

PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

# VILLA LA BOLSA

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación  
Territorial de la Inversión Pública  
Ministerio del Interior,  
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública-financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

#### AUTORIDADES NACIONALES

##### Presidente

Ing. Mauricio Macri

##### Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

##### Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

##### Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rojelio Frigerio

##### Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez De Celis

##### Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

##### Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

#### AUTORIDADES PROVINCIALES (si corresponde)

##### Gobernador

Juan Schiaretti

##### Vice Gobernador

Martin Llaryora

#### AUTORIDADES MUNICIPALES (si corresponde)

##### Presidente Comunal

Elisa María Martínez

## EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

### Consultores

Rubén Garcia

Gustavo Bracamonte

## Indice

<b>1</b>	<b>Introducción.....</b>	<b>7</b>
1.1	Objetivos.....	8
1.2	La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible .....	8
1.3	Los Objetivos de Desarrollo Sostenible .....	10
1.3.1	OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos.....	11
1.3.2	OBJETIVO 11 – Metas .....	11
1.4	La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS .....	12
1.5	Conceptualizando Prosperidad .....	13
1.5.1	Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano..	15
<b>2</b>	<b>Marco conceptual .....</b>	<b>16</b>
<b>3</b>	<b>Metodología .....</b>	<b>17</b>
3.1	Fase cero .....	18
3.2	Fase propositiva .....	18
3.3	Fase de implementación.....	19
<b>4</b>	<b>Mapa de Actores .....</b>	<b>19</b>
4.1	Ámbito Nacional .....	20
4.2	Ámbito Provincial.....	20
4.3	Ámbito Local .....	21
<b>5</b>	<b>Planes existentes .....</b>	<b>21</b>
5.1	Plan Estratégico Territorial Argentina 2016.....	21
5.2	Plan Estratégico Provincial.....	23
<b>6</b>	<b>Comuna de Villa la Bolsa - Fase cero .....</b>	<b>27</b>
6.1	Características socio-demográficas.....	28
6.2	Vivienda .....	29
6.3	Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios .....	29
6.3.1	Derecho a la vivienda.....	29
6.4	Acceso al agua potable .....	30
6.4.1	Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat.....	31

6.5	Economía .....	32
6.5.1	Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo .....	33
6.5.2	Resultados a esperar:.....	33
6.6	Educación.....	35
6.7	Salud y seguridad .....	35
6.8	Dimensión ambiental .....	35
<b>7</b>	<b>Mapa de situación actual .....</b>	<b>38</b>
<b>8</b>	<b>Áreas de acción .....</b>	<b>40</b>
8.1	Dimensión Urbana.....	40
8.2	Dimensión Ambiental .....	45
8.3	Dimensión Social.....	46
<b>9</b>	<b>Conclusión Participación Ciudadana y Gobierno Abierto .....</b>	<b>48</b>
<b>10</b>	<b>Planeamiento.....</b>	<b>48</b>
10.1	Planeamiento Estratégico .....	48
<b>11.</b>	<b>Lineamientos Estratégicos .....</b>	<b>49</b>
<b>12.</b>	<b>Mapa de Situación Deseada .....</b>	<b>77</b>
<b>13.</b>	<b>Cuadro Resumen .....</b>	<b>86</b>
<b>14.</b>	<b>Conclusión .....</b>	<b>87</b>
	<b>Bibliografía.....</b>	<b>90</b>

## 1 Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende la COMUNA de VILLA LA BOLSA de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre este y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un *Modelo Deseado* buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica de la Localidad de VILLA LA BOLSA.

*En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, el desarrollo de la normativa para el Ordenamiento territorial, La integración territorial- social de los vecinos, la solución de las zonas de riesgo ambiental y el conflicto físico social que se manifiesta a partir de la barrera de la Ruta, son las características más sobresalientes y de mayor impacto que puede lograr la localidad una vez concluida la etapa del Planeamiento.*

Además, el Plan Nacional señala la importancia de *“fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”*. Y concluye: *“la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades”*.<sup>1</sup>

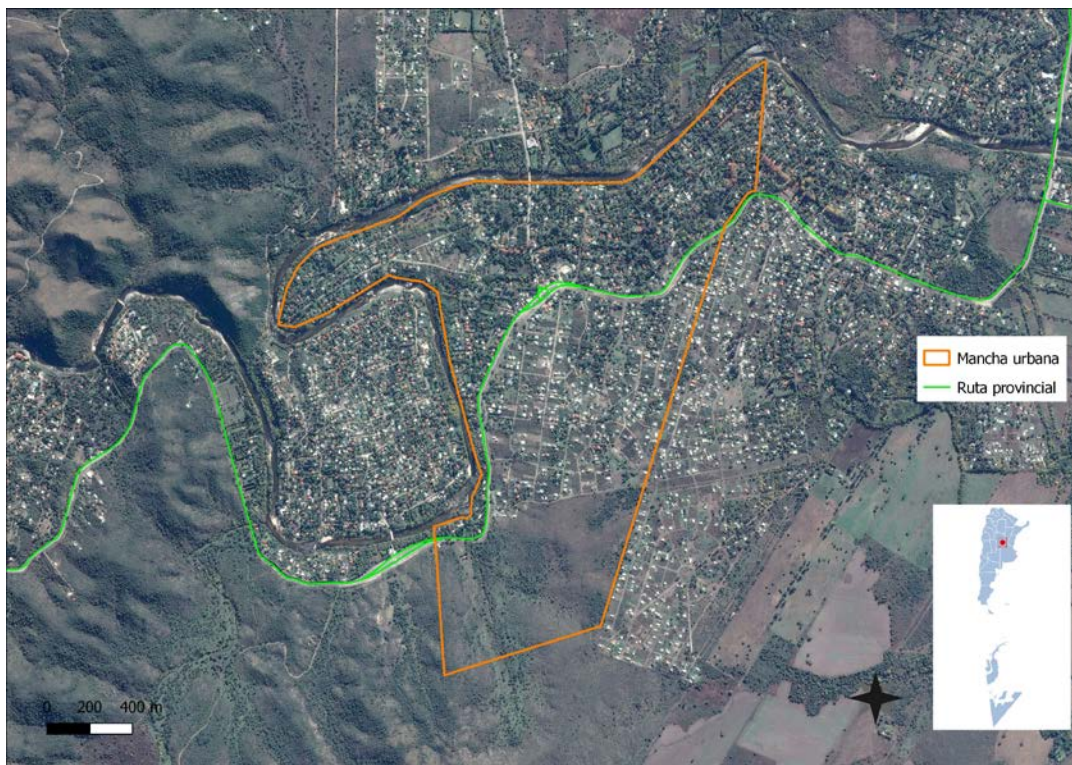
La Localidad de VILLA LA BOLSA se encuentra ubicada en el Departamento Santa María, en la Provincia de Córdoba, República Argentina, sobre la Ruta Provincial 5, a 7 km de la Ciudad de Alta Gracia.

Es una Villa con perfil Turístico. Su propuesta natural de sierras chicas y proximidad con Córdoba y Alta Gracia la ha convertido en una localidad residencial.

---

<sup>1</sup>Lineamientos Estratégicos para la Región Metropolitana de Buenos Aires pp.29





## 1.1 Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## 1.2 La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos



de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza
- Planificación urbana y diseño
- Economía urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores
- Investigación urbana y desarrollo de capacidades
- 



### 1.3 Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

01. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
02. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
03. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
04. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
05. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
06. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
07. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
08. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
09. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



### 1.3.1 OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

### 1.3.2 OBJETIVO 11 – Metas

**11.1** Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

**11.2** Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

**11.3** Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

**11.4** Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

**11.5** Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

**11.6** Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

**11.7** Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

**11.a** Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

**11.b** Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

**11.c** Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

#### 1.4 La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS



CU un análisis comparativo de las metas propuestas para el Objetivo 11 y el Índice de Prosperidad Urbana muestra una alta convergencia entre los posibles indicadores. En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un valor añadido, con varias ventajas.

**EL VALOR AÑADIDO POR EL MARCO CPI** ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.



El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

## 1.5 Conceptualizando Prosperidad



**Productividad.** Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



**Infraestructura.** Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



**Calidad de Vida.** Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



**Equidad e Inclusión Social.** Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



**Sustentabilidad Ambiental.** El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



**Gobernanza y Legislación.** Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para

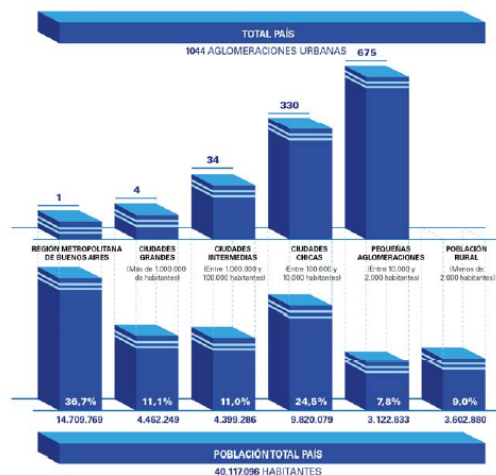
garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Gráfico N° 1: Total de aglomeraciones urbanas del país. 2010



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia<sup>6</sup> y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr

una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

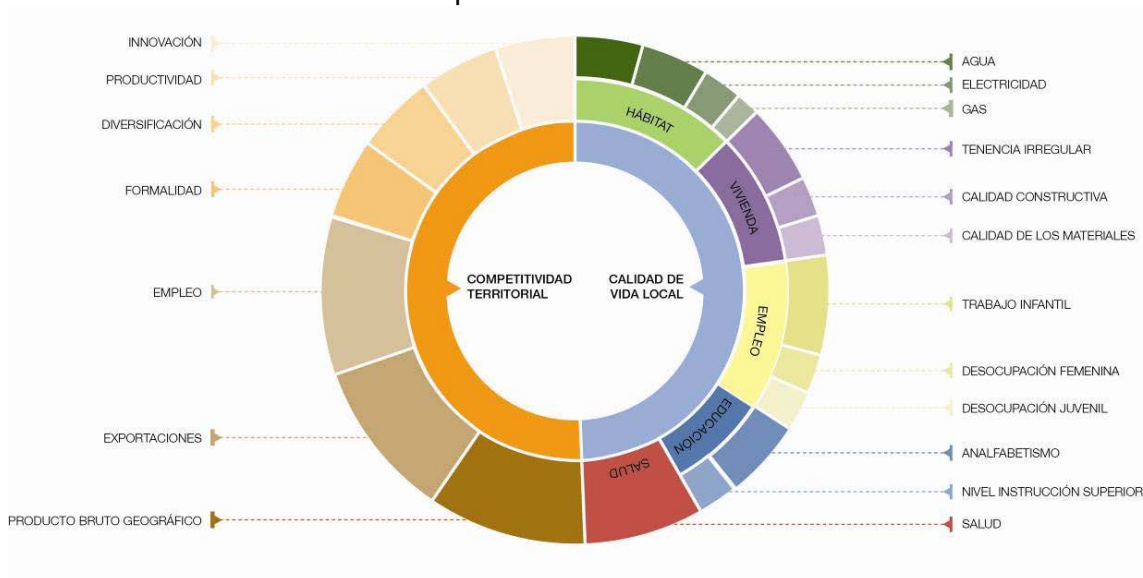
Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

### 1.5.1 Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)

Gráfico N° 2: Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo.



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.



## 2 Marco conceptual

### ¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

### ¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### ¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

### ¿Qué características debe tener?

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### ¿Cuáles son los componentes de un plan?

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento

del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### **¿Cómo se relaciona con otros planes?**

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

### **¿De qué depende el éxito del plan?**

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

### **¿Quiénes participan de un plan?**

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## **3 Metodología**

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La fase cero, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La fase propositiva, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La fase de implementación, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos y el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

### **Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión**

- Relaciones institucionales: gestión de vínculos (mapeo de actores).
- La participación: convocatoria a los actores involucrados.

- **Difusión:** producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

### 3.1 Fase cero

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúa con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### 3.2 Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

### 3.3 Fase de implementación

#### **Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## 4 Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de

intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

#### 4.1 Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:**Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

**Secretaría de Obras Públicas:** Secretario: Daniel Chaín.

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública:** Subsecretario: Fernando Alvarez de Celis.

#### 4.2 Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Córdoba**Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba. Gobernador: Juan Schiaretti.

**Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos:**Organismo encargado de generar las políticas necesarias para la planificación, ejecución y control de las obras públicas, del urbanismo y la vivienda en el marco de la provincia de Buenos Aires y reúne en su composición orgánica a importantes dependencias. También está a cargo de los Servicios Públicos, y de las empresas Aubasa, Absa, Bagsa, Centrales de la Costa, Ferrobaires, Oceba, Ocaba, Dirección Provincial de Energía y la Dirección Provincial de Transporte.

**Ministerio de Desarrollo Social:** Asistencia, Prevención y Promoción Social de las personas, familias y sociedad civil formulando políticas en el área de su competencia, elaborando y ejecutando planes y asignación y control de subsidios a problemas sociales.

**Ministerio de Producción, Ciencia y Tecnología:** Determinar e implementar políticas para el ordenamiento, promoción y desarrollo de las actividades industriales, mineras, comerciales y portuarias, incluyendo políticas de innovación y transferencia de tecnología.

**Ministerio de Coordinación y Gestión Pública**

**Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible:** Designado por el Poder Ejecutivo, será la autoridad de aplicación de la Ley 11.723 y de las que en adelante se sancionen, en su carácter de sucesor institucional de la ex Secretaría de Política

Ambiental, exceptuándose el Artículo 26, inciso 4 de la presente Ley y funcionará en la órbita del Ministerio de Coordinación y Gestión Pública.

