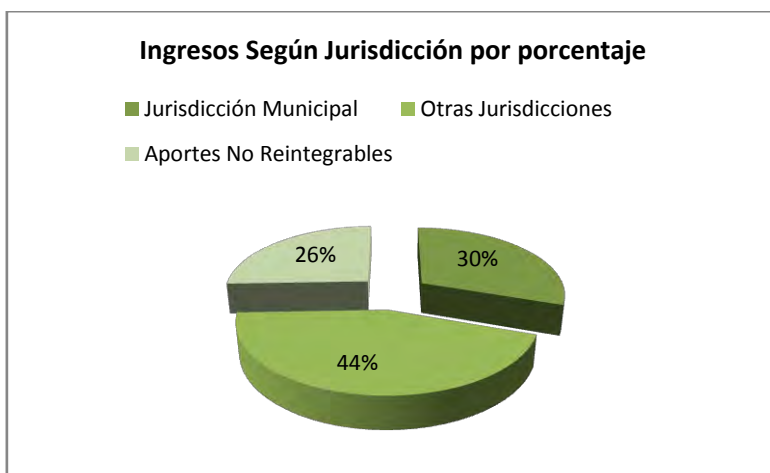
Los Ingresos son de tipo corriente en un 74%, mientras un 25 % se trata de aportes no reintegrables de la Nación para el financiamiento de diversas obras y acciones de conservación y reservas.



Elaboración Propia

Fuente Presupuesto municipal 2012

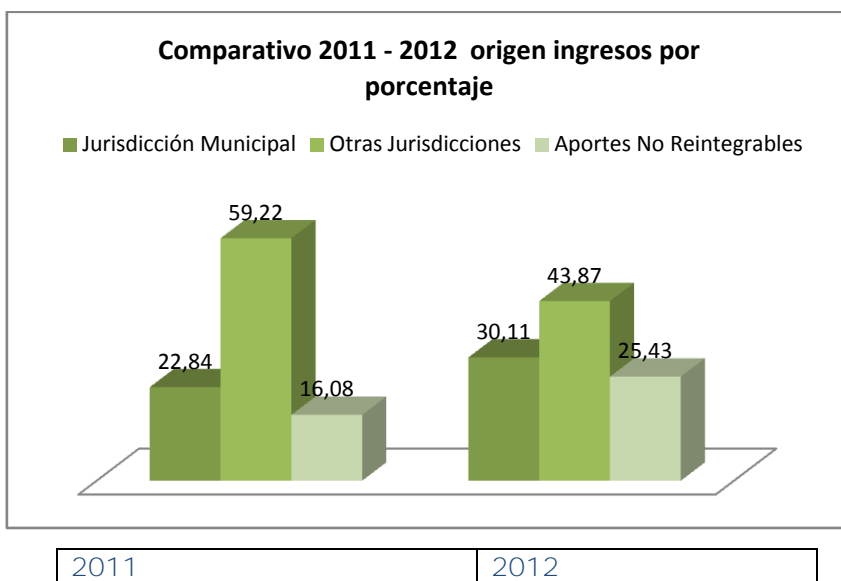
Según jurisdicción muestra un gran nivel de dependencia de ingresos externos, sólo el 30 % corresponde a ingresos municipales, propios, fundamentalmente tasas.



Elaboración Propia

Fuente Presupuesto municipal 2012

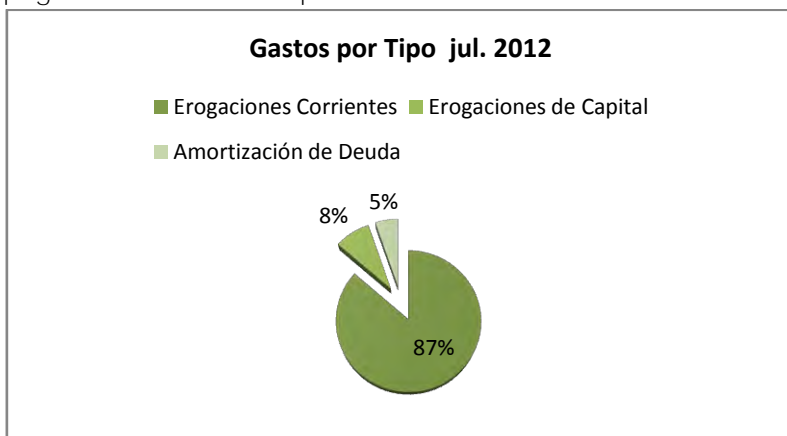
Relacionado con igual período año anterior puede observarse un crecimiento de los ingresos propios y los aportes no reintegrables por sobre los de otras jurisdicciones, coparticipación fundamentalmente.