### 4.3 Ámbito Local

**Presidente Comunalde VILLA LA BOLSA**: Máxima autoridad de la Comuna de VILLA LA BOLSA, cabeza del Departamento ejecutivo.

## 5 Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaria de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

### 5.1 Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

#### Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

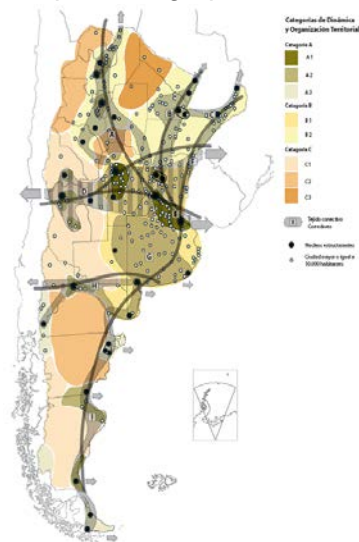
- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”: modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías

- **Categoría A:** núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- **Categoría B:** territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.
- **Categoría C:** territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.



Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

### El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

#### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

#### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. *El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente*



*intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.*

### **C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS**

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

#### **5.2 Plan Estratégico Provincial**

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la Administración Pública Provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materias social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

Un equipo técnico del **COPEC**, ha iniciado la elaboración de un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**, mediante una metodología participativa y una visión mediana y largo plazo, en pos de trabajar al fin de cumplir con la misión que guía la institución.

El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba**: se dividió en cuatro etapas, a saber:

- Identificación de problemas y prioridades
  - Consulta con actores políticos
  - Validación con actores sociales
- Formulación de alternativas
- Búsqueda de consensos
- Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

#### **Principales Conclusiones:**

##### Capital Físico

Vivienda: Elegida como una de las tres prioridades de desarrollo regional en 16 departamentos (64%), entre los cuales se encuentran: Colón, General Roca, Juárez Celman, Marcos Juárez, Minas, Río Cuarto, Río Primero, Río Seco, Río Segundo, San Javier, San Justo, **Santa María**, Sobremonste, Tercero Arriba, Totoral y Unión.

El actual déficit habitacional tiene su origen en: por un lado, el creciente costo de los terrenos y materiales de construcción; y por el otro, la ausencia de políticas masivas y estructurales de vivienda en los últimos 10 años.

Existen tres aspectos prioritarios al abordar el tema de Vivienda:

- Construcción de viviendas sociales
- Acceso al crédito
- Refacción y ampliación de viviendas

En Obras se priorizó obras de desarrollo:Infraestructura y los servicios de conectividad: telecomunicaciones y entramado vial.

En el marco de la consulta a los actores políticos, se detectan tres situaciones como las principales prioridades:

- Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios
- Asfaltado
- Trazado de nuevos caminos

### **Servicios**

En la priorización de estos problemas se incluyen tanto las obras necesarias para llevar el servicio, como las conexiones domiciliarias.

Gas, Agua, Electricidad, Cloacas

El componente Cloacas:Sólo el departamento Calamuchita lo seleccionó como una prioridad para el desarrollo.

### **Actividad Económica**

Empleo:Fue elegida como una de las tres prioridades para el desarrollo por nueve departamentos (36%): Cruz del Eje, Ischilín, Juárez Celman, Minas, Pocho, **Punilla**, **Santa María**, Sobremonte y Unión.

La descripción de las problemáticas relacionadas con el empleo se hace difícil, principalmente por dos motivos: el primero de ellos, es que los datos desagregados por departamento más actualizados provienen del Censo Nacional 2010, es que desde la última medición censal se han realizado numerosos esfuerzos por parte de los distintos niveles estatales para abordar la problemática del empleo, específicamente en la población de jóvenes. De esta manera, no se puede apreciar el impacto que tienen programas como el Plan Primer Paso, el Confiamos en Vos, el Jóvenes por Más y Mejor Trabajo, etcétera. Es por ello que los datos aquí presentados deben ser considerados una aproximación a la problemática.

**Se priorizo por los actores:**

- Radicación de emprendimientos privados
- Estacionalidad de la actividad económica
- Crecimiento de la Economía Regional
  - Instalación de nuevos emprendimientos productivos
  - Diversificación de la economía regional
  - Potenciación de la actividad económica

### **Capital Humano**

Educación: Las prioridades de Educación se articulan en cuatro grandes grupos:

Educación superior: Mejoras edilicias

Equipos interdisciplinarios

## Vinculación escuela-sector productivo

### **Salud**

La subdimensión Salud refiere a las prioridades del desarrollo en el ámbito hospitalario y de atención primaria de la salud para la población. Incluye las cuestiones infraestructurales, como así también los recursos humanos y materiales necesarios para una apropiada atención.

### **Ambiente**

La subdimensión Ambiente refiere a las problemáticas del entorno natural, tanto en lo que respecta a los recursos propiamente dichos como así también al uso y control del uso que se ejerce sobre los mismos.

Control sobre el uso de agroquímicos y fumigaciones: algunos departamentos consideran como prioritaria la generación de controles sobre las fumigaciones y el almacenamiento y transporte de sustancias químicas.

Prevención de las inundaciones: se menciona como necesario realizar obras de canalización que eviten o minimicen las consecuencias de las inundaciones en las zonas urbanas.

Prevención de los incendios: hace referencia, por un lado, a la necesidad de dotar de insumos y personal a los destacamentos de bomberos; y por otro lado, a las acciones preventivas que puedan realizarse para mitigar los incendios.

Control y saneamiento de los recursos naturales: se menciona la necesidad de generar controles sobre el uso de algunos recursos, específicamente los áridos y las cuencas de agua.

Reforestación: implica la siembra de especies nativas que traerían numerosos beneficios al ambiente, desde la reducción del impacto de inundaciones e incendios, hasta la generación de cortinas verdes que previenen la extensión de la polución del aire.

### **Capital Social**

Seguridad y Convivencia: Esta subdimensión posee dos grandes conceptos: por Seguridad se entiende lo estrictamente policial, lo cual remite a la cantidad de móviles, de agentes, el estado de las comisarías, etc. Por su parte, la noción de Convivencia es más amplia e incluye la atención al problema de las adicciones, droga, alcoholismo, violencia urbana, familiar y de género.

- Disponibilidad de recursos operativos
- Relación policía-comunidad
- Contención de las adicciones
- Contención de la violencia de género y familiar

Fortalecimiento de la Sociedad Civil: En la subdimensión Fortalecimiento de la Sociedad Civil se consideran aquellas prioridades relacionadas con el asociativismo entre los privados; es decir las instancias de encuentro entre los ciudadanos en pos de un objetivo común. Se pueden encontrar tres tipos de situaciones relativas al Fortalecimiento de la Sociedad Civil:

- Acceso a la institucionalización para clubes y cooperativas:
- Apoyo a clubes deportivos
- Promoción del asociativismo con fines productivos

### Conclusiones

A lo largo de este primer informe de avance del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se permite ver cuáles son las prioridades para el desarrollo integral de cada departamento en los próximos cinco y diez años. A los fines de sintetizar el análisis, dichas prioridades han sido agregadas en los componentes del desarrollo.

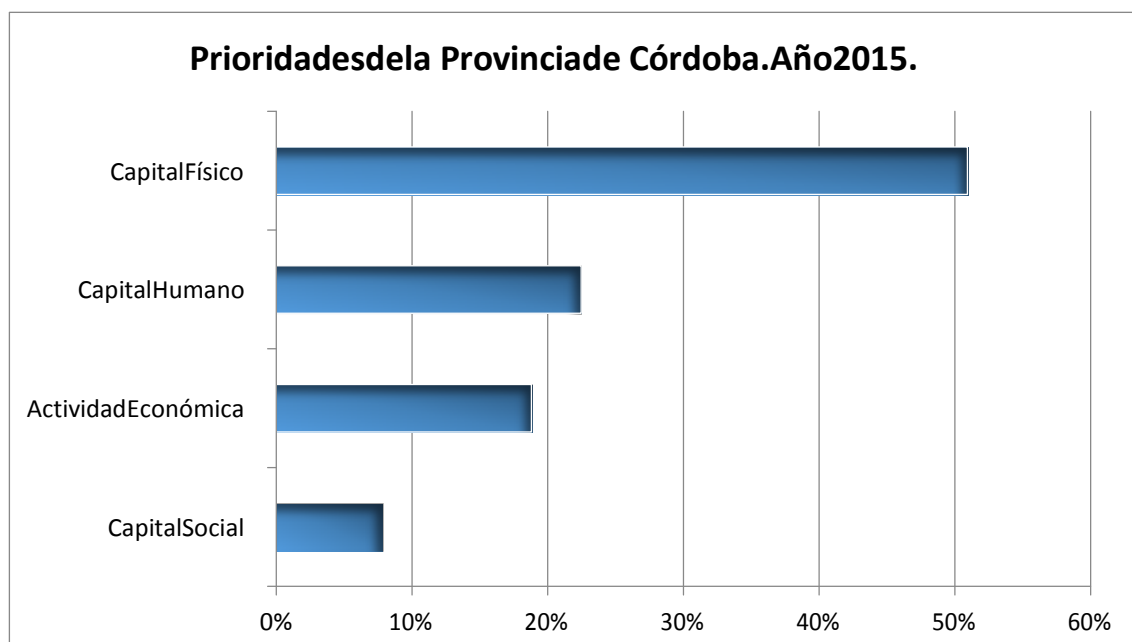
Se prioriza la necesidad de inversión en infraestructura básica tales como Red de Cloacas, mejoramiento del Hábitat, calles y alumbrado y solución a los problemas de excedentes hídricos que inundan la población.

Desde el enfoque social se pretende un mayor fortalecimiento de las instituciones reconociendo a la escuela como el principal nodointegrador de la comunidad.

El empleo, especialmente de las mujeres sostén de familia, es priorizado por los actores claves del Plan.

Es preciso resaltar que el ejercicio realizado por los actores políticos fue el de priorización. Esto implica la ponderación de los problemas en relación a un objetivo, el desarrollo. En este sentido, la identificación de un problema como prioritario no desconoce, ni minimiza a los demás problemas, sino que se señala la especial importancia de una dimensión para alcanzar el objetivo planteado.

En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras - conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.



## 6 Comuna de Villa la Bolsa - Fase cero

### Dimensión Administrativa

#### Ubicación dentro del Territorio Nacional

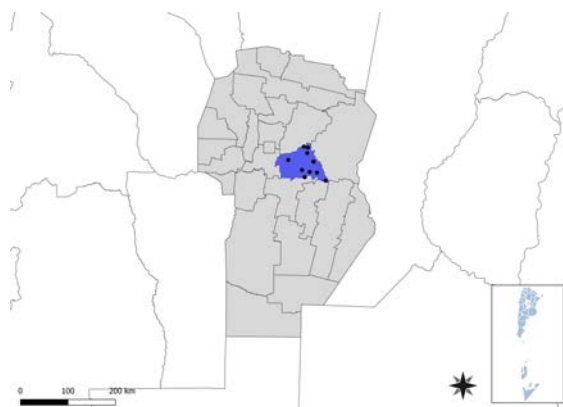
La provincia de Córdoba se encuentra localizada en el centro de la Argentina y posee fronteras con siete provincias con una extensión territorial total 165.321 km<sup>2</sup>.

Limita al norte con la Provincia de Santiago del Estero, al oeste con las Provincias de Catamarca y la Rioja y la Provincia de San Luis. La Pampa al sur y Santa Fe al oeste.

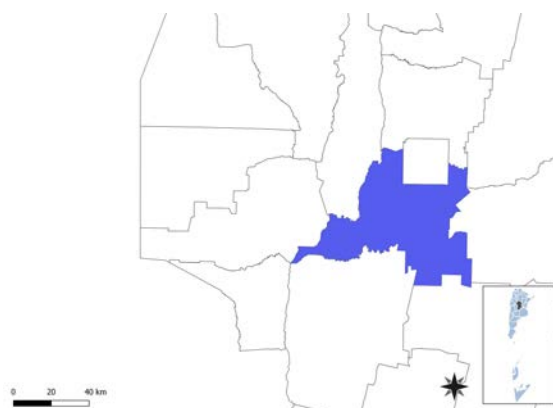
Su Capital, Córdoba se encuentra en la Latitud S 31° 20" y longitud W 64° 10"



El Departamento Santa María tiene una superficie de 3.427 km<sup>2</sup>. Este conformado por ocho Pedanías: Alta Gracia, Malagueño, Caseros, Calera Lagunilla, Potrero de Garay, San Antonio y San Isidro. Tiene una superficie de 3.427 km<sup>2</sup> y la Ciudad Cabecera es Alta Gracia.



La Comuna de Villa La Bolsa se encuentra ubicada sobre la Ruta Provincial N° 5 a 41 km de la Ciudad Capital de Córdoba. Forma parte de la cuenca del río Anisacate conjuntamente con la localidad de Anisacate y la Paisanita



### Dimensión física- Redes energéticas y grandes equipamientos

#### Red de Gas

La Localidad no tiene red de gas. Utiliza gas en tubo, en garrafa, electricidad, leña o carbón como fuente de abastecimiento.

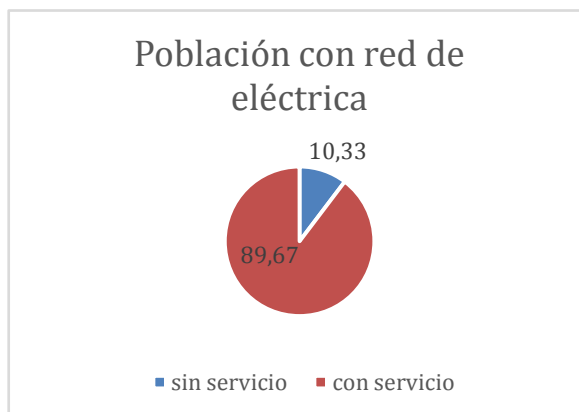
Fuente: Autoridades Comuna



#### Cobertura red eléctrica

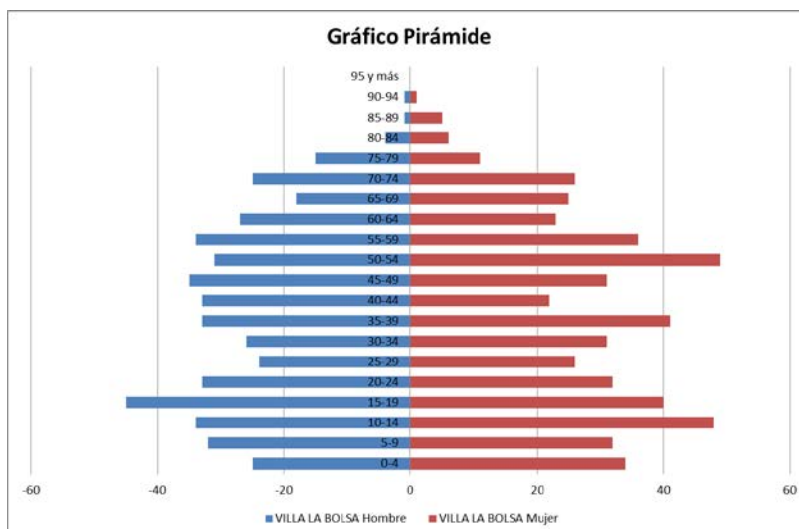
La población tiene acceso a la red eléctrica en su mayoría.

Fuente: Censo INDEC 2010.



## 6.1 Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico del 32 % entre 2010 y 2001 según INDEC. Si bien la pirámide poblacional tiene una base ancha, los niveles de 30 a 50 años son altos. La radicación de nuevos vecinos y el uso permanente de viviendas que originalmente se utilizaban los fines de semana son las causas del increment poblacional, tendencia que en la actualidad se mantiene según autoridades de la Comuna.



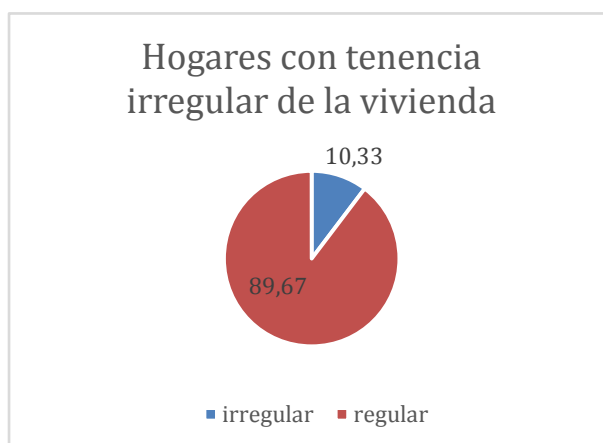
## Dimensión Social

### 6.2 Vivienda

Dimensión social - Vivienda

Propietarios vivienda y Terreno

Según datos proporcionados por INDEC Censo 2010 existe un 10.33 % de hogares con tenencia irregular de la vivienda.



### 6.3 Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios



La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas o el 40% de la población del mundo necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento. Estas cifras pueden traducirse en la necesidad de construir 150 viviendas diarias en suelos con servicios y documentos a partir de este momento y hasta el 2030.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados. Los tugurios son una

#### 6.3.1 Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996.



Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

Recientemente, la Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28. Esta última, sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato principal para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

- Desarrollo de estándares y lineamientos
- Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno
- Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

#### 6.4 Acceso al agua potable



Mejorar la situación del agua y saneamiento en un entorno urbano no es una tarea fácil, ya que la infraestructura requerida, sea nueva o mejorada, necesita de tareas complejas, y también debe ser capaz de sostener la futura expansión y desarrollo urbano. La naturaleza de estos proyectos, como trabajos de construcción perjudiciales y costosos, plantea un reto importante a estos esfuerzos de desarrollo. Esto requiere de leyes sólidas, directrices y códigos de edificación, que sólo pueden ser instituidos y supervisados por gobiernos nacionales y locales. Ellos son los actores claves en la creación de las condiciones de un desarrollo sólido en los sectores de agua y saneamiento. Las autoridades no sólo tienen que respaldar las funciones de los responsables y los donantes, sino que también deben funcionar como reguladores de la prestación de servicios para garantizar acceso universal, normas de calidad y precios justos. Esto se hace aún más relevante en los lugares donde los servicios de agua y saneamiento se externalizan al sector privado.



#### 6.4.1 Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

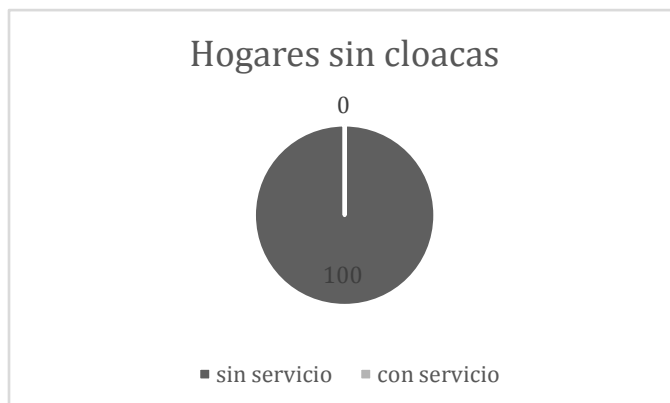
- Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
- Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
- Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
- Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDSD) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico. Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día

### Dimensión Social – Saneamiento Básico

#### Cobertura de Red cloacal

Según fuentes actuales de la COMUNA el 100 % de la localidad no tiene red de cloacas y no tiene Planta de Tratamiento. Las aguas negras van directamente a pozo, contaminando las napas freáticas que vuelcan al río Anisacate. No existe proyecto Integral de la cuenca para el tratamiento de las cloacas en la región.



## Red de Agua

El 12.46 % de los vecinos no tiene red de agua, según INDEC – Censo 2010. El agua es tomada directamente del río Anisacate y bombeada a la red.

Actualmente, el 100 % de los vecinos de la localidad cuentan con red de Agua potable, según información proporcionada por La Comuna.



## 6.5 Economía



Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos. Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad. Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población. Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:



- Deben sacar partido del crecimiento de la población urbana para generar prosperidad económica.
- Deben financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
- Deben facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.
- Deben aprovechar el dividendo de la juventud para crear una nueva generación de vitalidad económica.

#### 6.5.1 Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo. La pobreza resultante lleva a problemas, como malnutrición, exclusión social, crimen y formación de tugurios. La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas y pueden asegurar que los beneficios del desarrollo económico lleguen a los sectores pobres. Jóvenes, mujeres y grupos sociales vulnerables requieren consideración especial en los esfuerzos por crear empleo. Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local. Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

#### 6.5.2 Resultados a esperar:

- Los gobiernos locales comprenderán sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.
- Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.
- Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.
- La creación de empleo incluirá a la población excluida, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- Se apoyarán las actividades que generen ingresos a todos los niveles, incluyendo el sector informal.

### **Dimensión Sistema Económico**

**Tipo de Economía Local.** El empleo está relacionada con la actividad turística. Hay sectores de servicios, jornaleros, cuenta propistas y profesionales que prestan servicios en la localidad. Otros se trasladan a la Ciudad de Alta Gracia y Córdoba.

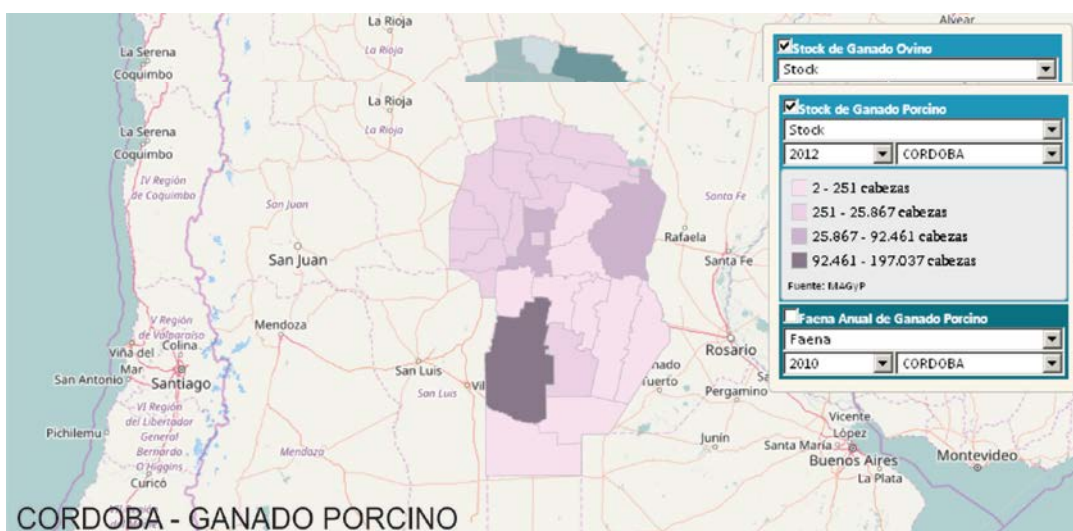
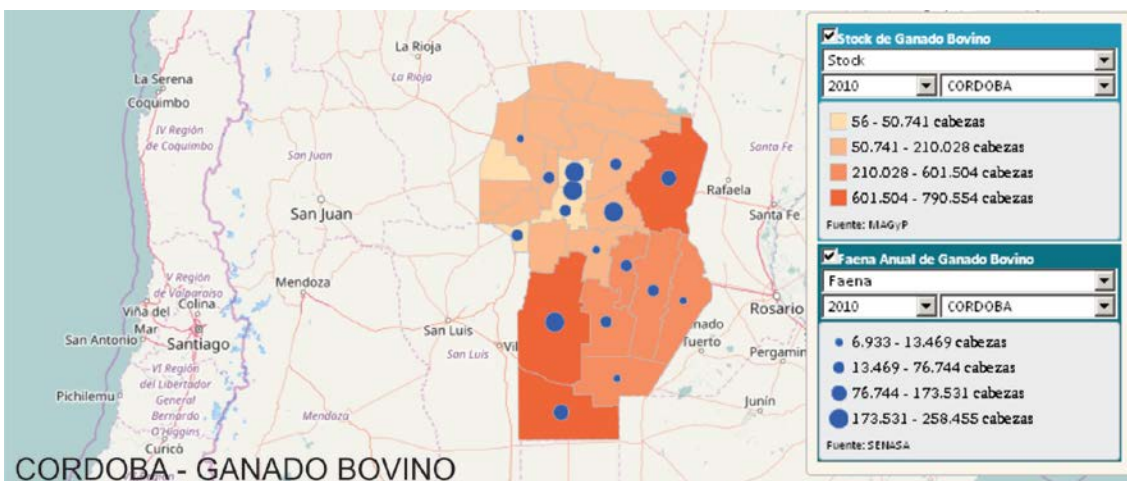
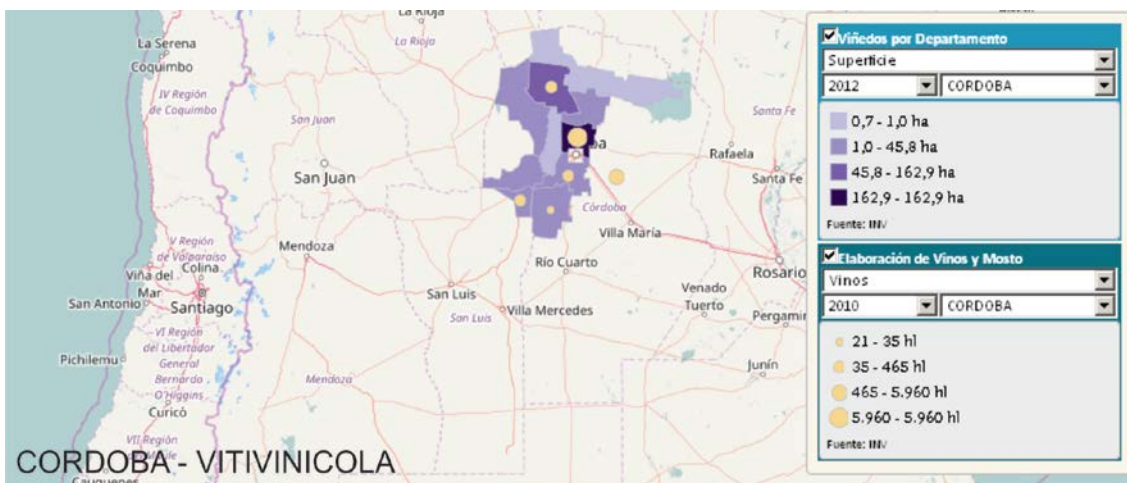
Desocupación General: 5.48%

Desempleo Juvenil: 12.24%

Desocupación Femenina: 6.10 %

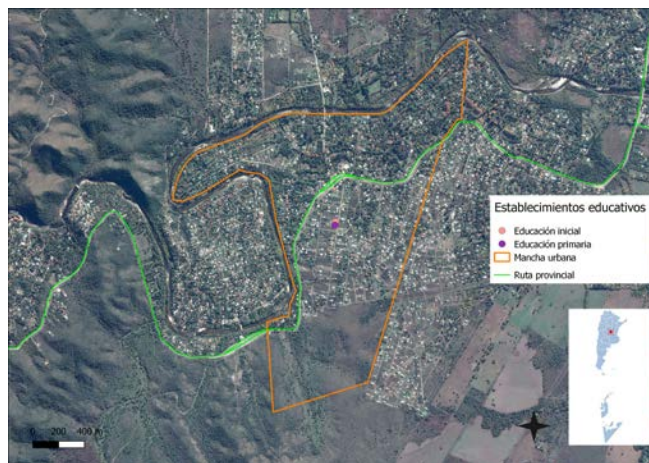


La región se caracteriza por la actividad turística. En sectores del entorno rural se desarrollan actividades productivas como se indica en los siguientes mapas:



## 6.6 Educación

La localidad cuenta con establecimiento escolar donde se dicta nivel inicial y primario del sector Público.