Elaboración Propia

Fuente Presupuesto municipal 2012

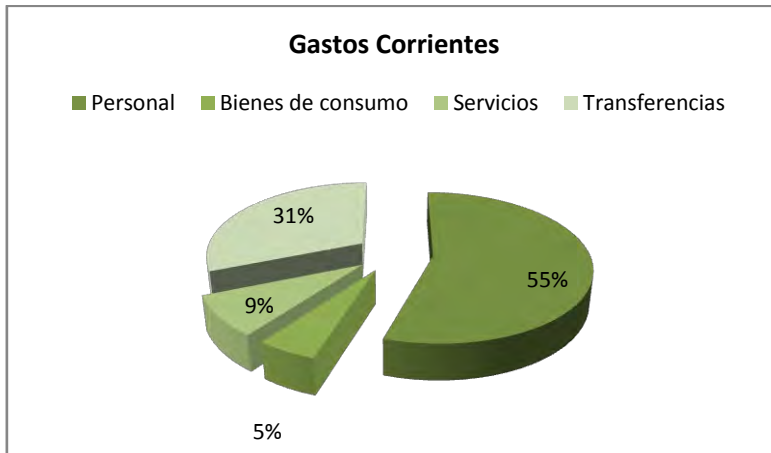
Erogaciones: Más del 95% de los fondos se destinan a erogaciones corrientes y pago de deuda municipal.



Elaboración Propia

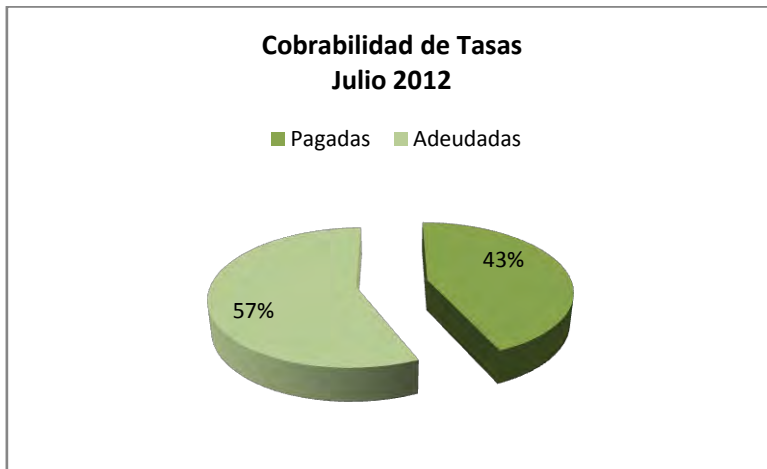
Fuente Presupuesto municipal 2012

Los gastos corrientes, por su parte, están formados en un 55% por gastos de personal, un 30% por gastos de transferencias varias (comedores, instituciones, festividades, planes, etc.) y el resto por bienes de consumo y servicios (electricidad, locaciones, mantenimiento, etc.)



Elaboración Propia
Fuente Presupuesto municipal 2012

La tasa de cobrabilidad es muy baja, apenas supera el 43%, cuando el índice medio de municipios ronda el 60/70%. Comparativamente con otras ciudades de escala semejante se pone en evidencia la dificultad para garantizar recursos propios.



Elaboración Propia
Fuente Presupuesto municipal 2012

Cobrabilidad Comparada con Ciudad Pampeana

El Bolsón

43 %



Ciudad Pampeana

68 %



Tasa promedio 22% más alta

Elaboración Propia
Fuente Presupuesto municipal 2012

Este bajo índice de cobrabilidad presenta una gran dispersión según vecinales, hay vecinales que alcanzan el 70% de cobrabilidad y otras que no superan el 6%. Por otra parte es destacable que el valor medio de la tasa no supera los \$50 por boleto.

• Proceso histórico de deterioro de las competencias institucionales que condiciona el ejercicio de la autoridad territorial y plantea interrogantes sobre el liderazgo comarcal.