## 6.7 Salud y seguridad

En Salud, la Comuna cuenta con un Centro de Atención primaria de la salud, y dos centros privados de emergencias para atenciones urgentes, y derivación a la Ciudad de Alta Gracia

La tasa de mortalidad infantil es de 1.59<sup>2</sup> %

En materia de seguridad la Comuna cuenta con un destacamento, y defensa civil dependiente de la Comuna.

## 6.8 Dimensión ambiental

El Espacio Público de VILLA LA BOLSA se compone de 2 plazas en los barrios y la costanera del Río Anisacate. Cuenta con un entorno natural y sectores de laderas con pendientes pronunciadas con características de *piedemonte*.

Las plazas en general están mantenidas y con escaso equipamiento, juegos y sectores de descanso y su baja calidad de alumbrado los convierten en vulnerable e inseguro para la permanencia de los niños en el lugar.

No hay grandes superficies verdes destinadas al espacio público y sus costaneras se utilizan como espacios para camping y recreación con acceso limitado por parte del público, en épocas turísticas principalmente.

---

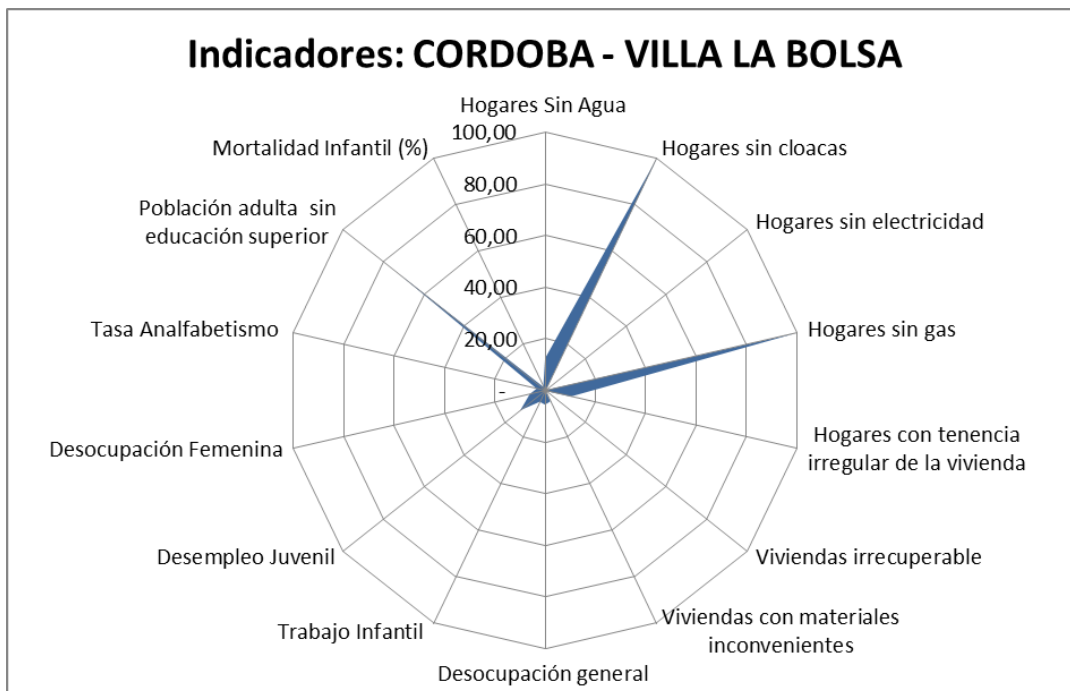
<sup>2</sup>Fuente: INDEC-Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. 2010.







Resumen de Indicadores



Acceso a la red cloacal	Acceso a la red de agua	Acceso a la red eléctrica	Acceso a la red de gas
0.031	0,8755	0,997	0.061

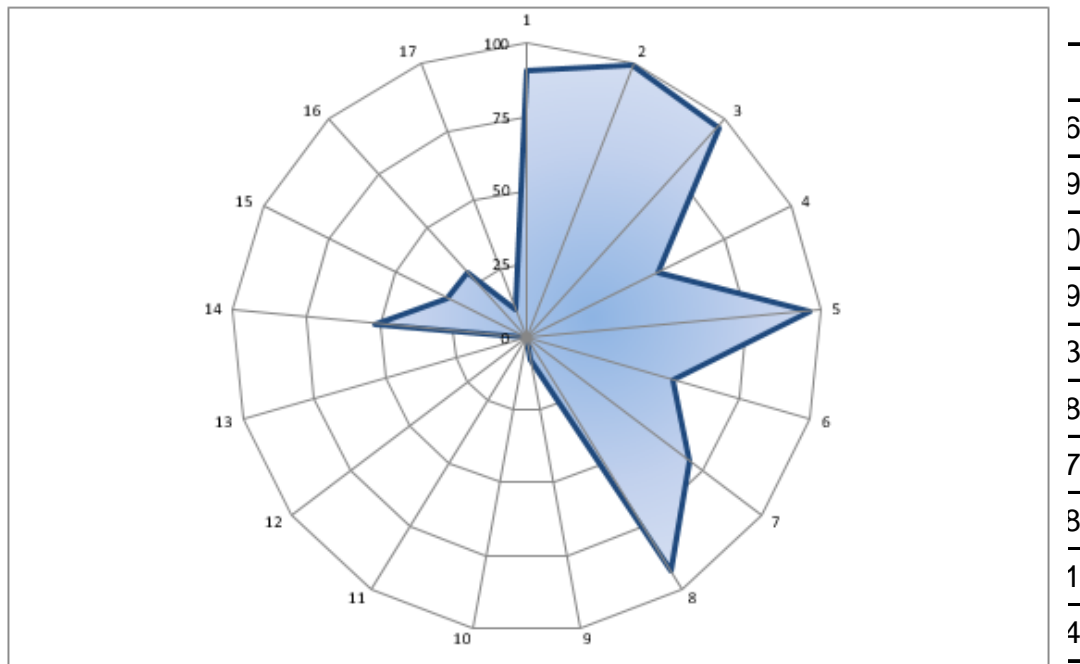
Tenencia de la vivienda	Calidad de materiales	Vivienda Deficitarias
0,8967	0,9533	0,9972

Desocupación	Trabajo infantil	Desocupación femenina	Desocupación juvenil
0,9452	0,9519	0.9390	0.8776

Alfabetización	Máx. Nivel alcanzado
0,9665	0,2766

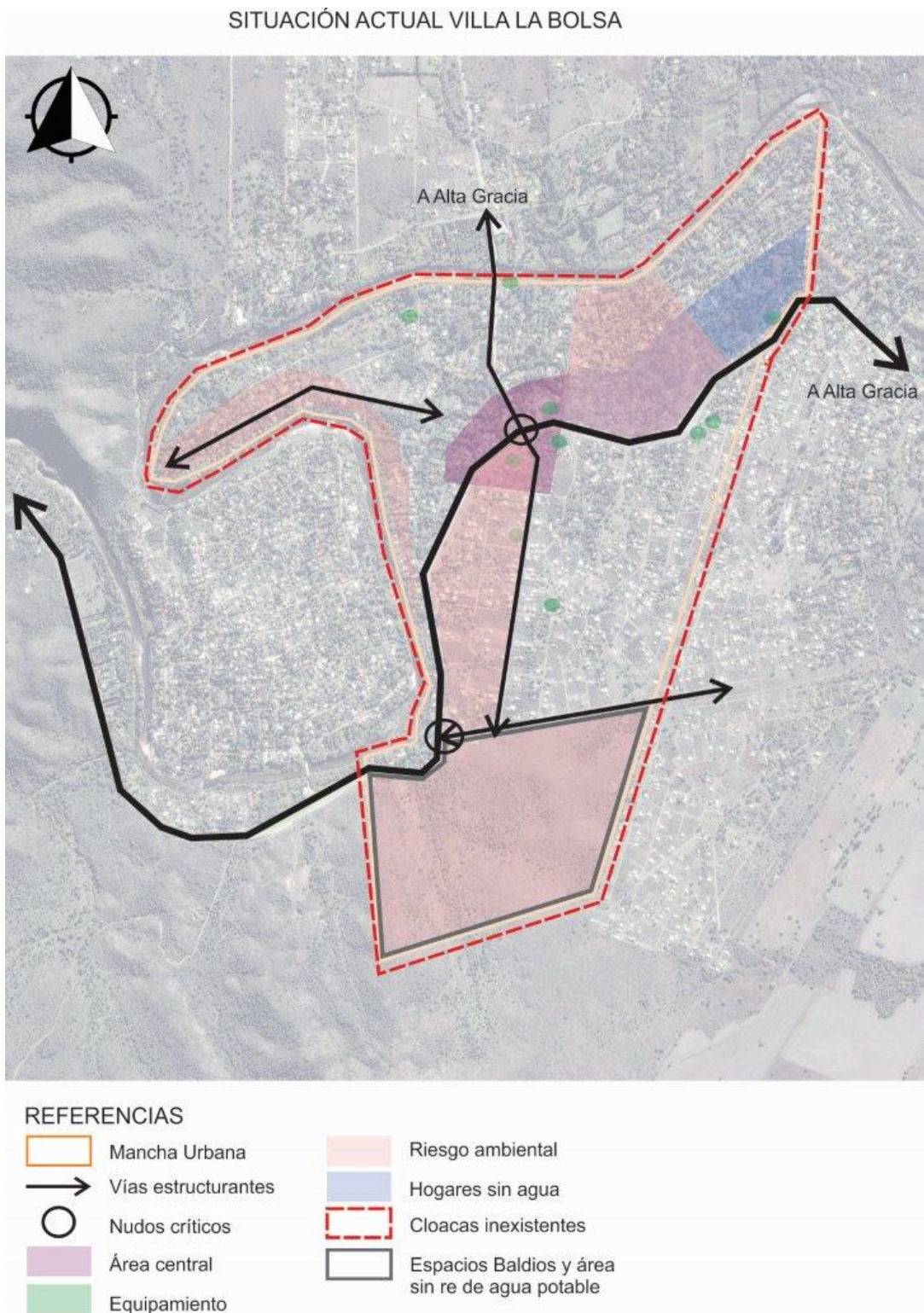
Mortalidad infantil
0,0098

## Resumen de indicadores ODS



Desempleo Femenina	3,0
Tasa Analfabetismo	3,35
Población adulta sin educación superior	72,34
Mortalidad Infantil (%)	1,59

## 7 Mapa de situación actual



Fuente: Elaboración propia.

El mapa de situación actual, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica. Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial al cual nos acercaremos en un intento de tomar una instantánea, una imagen de un momento determinado y definitorio que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

El Mapa Actual sintetiza como la Ruta Provincial N° 5 divide el territorio e introduce el concepto de dos comunas: *“Los de acá y los de allá”*. Las sierras y el río Anisacate son barreras naturales de la Comuna en ambos extremos.

La atracción del río, especialmente en verano, genera conflictos en la ruta al momento del cruce de los vecinos, por la velocidad de los vehículos.

El río Anisacate es el principal recurso natural, que está siendo degradado por los efluentes cloacales de la propia comuna y de aguas arriba.

Los riesgos ambientales, especialmente por los excedentes hídricos, los peligros de incendio y la consolidación de los vacíos urbanos en ladera sin el estudio hídrico respectivo, son las principales amenazas identificadas. Se suma la falta de limpieza del canal de Recurso Hídricas y las obras de arte de la nueva traza de la Ruta Provincial N° 5 que retiene cursos de agua y generan desbordes e inundaciones.

## **8 Áreas de acción**

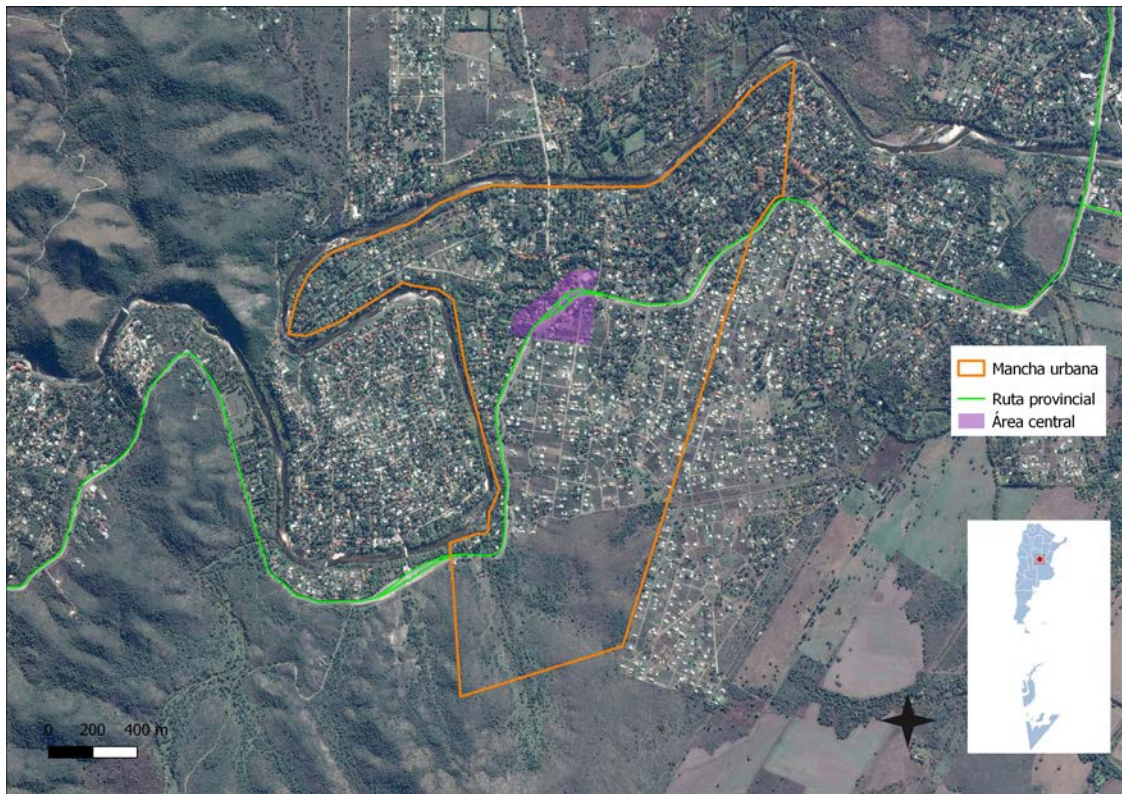
A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

### **8.1 Dimensión Urbana**

El Área Central se identifica con el cruce de la Ruta Provincial 5 y el camino a Alta Gracia. Allí se emplazan las instituciones públicas, comercio, terminal de Ómnibus, etc. Existe un pequeño subcentro en el cruce del vado, en época estival por comercios que atienden al turismo.

La expansión urbana está limitada al actual radio urbano. La falta de normativa, El aumento de población en loteos aprobados con anterioridad a la normativa vigente, afecta la provisión de servicios y dotación de infraestructura, con recursos municipales en el corto plazo.



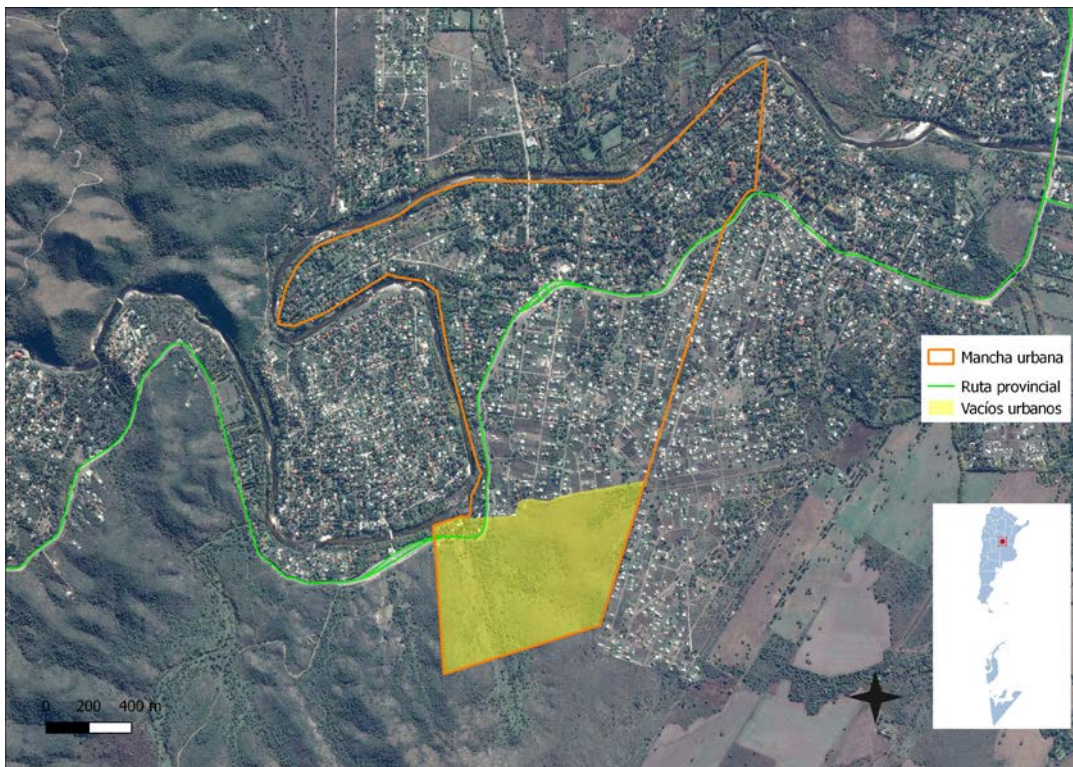


La consolidación de los vacíos urbanos deberá ordenarse mediante normativa evitando de este modo acentuar las dificultades de infraestructura y de espacios públicos, y de impermeabilización de los suelos naturales con el consiguiente aumento de la velocidad de las escorrentías superficiales por las pronunciadas pendientes.





Se recomienda, realizar el estudio hídrico en forma inmediata a los efectos de conocer las consecuencias y previsiones que debería tomar la Comuna en relación a la consolidación urbana y el posible impacto ambiental.



**Árboles de problemas Sociales**

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sin normativa actualizada</li> <li>• Desarrollo inmobiliario residencial</li> <li>• Buena oferta ambiental</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consolidación Vacíos Urbanos</li> <li>• Ocupación vacíos urbanos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ordenamiento del Territorio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan Urbano Integral Uso del Suelo</li> </ul>

**Árboles de problemas Urbanos**

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"><li>•Barrera Ruta 5</li><li>•Poca conectividad local y zona</li><li>•Conectividad sin seguridad vial</li><li>•Pocas opciones de accesibilidad</li><li>•Faltan estacionamientos</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Congestión vial en temporada turística</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Estructurar el territorio en relación a las vías actuales y futuras</li><li>•Recuperación de las costaneras</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Plan Vial Regional nuevo diseño Vial</li><li>•revalorización del Área Central</li></ul>

### Dimensión Económica

La Localidad tiene un perfil turístico. En los últimos años se han radicado nuevos vecinos que se desplaza hacia localidades cercanas del Departamento para desarrollar sus tareas de servicios y empleo.

De todos modos la COMUNA está proyectando un área para radicación de empresas e industrias compatibles con lo residencial y turístico.

### Árbol de problemas subdimensión Turismo

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de planificación - crecimiento espontáneo</li> <li>• Falta de un Plan Estratégico regional de promoción turística</li> <li>• Competencia con las localidades turísticas vecinas</li> <li>• Capacitación deficiente de los agentes de turismo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Turismo de bajo consumo</li> <li>• Baja Promoción Turística</li> <li>• Alto impacto en la economía de la Municipalidad en verano</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar la economía del turismo</li> <li>• Proyectar Normativa para la actividad</li> <li>• Crear empleo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa de promoción turística público - privado</li> </ul>

### Árbol de problemas Físicos

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de planificación - crecimiento espontáneo.</li> <li>• Falta de conectividad y seguridad vial</li> <li>• Falta de obras viales, veredas, alumbrado, espacio público.</li> <li>• Falta obra red de cloacas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contaminación cuenca río Anisacate</li> <li>• Erosión de suelos y calles por pendientes</li> <li>• Equipamiento recreativo y deportivo insuficiente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar conectividad</li> <li>• Mejorar calidad del hábitat</li> <li>• Saneamiento de la cuenca</li> <li>• Saneamiento hídrico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa Integral Mejoramiento Infraestructura y Saneamiento Básico</li> <li>• Recuperación Red Alumbrado LED</li> <li>• Arbolado Urbano</li> <li>• Red de veredas y sendas</li> <li>• Mejoramiento de de calles</li> <li>• Red de Cloacas</li> <li>• Red desagües</li> <li>• Canales y alcantarillas</li> </ul>



## 8.2 Dimensión Ambiental

El espacio público juega un rol fundamental en la comunidad no solo por su carácter de ordenador natural de la mancha urbana, sino también por su significado histórico y cívico que la misma conlleva. Es la plaza el principal lugar de encuentro de la comunidad, y en ella se puede compartir con el vecino en actividades lúdicas, descanso o de una feria local. Allí es donde los vecinos se miran a los ojos y se comunican el quehacer diario.

Su importancia espacial facilita la accesibilidad y la integración social, comunicarse. Ya detallamos que el espacio público es insuficiente y mal distribuido y se hace indispensable considerar nuevos desarrollos con espacios verdes en consonancia con lo que exige la Organización Mundial de la Salud – OMS.

El espacio público es insuficiente y no tiene la Comuna disponibilidad de tierra pública. El equipamiento es insuficiente y no existe apropiación por parte de los vecinos de ese espacio.

Amplios sectores de la Comuna carecen de espacio verde – recreativo, supliéndose en parte con el uso del polideportivo y otras actividades culturales, dispersas en el territorio.

### Arboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>•Mancha urbana invade areas naturales</li> <li>•Deficiencia de Arbolado.</li> <li>•Falta de tierras públicas para uso recreativo - verde</li> <li>•Falta normativa de planificación</li> <li>•falta de cortafuegos</li> <li>•aguas negras y grises dvan a pozo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Espacios verde insuficientes y degradados</li> <li>• cuencas hídricas</li> <li>• Contaminación del río</li> <li>• Peligro de incendio bosque nativo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Mejorar la calidad del agua</li> <li>•desagues y saneamiento</li> <li>•Consideración de nuevos espacios en futuros loteos</li> <li>•forestación nativa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Plan Integral de manejo de riesgos naturales y resiliencia</li> </ul>

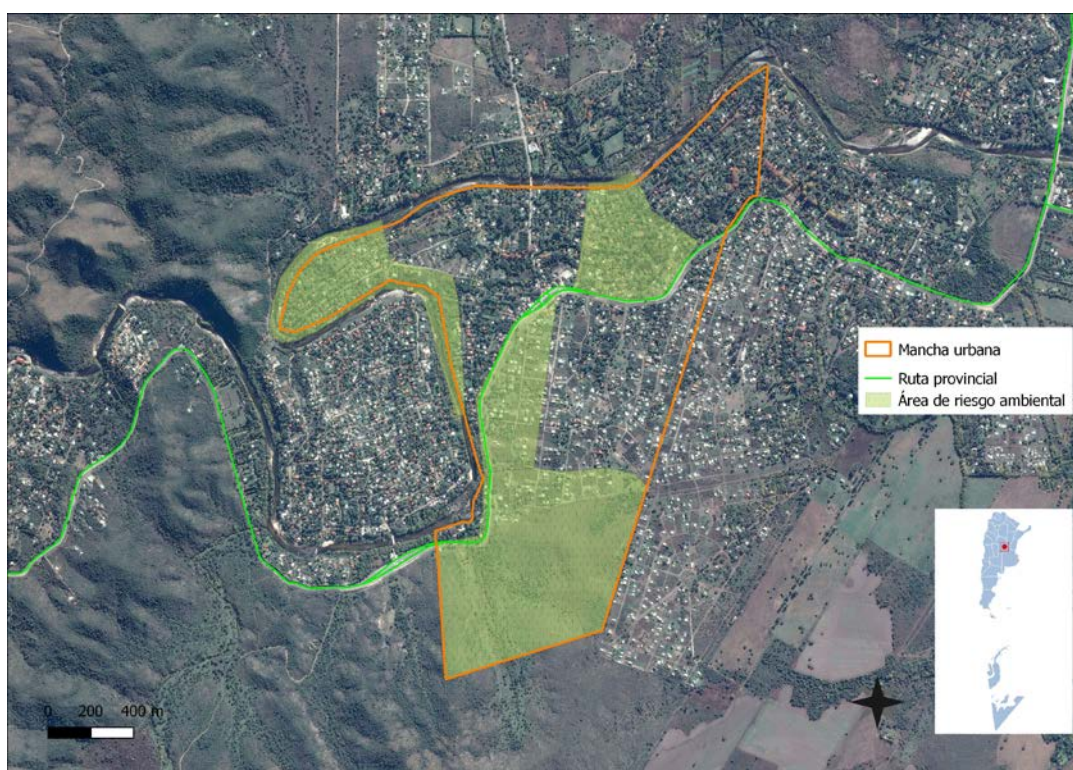
### Riesgos Ambientales

Riesgo de incendio del bosque nativo, las erosiones e inundaciones escurrimientos superficiales, el volcamiento de los líquidos cloacales a pozo, ponen en riesgo

ambiental y sanitario VILLA LA BOLSA y a las diferentes localidades que componen la cuenca aguas abajo.

El estudio hídrico de la macro cuenca y la micro cuenca, las obras necesarias para la mitigación de los efectos de los excedentes hídricos que ingresan a la localidad es parte de las obras prioritarias que debe gestionar la Comuna

Los riesgos ambientales afectan un alto porcentaje del territorio por lo que hace indispensable abordar las soluciones en forma inmediata con el fin de garantizar un territorio sustentable y garantizar *“el crecimiento y el desarrollo económico de los principios de una ciudad próspera que no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.”*



### 8.3 Dimensión Social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya

sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Se PROPONEN algunas situaciones a atender: la vulnerabilidad ambiental de la comuna por los riesgos de incendio, excedentes hídricos y contaminación del río Anisacate poniendo énfasis en la sustentabilidad y la resiliencia.