Municipio con límites para abordar la cuestión territorial desde una perspectiva planificada sostenida por normas, capacidad de control y responsabilidad ciudadana.

Este deterioro institucional sostenido del municipio, que reduce la capacidad de asumir el rol de autoridad del territorio, se manifiesta en una percepción ciudadana de una imagen degradada de las capacidades municipales para asumir el rol de autoridad territorial. Esta situación se complejiza por el incipiente posicionamiento del Bolsón como nodo comarcal de servicios que impone acrecentar las capacidades para liderar una actuación coordinada en el territorio ampliado.

La ciudadanía, en el marco de esta percepción de historia de “no autoridad municipal”, de desconfianza y pérdida de institucionalidad, abre una ventada a una nueva oportunidad para la reconstrucción de credibilidad y confianza a partir de la convocatoria al trabajo conjunto en un plan territorial. Esta expectante mirada de los vecinos se combina con un claro convencimiento sobre la necesidad de fortalecer el rol de liderazgo comarcal. En este sentido, la incipiente experiencia de planificación se ve como un momento bisagra que puede viabilizar cambios en el patrón institucional. Asimismo se visualizan como fortalezas actuales la decisión política de abordar los problemas territoriales, profesionalizar las acciones municipales y reconstruir el entramado estado sociedad civil.

Este decaimiento de las capacidades se ha dado a la par que las necesidades territoriales se diversificaban e incrementaban; por lo tanto, se manifiesta al interior de la organización municipal, pero a su vez, tiene fuertes impactos en el territorio municipal.

En cuanto a la dimensión institucional, el deterioro se manifiesta principalmente en la desactualización y desarticulación de la normativa y la escasa tradición de gestiones planificadas. La normativa urbana existente se centra en el Código de Edificación y Planeamiento del año 77, que ha quedado muy desactualizado, y además, “muy elemental” para abordar los problemas vigentes.

Asimismo perviven normas anteriores que no han sido derogadas y en algunos casos se superponen con el mismo. No existe normativa para la preservación del Patrimonio Urbano, lo que ha permitido algunas demoliciones de edificios que hacían al paisaje cultural de la ciudad, como el caso de “La Vieja Bolsonesa”, antigua almacén de ramos generales de la ciudad.

En torno esto se manifiesta la necesidad de actualizar y profundizar las ordenanzas que regulan las tierras fiscales, como asimismo el código urbano y una carta urbano ambiental. Las escasas experiencias de planificación reconocidas por los actores locales no han logrado ser ejecutadas de modo satisfactorio limitándose, por el contrario, a la producción de nueva normativa, con escasa oportunidad de ser puesta en práctica o de proyectos aislados y dispersos sin impacto territorial.

En el proceso de deterioro sostenido del municipio las prácticas sistemáticas y parametrizadas se han ido sustituyendo por procedimientos de tipo artesanal con un incremento de las decisiones personalizadas por sobre las normalizadas. Asimismo los procesos de planificación institucional se han reemplazado por decisiones ad hoc sin referencias claras y sin transparencia.

Este accionar no parametrizado y desarticulado tiene su correlato en una casi inexistente capacidad de control sobre el territorio municipal, donde las tareas de policía que debe llevar adelante el municipio se han visto claramente desdibujadas.

"En el Bolsón se dio un Crecimiento sin ley, a lo But Cassidy. Haciendo honor a la tradición regional"

Entrevistado local

Esta escasa capacidad institucional de generación de normativas claras, planificación y control se manifiesta en el territorio con un crecimiento anárquico de la trama urbana, el número creciente de ocupaciones ilegales, la proliferación de subdivisión de hecho de parcelas, el uso residencial de lotes destinados por norma a usos productivos, etc. Asimismo ha dejado serias marcas en la confianza ciudadana sobre el accionar estatal, que es visualizado en muchos casos como corresponsable de situaciones irregulares y proyectos de escasa transparencia que han sido generados a su amparo, o, al menos, bajo una mirada complaciente de las autoridades.

Este entramado señala límites considerables a la actuación territorial inteligente interinstitucional y participativa. Requiere ser abordado sin dudas fin de aprovechar la oportunidad que genera la expectativa ciudadana en el proceso del plan urbano, mostrando, y consolidando un nuevo modo de accionar austero, transparente, proactivo e inteligente.

El Bolsón, diciembre de 2012