Mejorar la gestión turística, promover el turismo alternativo y con desarrollo de ofertas todo el año, y no solo de temporada.

### Árbol de Problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de control y planeamiento</li> <li>• Falta de presupuesto</li> <li>• Equipamientos integradores deficientes</li> <li>• Barrera ruta</li> <li>• Ocupación de lotes privados</li> <li>• Deficit de servicios básicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baja integración social de los vecinos</li> <li>• Cuenca río contaminada</li> <li>• Duplicación personas en verano</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Lograr la integración y participación ciudadana a través de las actividades comunitarias.</b></li> <li>• <b>Mejorar dotación equipamiento Público</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actividades de integración social.</li> <li>• Acceso a los servicios básicos</li> <li>• Mejoramiento de la cuenca río Anisacate</li> <li>• Ampliación servicios básicos</li> <li>• Programa de actividades participación Ciudadana</li> </ul>

## **9 Conclusión Participación Ciudadana y Gobierno Abierto**

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable

## **10 Planeamiento**

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo del recurso físico a las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

El planeamiento será la herramienta para la expansión de la comunidad actual, de una manera organizada, teniendo en cuenta una serie de condiciones medioambientales para sus ciudadanos, así como necesidades sociales y facilidades recreacionales para una mejor calidad de vida de todos los vecinos de VILLA LA BOLSA pensando en el desarrollo a futuro a 10, 20, 50. años, con un Plan Urbano, que armonice el crecimiento espontáneo, integre los asentamientos actuales y futuros generando nuevos espacios productivos sustentables y de mejor calidad para los vecinos de VILLA LA BOLSA, en un entorno natural, turístico y sustentable.

### **10.1 Planeamiento Estratégico**

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollaran diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, potenciando aquellas propuestas y obras que faciliten el cumplimiento del Objetivo 11 de UN Hábitat de Naciones Unidas

### **10. 2. Visión Estratégica de la Ciudad**

VILLA LA BOLSA, está virando a ser una localidad “Dormitorio”, debido a la mayor presencia de población permanente. Hay un cambio de uso de las viviendas de “fin de semana” a “permanentes” pasando de una ciudad turística de fin de semana, a tener los problemas de una ciudad Residencial y turística en la prestación de los servicios, el mayor impacto de vehículos y demandas vecinales en general.

La nueva traza vial de la Ruta Provincial N°5, hoy autovía, entre Córdoba y Alta Gracia mejoró la accesibilidad y disminuye el tiempo de traslado desde la localidad a los lugares de trabajo, en Alta Gracia y/o Córdoba, que aunque no hay datos oficiales, la Comunaestima que en fin de semana o temporada de verano se cuadriplica la población diaria. Hay baja capacidad hotelera por lo que la permanencia de los visitantes es “pasar el día”, máximo dos, un turismo de pocos días.

La visión de las autoridades locales es conservar la condición de Villa Serrana y plantea el mejoramiento de la infraestructura básica, la red y tratamiento de los líquidos cloacales locales de la localidad y de toda la cuenca, río abajo y arriba del Anisacate, sectores urbanos inundables por excedentes hídricos, mejoramiento de calles, veredas, alumbrado y el Espacio Público.

En el mediano y largo plazo, el municipio apuesta a que el desarrollo local sea sostenible, cuidando el principal recurso ambiental como son el río Anisacate y el entorno natural, con calles de tierra, priorizar el peatón y promocionar el uso de energías alternativas.

## 11. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-Hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los Ejes de Acción recopilan los programas.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

### a. Programas y Proyectos

Suponen la traducción de los lineamientos estratégicos de política territorial en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra actores y recursos. Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados.

### b. Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de Vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB *per capital*.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.<sup>3</sup>

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso *plan-proyecto-obra* en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

#### EJES DE ACCIÓN:

- Urbanización de villas y asentamientos.
- Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados.
- Mejorar viviendas de materialidad deficientes.
- Regularización dominial.
- Impulso al crédito hipotecario.
- Movilidad sostenible.
- Ingreso ciudadano.
- Educación de calidad y desde edades tempranas.
- Protección contra la violencia de género.
- Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema.

### 11.1 Proyectos para mejorar la Calidad de Vida Local

El área central de VILLA LA BOLSA se recuesta sobre la confluencia de la Ruta Provincial N° 5 y la ruta que la une con la Ciudad de Alta Gracia. En ese polígono se encuentran las principales instituciones, equipamiento comunitario y servicios como se ilustrara en el diagnóstico.

#### **Dimensión Urbana**

##### REVALORIZACIÓN DEL ÁREA CENTRAL

Una estructura común deviene de la existencia de centralidades vinculadas al comercio y los servicios que sirven a un área de influencia establecida según su escala y complejidad de funciones de las que son, a su vez, causa y efecto configurando así la estructura urbano – territorial con un marcado efecto sobre la movilidad urbana de bienes y personas, lo identitario en el orden simbólico y los consiguientes valores del suelo que ocupa y también sobre aquel donde tiene influencia.

Es decir, una centralidad es la cabal expresión de un proceso socioeconómico que surge de la combinación de factores endógenos y exógenos identificables cristalizados en la

---

<sup>3</sup>[https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad\\_de\\_vida](https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad_de_vida)

conformación física de la estructura urbana, con sus cualidades positivas y negativas donde los actores transan bienes y servicios.

Es por ello que las políticas públicas urbanas deben ser consecuentes a la realidad imperante y a los recursos disponibles para perseguir fines lógicos y concretables en el tiempo. De este modo los criterios que se utilicen para la toma del conjunto de decisiones tendientes a solucionar las diferentes problemáticas en el territorio mantendrán una relación intrínseca con los actores que representan los diferentes sectores en un plan de ordenamiento territorial.

**Caracterización del problema:**

El área central carece de jerarquía como tal, tanto en lo funcional, como en lo territorial y lo simbólico.

Esta carencia responde a una multiplicidad de factores que deben ser tratados de manera sistémica para lograr consolidar un área de servicios con un nivel óptimo de equipamiento público según la escala y los umbrales poblacionales del poblado de manera sustentable, cuidando usos y costumbres locales, pero sin perder el horizonte del progreso y la modernización generando un acceso igualitario para todos los habitantes de VILLA LA BOLSA.

El equipamiento comunitario, el comercio y las Instituciones Públicas están afectadas por la presencia de la Ruta Provincial N° 5, lo que hace difícil la integración de los vecinos de los diferentes sectores que se movilizan de un lado a otro por la ausencia de medidas de seguridad vial que restrinjan la excesiva velocidad de los vehículos particulares y del servicio de transporte público al momento de la travesía urbana por la localidad.

**Solución propuesta:**

Sería valioso contar con un sistema de cruce peatonal seguro que facilite la fluidez de la conectividad entre ambas bandas del sector, para acceder al río y los diferentes equipamientos comunitarios e institucionales de la localidad.

Dentro de un plan integral de recuperación y puesta en valor de estas áreas es importante destacar la recuperación de fachadas nobles, dotación de arbolado en veredas con especies autóctonas.

La red vial del núcleo Urbano principal, debe mejorar la conectividad con la Ruta Provincial y la localidad de ANISACATE y la Ciudad de Alta Gracia.

**PUESTA EN VALOR DE LA RED DE ALUMBRADO PÚBLICO**

**Caracterización del problema:**

La Red de alumbrado público de VILLA LA BOLSA es insuficiente y obsoleta. Su diseño no responde a las exigencias mínimas para la iluminación pública. Diferentes experiencias internacionales y locales que han intervenido en el



espacio público mejorando el sistema de alumbrado mejoró la percepción de seguridad en la vía y espacios públicos de los vecinos<sup>4</sup>.

En general, el municipio utiliza lámparas de mercurio, menos eficientes y mayor consumo, solo algunas son de vapor de sodio, algo de mayor prestación que las de mercurio, y no hay lámparas de tecnología LED en la localidad.

Las experiencias con uso de artefacto LED han demostrado una mayor eficiencia en el consumo de hasta un 40 % en determinadas condiciones de medición, que representan una importante disminución del gasto y de consumo, mejorando la eficiencia energética.

Un reclamo permanente de los vecinos en relación al alumbrado público es la pérdida de eficiencia por presencia de árboles sin poda o especies inadecuadas, que arrojan zonas oscuras, especialmente en plazas y veredas, afectando la percepción de inseguridad del vecino que abandona los espacios por esa causa.

**Solución propuesta:**

Se propone un plan de reemplazo de las luminarias actuales por lámparas de tecnología LED, considerando la potencia adecuada según la altura de la columna actual y la separación entre ellas por cuadra, mejorando la capacidad instalada y la cobertura de la red.

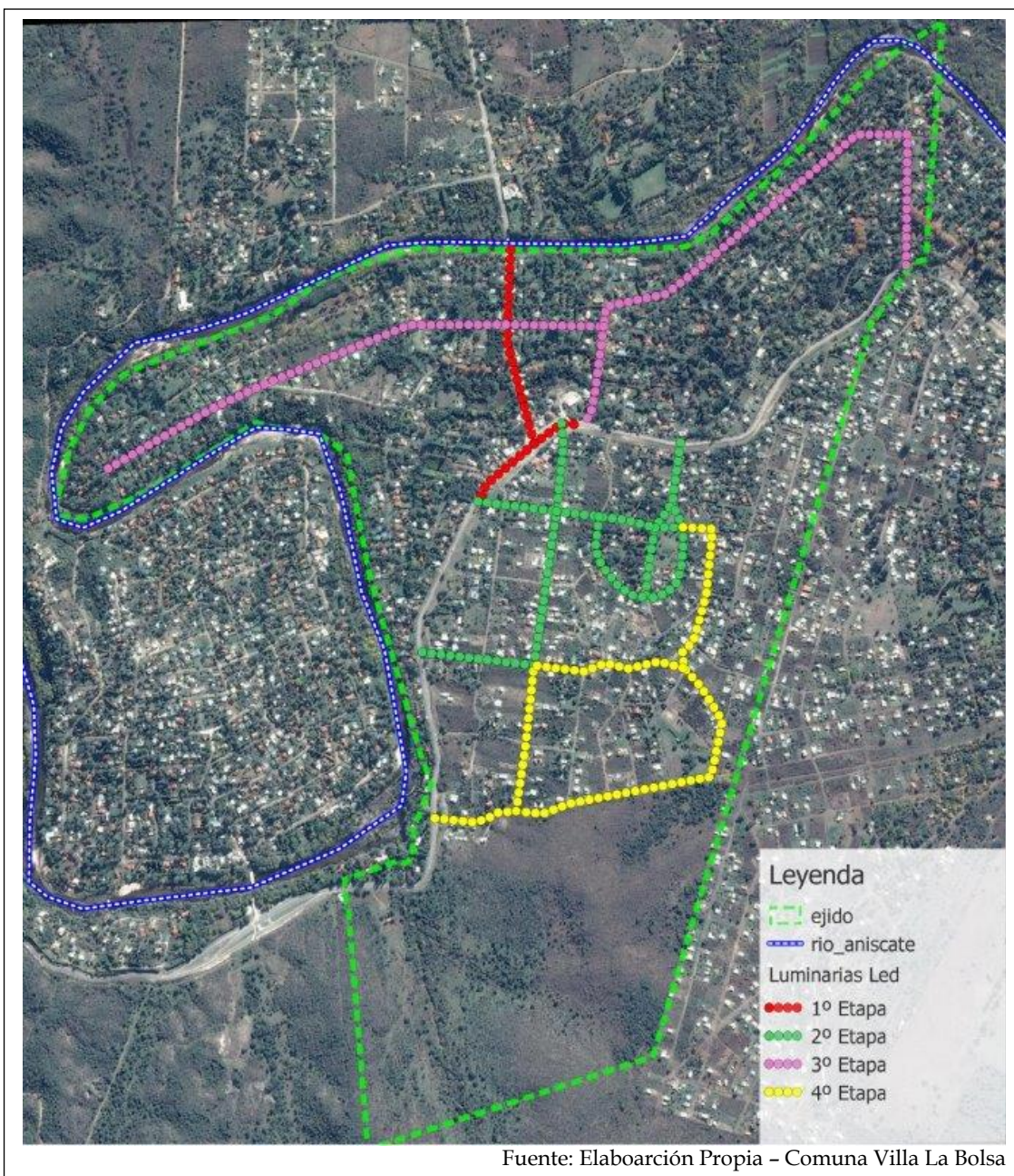
Nuevas columnas peatonales para el mejoramiento lumínico a nivel inferior de los árboles y en plazas, y reforzar con columnas nuevas en aquellos lugares donde el alumbrado actual es insuficiente.

El plan de trabajo se iniciará en la avenida de acceso y espacios públicos integradores como las plazas y sectores deportivos – recreativos, y se finalizará con las calles secundarias hasta completar el 100 % de la Trama urbana.

En los nuevos emprendimientos se declarará obligatorio la provisión del servicio público con esta tecnología LED.

---

<sup>4</sup> Alumbrado Público y Seguridad Comunitaria. Un extracto de: Tomando en cuenta lo Importante: Investigación Vecinal para la Salud y Justicia Económica y Ambiental en Richmond, North Richmond, y San Pablo. PacificInstitute. [http://pacinst.org/app/uploads/2013/02/alumbrado\\_publico3.pdf](http://pacinst.org/app/uploads/2013/02/alumbrado_publico3.pdf)



### INFRAESTRUCTURA VIAL, ACERAS Y MOVILIDAD.

#### Caracterización del problema:

Se han identificado calles que por sus características deben enfatizarse por su rol en la trama urbana, como vías estructurantes que viabilicen la movilidad urbana de los vecinos para una mejor conectividad local y con las vías principales de acceso y salida de la localidad.

El sistema vial es 100 % de calles de tierra sin estabilizar con material de aporte, por lo que en un día de lluvia se convierten en intransitables y varios sectores sufren erosión por arrastre motivados por las fuertes pendientes y la topografía del lugar. En días secos se produce excesivo polvo afectando a la población con dificultades respiratorias.

No existen aceras o veredas y los vecinos transitan a pie y/o en bicicleta por las calles con cierto riesgo al compartir la vía con el vehículo.

**Solución propuesta:**

Se propone un nuevo Plan Vial Integral que organice la movilidad vehicular, peatonal y los sistemas de estacionamiento de los residentes y de los turistas en épocas estival fiestas e intervenir en las calles que son afectadas por las erosiones estabilizando la superficie y que contribuyan a los escurrimientos de los excedentes hídricos facilitando el tránsito de los vecinos en días de lluvia.

Recuperar el espacio calle de las márgenes del Río Anisacate que vincule VILLA LA BOLSA con ANISACATE, recuperando un sector natural y paisajístico para el goce y disfrute de los residentes y turísticos desarrollando sistemas de estacionamiento, protección ambiental y recupero económico para la administración municipal compartiendo la nueva Costanera con la localidad vecina estableciendo criterios y modos de uso en modo conjunto.

Se propone un plan de ciclo vías que promueva el uso de la bicicleta como principal medio de transporte con seguridad vial, tal como lo estipula la Secretaría de Planificación del Transporte, Ministerio de Transporte de la Nación, en la localidad y que vincule los puntos de servicios de la localidad, bici sendas y/o ciclovías (lo que corresponda en cada caso) con su correspondiente demarcación y señalización horizontal y vertical, señalética, basureros y árboles de aquellas calles estructurantes de la localidad, colectoras y costanera. Las aceras o veredas se proponen su construcción de hormigón peinado, con el fin de brindar una superficie para circulación peatonal con seguridad.





Ciudad Accesible: En todas las esquinas deberán materializarse las rampas de acceso a personas con capacidades diferentes como lo establece la ley 26.378, Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, que en su Artículo N° 9 impulsa la creación de condiciones generales para que las personas con discapacidad, limitadas en su movilidad, tengan un entorno físico accesible que les permita la libre movilidad en los distintos espacios urbanos y rurales.

Las Obras podrían canalizarse por la Secretaria de Obras Públicas de la Nación.

## **Dimensión Ambiental**

### **SANEAMIENTO HÍDRICO**

#### **Caracterización del problema:**

Hay sectores identificados como críticos que hacen su necesaria estabilización y consolidación para evitar la erosión por arrastre del material de aporte y suelo natural afectan no solo el tránsito y la movilidad, sino que, impactan en sectores urbanos y de viviendas afectando la propiedad y poniendo en riesgo ambiental y vulnerables vecinos que ocupan esos terrenos.

Especial atención requiere el desarrollo de nuevos loteos urbanos en los sectores altos ya que la impermeabilización de los suelos agudizará la situación actual de fuerte erosión y arrastre de suelos con cuencas de abundante agua que inundan sectores residenciales en su paso hacia la descarga al río.

### **Solución Propuesta:**

Realizar un Plan Integral de manejo de Desagües y Saneamiento Hídrico con el objetivo de evacuar los excedentes Hídricos. Debe contener el estudio de la Macro cuenca y de la Micro cuenca, la determinación de las posibles soluciones, Laguna de retardo, canales y/o soluciones para el correcto escurrimiento de las aguas pluviales en su descarga al río.

### PREVENCIÓN Y REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES

La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución 42/169, de 1997, designó el **decenio** de 1990 como el período en que la comunidad **internacional**, con los auspicios de las Naciones Unidas, prestaría especial atención al formato de la cooperación **internacional**, en la esfera de la **reducción de los desastres**. El Mandato de Ginebra sobre Reducción de Desastres, adoptado durante el Foro del Programa del DIRDN (Decenio Internacional Reducción de los Desastres Naturales<sup>5</sup> - julio de 1999), reafirma la necesidad de que tanto la reducción de desastres como el manejo de los riesgos sean elementos esenciales de las políticas gubernamentales. En este sentido, la experiencia del DIRDN, la Estrategia de Yokohama (1994) y la Estrategia titulada “Un Mundo más Seguro en el Siglo XXI: Reducción de los Desastres y de los Riesgos” (1999) proporcionan los cimientos para futuros esfuerzos en relación con la reducción de desastres. Basada en estos precedentes, la EIRD procurará:

- Habilitar a las sociedades para resistir ante los peligros naturales y desastres tecnológicos y ambientales, con el propósito de reducir las pérdidas ambientales, humanas, económicas y sociales.
- Esta visión podrá realizarse al centrarse en los cuatro objetivos siguientes:
  - Incrementar la concienciación pública.
  - Alcanzar compromisos con las autoridades públicas.
  - Estimular la formación de sociedades interdisciplinarias e intersectoriales y ampliar la creación de redes sobre reducción de los riesgos a todo nivel.
  - Mejorar el fomento del conocimiento científico relacionado con las causas de los desastres y los efectos de los peligros naturales, y de los desastres ambientales y tecnológicos que ocurren en las sociedades.

---

<sup>5</sup>Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo del Desastre

Además, la Asamblea General le encomendó a la EIRD, de forma independiente, lo siguiente:

- Continuar con la cooperación internacional para reducir los impactos del fenómeno de El Niño y otras variaciones climáticas.
- Fortalecer las capacidades para reducir los desastres a través de sistemas de alerta temprana.

#### **Caracterización del Problema:**

VILLA LA BOLSA se encuentra amenazada por riesgos de incendio por el entorno de la zona rural colindante, especialmente en épocas de sequía. La Provincia de Córdoba ha sancionado la Ley 8751 de manejo del fuego que establece el mapa de riesgo y las medidas de prevención, combate y penales para quien origina fuego.

#### **Solución Propuesta:**

Se propone realizar corta fuegos en los campos colindantes, manteniendo libre de maleza y cultivo una franja contra la mancha urbana que recomienden los especialistas, con un mínimo de 250 metros.

SANEAMIENTO CUENCA RÍO ANISACATE

#### **Caracterización del Problema**

El volcamiento a pozo de los sistemas cloacales de los pueblos que conforman la cuenca, la falta de absorción de los suelos, y la ausencia de regulación y control de la cuenca, son las principales causas de la degradación del Río en su paso por VILLA LA BOLSA.

Aguas abajo, desemboca el arroyo Alta Gracia que según los monitoreo del Municipio vecino en el punto de la desembocadura en el Río Anisacate, los indicadores son negativos y cada vez más alarmante por los niveles de contaminación presente, producto del funcionamiento deficiente de la planta de tratamiento del sistema cloacal de la Ciudad de Alta Gracia.

#### **Solución Propuesta**

Se propone un Plan Maestro de cloaca Máxima para los pueblos de la cuenca que conforman, ANISACATE, VILLA LA BOLSA, LA PAISANITA, VILLA LA SERRANITA y ALTA GRACIA, y ejecutar la obra que colecte los efluentes y su tratamiento de las localidades en forma conjunta. El Plan debe incluir solucionar la baja capacidad de tratamiento actual de la Planta de tratamiento

de la ciudad de Alta Gracia para revertir los vuelcos contaminados a los cauces del río, tomando como base los siguientes Términos de Referencia - TDR<sup>6</sup>:

Términos de Referencia para la ejecución del proyecto de Red Colectora Cloacal, Planta de Tratamiento y Disposición de Efluentes sobre la Cuenca del Río Anisacate, tramo La Paisanita - Anisacate (Incluye Arroyo Alta Gracia)

## **Introducción**

La Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública viene realizando la Planificación Estratégica Territorial de los Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba. En tal sentido y como parte del Proceso de Planificación se ha realizado el diagnóstico de las localidades que conforman la Cuenca del Río Anisacate, identificando la problemática del volcamiento al subsuelo de los líquidos cloacales y las consecuencias ambientales que ocasiona en el cauce, agravado por las condiciones degradadas del Arroyo Alta Gracia que agrava la calidad del Río Anisacate a la altura de la Localidad de que lleva su nombre.

Toda comunidad genera residuos tanto sólidos como líquidos. La fracción líquida de los mismos (aguas residuales) es esencialmente la fracción de agua que la comunidad no ha consumido, y por ende ha contaminado durante los diferentes usos que le ha dado. Desde el punto de vista de las fuentes de generación, podemos definir el agua residual como combinación de los residuos líquidos, o aguas portadoras de residuos, procedente tanto de residencias como de instituciones públicas y establecimientos industriales y comerciales.

Las aguas residuales recogidas en comunidades y municipios deben ser conducidas, en última instancia, a cuerpos de agua receptores o al mismo terreno. La compleja pregunta acerca de qué contaminantes contenidos en el agua residual y a qué nivel deben ser eliminados de cara a la protección del entorno, requiere de una respuesta específica en cada caso concreto. Para establecer dicha respuesta es necesario analizar las condiciones y necesidades locales, y aplicar tanto los conocimientos científicos como la experiencia previa

---

<sup>6</sup> Términos de Referencia - TDR, para la ejecución del proyecto de Red Colectora Cloacal, Planta de Tratamiento y Disposición de Efluentes sobre la Cuenca del Río Anisacate, tramo La Paisanita - Anisacate (Incluye Arroyo Alta Gracia). Elaboración Propia y Municipalidad de Alta Gracia. Enero 2017.



de ingeniería, respetado la legislación y las normas reguladoras de la calidad de agua existentes.

En diversas ocasiones, los estudios locales no se corresponden con las jurisdicciones municipales o comunales, de hecho se refieren a los entornos similares en cuanto a necesidades y características de la zona. En los entornos a las grandes y medianas ciudades, suelen aglomerarse diferentes distritos, municipios o comunas, y dependiendo del caso, pretender resolver los problemas de saneamiento sanitario en forma aislada es realmente imposible.

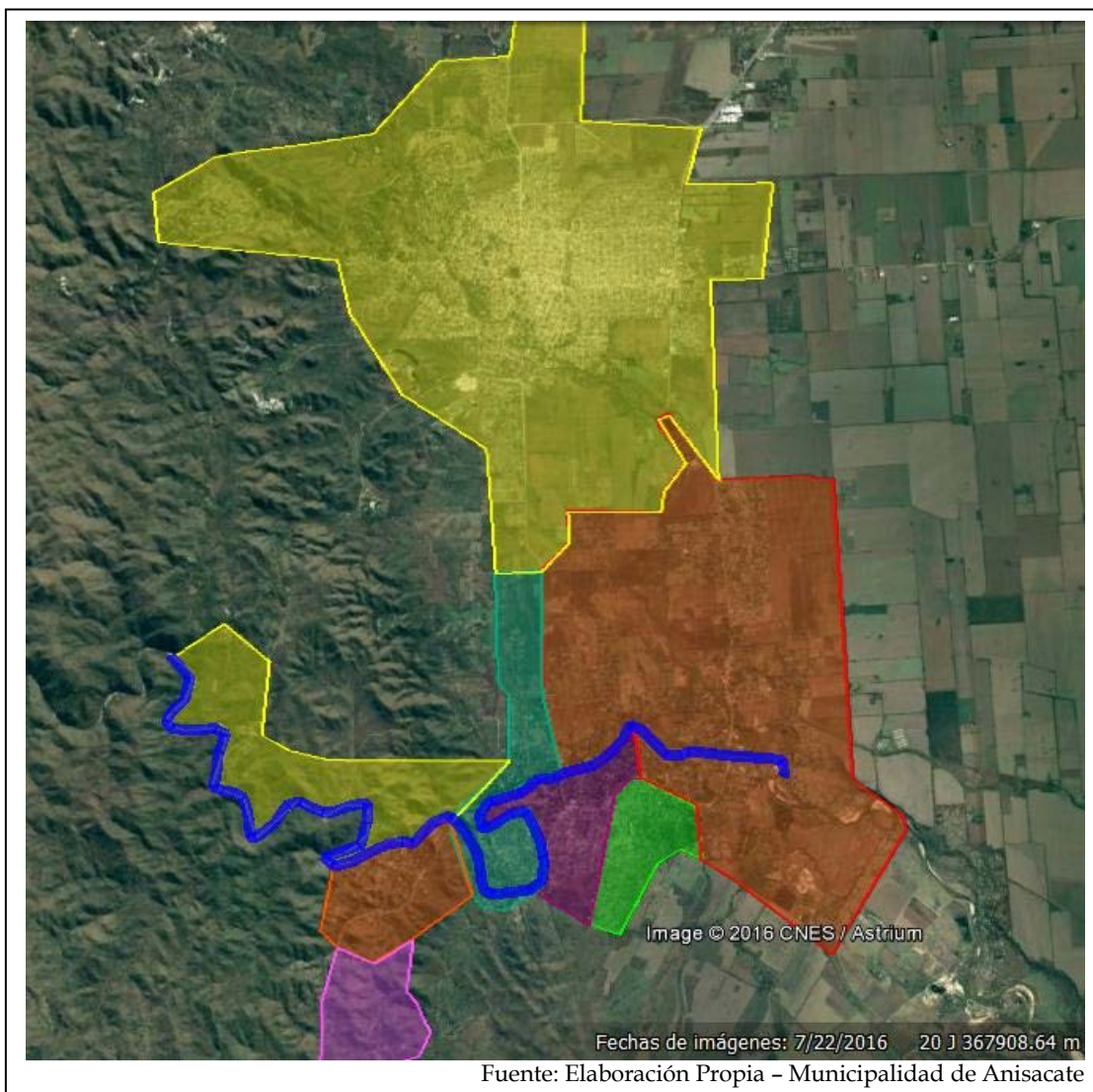
En la actualidad es deseable el planteo de soluciones ingenieriles a nivel regional, y en el caso particular de los procesos de recolección, tratamiento y disposición de efluentes cloacales, el desarrollo de los proyectos deben ser ejecutados a nivel de cuencas.

El caso de la cuenca del Río Anisacate, Provincia de Córdoba, es un típico ejemplo de lo antes mencionado, y motivo del presente documento.

### **Justificación del Proyecto**

El presente documento trata los términos de referencia para la ejecución del proyecto de recolección, tratamiento y disposición de los efluentes cloacales sobre la cuenca del Río Anisacate, Provincia de Córdoba, en particular a lo largo del tramo localidad de Anisacate, La Paisanita.

En la siguiente figura, se observa el tramo de Río a sanear y las diferentes localidades que aportan de una u otra manera residuos cloacales al curso de agua.



Las localidades que aportan al tramo de Río en estudio se detallan en la siguiente tabla:

<b>Localidad</b>	<b>Nº de Habitantes</b>
Alta Gracia	60000
Anisacate	10000
Valle de Anisacate	800
La Bolsa	1500
Villa Los Aromos	1800
La Serranita	600
La Rancherita	170
La Paisanita	230
<b>Total</b>	<b>75100</b>

Población Estimada 2017. Fuente: Elaboración Propia – Municipalidad de Anisacate

De las 8 localidades mencionadas anteriormente, solo la ciudad de Alta Gracia dispone de un sistema de red cloacal y planta de tratamiento. Esta localidad posee un deficiente sistema de tratamiento a través de un sistema de lagunas de estabilización, el cual con el correr de los años ha resultado ser insuficiente a las necesidades actuales. La disposición final de efluente “tratado” es el arroyo Alta Gracia (aguas arriba de la localidad de Anisacate) el cual desemboca en el Río Anisacate, previo paso por la localidad de Anisacate. Desde la Municipalidad y dado las condiciones en las que actualmente se encuentra el mencionado arroyo, y la propia desembocadura al río, se ha realizado un monitoreo del curso de agua.

El Río Anisacate es la principal fuente de agua potable de las ocho localidades que se han mencionado, razón por la cual es de imperiosa necesidad la preservación de tan valiosa fuente del vital elemento.

Por otra parte este tramo del río forma parte del principal eje económico de las mismas, ya que la gran mayoría se sustentan de la actividad turística dadas las diversas propuestas que se ofrecen sobre las costaneras y bajadas al río.

Si las aguas residuales son tratadas, se obtendrán múltiples beneficios para las localidades involucradas y sus habitantes, ya que se evita la transmisión de enfermedades a través de parásitos, virus, bacterias, sustancias tóxicas y se

minimizan los riesgos de transmisión de enfermedades al utilizar el agua proveniente de las napas que pueda eventualmente ser usada para consumo humano y la posibilidad de afectar la flora y la fauna de la zona en forma directa.

Teniendo en cuenta todo lo expuesto en los párrafos anteriores, el objetivo de este proyecto es proveer en forma regional de una red colectora de líquidos Cloacales para una recolección eficiente de los mismos en el área urbana e instalar una planta modular para el tratamiento de los efluentes urbanos, para que éstos reciban un tratamiento que, de manera eficiente y a bajo costo, permita eliminar agentes contaminantes del medio ambiente. Así mismo se propone refuncionalizar el sistema de tratamiento de la localidad de Alta Gracia, ya que tal como se observa en la tabla antes expuesta (por cantidad de habitantes), es la principal generadora de efluentes cloacales.

Los estudios y el proyecto de los distintos componentes del sistema deberán ajustarse a lo exigido por las normas de diseño del ENOHSA.

### **Estudios a Realizar**

En el marco de la confección del proyecto, es necesario realizar una serie de estudios y evaluaciones, los cuales se detallan a continuación:

#### *a- Estudios Básicos*

##### - Estudios Poblacionales

El estudio poblacional deberá hacer referencia no solo a la cantidad de habitantes en la actualidad, sino también a la evolución de la población a servir durante el periodo de diseño y la distribución espacial de la misma en la planta urbana de las localidades, considerando la distribución espacial de la población, proyectos de barrios de vivienda, planes directores de expansión urbanística, etc.

##### - Estudios Socioeconómicos

Con respecto a la faz socioeconómica se deberá presentar información sobre la distribución de las actividades que se llevan a cabo en la población (comercio, industria, servicios, turismo), niveles de ocupación y desocupación, clasificación y estratificación de los niveles de viviendas y, detalles del servicio sanitario de las viviendas incluido la calidad de los materiales que poseen.

##### - Estudio Topográfico

En esta etapa se deberá realizar un levantamiento planialtimétrico de la zona a servir, sus nexos y conexiones, así como de las principales arterias que los vinculan. Este estudio también deberá prever la topografía de cada localidad interviniente, a los fines de evaluar las posibles estaciones de bombeo y nexos a las colectoras máximas.

Con los datos iniciales se evaluarán los posibles sectores de emplazamiento de la planta, donde se deberá realizar un estudio planialtimétrico de detalle.

- Dotaciones

La dotación se deberá calcular con un consumo de agua de uso general de 175 lts. x hab. x día.

El cálculo de la dotación se deberá realizar para la actualidad y para un horizonte de 10 y 20 años, que es el periodo de vida útil considerado.

- Estudios de Agua

Deberá presentarse un análisis detallado del agua con la que cuenta cada localidad. Las fuentes de abastecimiento de las mismas, y los sectores donde se encuentran ubicadas las tomas pertinentes.

Se realizará un estudio detallado de la calidad de agua actual del río Anisacate, las tomas se realizarán en puntos estratégicos a los fines de evaluar el estado del mismo en todo el tramo de estudio, y por ende el impacto que genera cada una de las localidades.

- Estudios Hidrogeológicos

En esta etapa se deberán estudiar los cursos de agua subterráneos, y los posibles aportes de los mismos al cuerpo receptor (Río Anisacate). La calidad de estas aguas y los sentidos de escurrimiento de las mismas. Esto permitirá detectar zonas prioritarias y contribuirá a la definición de las etapas de ejecución.

b- *Estudio de impacto Ambiental y Aviso de Proyecto*

Se debe presentar un análisis de los problemas ambientales en el área, sin el proyecto y cuáles serán los beneficios del proyecto, como así también los problemas que pudieran ocurrir durante la ejecución de la obra y los que pudieran derivarse del vuelco de los efluentes en el cuerpo receptor.

c- *Proyecto*

- Cálculo de y diseño de Red

Debe presentarse en forma clara los cálculos de: Bombeo, Impulsión, Tuberías colectoras, Conducciones, Red de Distribución domiciliaria y todos los cálculos que se consideren pertinentes para una mejor presentación del proyecto.

Así mismo se definirán las trazas más convenientes de cañería, su ubicación, y posibles zonas de servidumbre y/o expropiación.

- Conexiones

Adjuntar detalles de las conexiones domiciliarias, tales como: materiales utilizados, tipo de medidor adoptado, dosificadores, y otros accesorios.

- Planta de tratamiento  
Con respecto a este ítem se debe aclarar la ubicación de la misma, distribución general, ubicación y cantidad de los equipos y detalles constructivos y de funcionamiento de la planta.
  - Disposición final de los efluentes  
Se debe indicar claramente el lugar donde se volcaran los efluentes, como así también el análisis físico–químico y microbiológico de los mismos.  
La obra de descarga y el posible impacto en la zona.
- d- *Documentación a elaborar*
- Confección de Planos  
Los planos deben estar en formatos y escalas normalizadas para una fácil interpretación de los mismos, se debe adjuntar planos constructivos de la red, esquemas generales, curvas de nivel, detalles de edificios, disposición de equipos, etc.
  - Cómputo métrico y presupuesto  
La presentación del mismo debe ser clara y concisa, discriminando en el proyecto cada una de las partes principales. Se realizarán análisis de precios de cada uno de los ítems.
- e- *Pliegos*  
Elaborar los siguientes pliegos: Pliego de Especificaciones Técnicas Generales (P.E.T.G.) y Pliego de Especificaciones Técnicas Particulares (P.E.T.P.).
- f- *Presentación: Copias en papel y CD.*

### Presupuesto

Item	Descripción	Costo
1	Estudios Básicos	
1.1	Estudios Poblacionales	\$ 75,000.00
1.2	Estudios Socioeconómicos	\$ 75,000.00
1.3	Estudio Topográfico	\$ 400,000.00
1.4	Dotaciones	\$ 55,000.00
1.5	Estudios de Agua	\$ 350,000.00
1.6	Estudios Hidrogeológicos	\$ 450,000.00
	Total Item 1	\$ 1,405,000.00
2	Estudios de Impacto Ambiental y Aviso de Proyecto	\$ 450,000.00
	Total Item 2	\$ 450,000.00
3	Proyecto	
3.1	Cálculo y diseño de Red	\$ 250,000.00
3.2	Conexiones	\$ 10,000.00



3.3	Planta de tratamiento	\$ 250,000.00
3.4	Disposición final de los efluentes	\$ 60,000.00
	Total Item 3	\$ 570,000.00
4	Documentación a Elaborar	
4.1	Confección de Planos	\$ 80,000.00
4.2	Computo métrico y presupuesto	\$ 40,000.00
	Total Item 4	\$ 120,000.00
5	Pliegos	\$ 30,000.00
	Total Item 5	\$ 30,000.00
subtotal (1)		\$ 2,575,000.00
IVA (21%)		\$ 540,750.00
subtotal (2)		\$ 3,115,750.00
Viáticos		\$ 80,000.00
subtotal (3)		\$ 3,195,750.00
Imprevistos (3%)		\$ 95,872.50
<b>TOTAL EJECUCIÓN DE PROYECTO EJECUTIVO</b>		<b>\$ 3,291,622.50<sup>7</sup></b>

El plan debe incluir un sistema de Monitoreo de las redes y los volcamientos y la constitución de un Ente Intermunicipal que administre, opere y mantenga el sistema cloacal con la supervisión de la Secretaría de Ambiente y Recursos Hídricos de la Provincia de Córdoba.

#### GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS.

##### **Caracterización del problema:**

La Comuna dispone los Residuos Sólidos Urbanos en el vertedero de Piedras Blancas de la Ciudad Capital. En dicho vertedero disponen los residuos 17 ciudades y Comunas del Gran Córdoba, y según la información entregada recientemente por el municipio de Córdoba el mismo está a punto de completar

---

<sup>7</sup> Valores enero 2017

su capacidad, para lo cual se está trabajando en una nueva alternativa de disposición a través de una corporación de Municipios y Comunas denominada CORMECOR.

La localidad ha comenzado a instrumentar procesos de separación y selección en Origen de los Residuos Sólidos Urbanos a los efectos de generar conciencia en la población de la importancia que la misma tiene para el ambiente.

**Solución Propuesta:**

Implementar un programa de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos en etapas, de separación en origen, recolección diferenciada, clasificación, acopio, enfardamiento, procesamiento de los residuos utilizando cooperativas de trabajo (con separación y clasificación de residuos) y, finalmente, la comercialización a cargo de estas últimas.

La participación ciudadana en el proceso resulta vital para el éxito del Plan. Se deben llevar adelante acciones de participación con los vecinos y en la escuela a los efectos de lograr la concientización de la importancia para el ambiente y la economía local de la Comuna.

La Comuna deberá instrumentar un plan de Contingencia en el supuesto casos del cierre del vertedero actual de la Municipalidad de Córdoba, mientras instrumenta el nuevo plan.

**ARBOLADO URBANO**

**Caracterización del problema:**

La Comuna requiere un plan de arbolado urbano en virtud de la baja presencia de especies en la vía pública. En general son especies exóticas, plantadas por iniciativa de algunos vecinos frentistas, sin participación de La Comuna.

En las plazas hay baja presencia de árboles en sus espacios y especialmente de especies nativas que contribuyan a una mejor calidad del aire y el suelo de la localidad.

Sólo a través de una política de forestación urbana adecuada, se logrará el fin más importante de todo arbolado urbano: mejorar la calidad de vida de la población. Hoy se está evolucionando desde una noción que veía una mejor cobertura arbórea dentro de las ciudades como una de tantas necesidades de la población, a un estado más avanzado, donde la forestación urbana podría llegar a considerarse, incluso, un derecho ciudadano.

La forestación de una ciudad genera múltiples beneficios, pudiendo contribuir en distintos aspectos a detallar:

### **Solución Propuesta<sup>8</sup>**

Se propone un Plan Municipal de plantación de arbolado Urbano que priorice las especies nativas en Plazas y Polideportivo, por un lado y en vías estructurantes, por el otro y la Comuna y promover incentivos para que los vecinos planten su propio árbol en sus veredas contribuyendo a ampliar el número actual de árboles, su conservación y cuidado.

### **Medio Ambiente:**

- Capturar el material particulado, lo que permitirá mejorar la ventilación y favorecer el equilibrio térmico (lo que reduce la fluctuación de temperaturas extremas en verano e invierno). Para lograr lo es común utilizar especies nativas de hoja perenne que contribuyan a la captura de material particulado (PM10 y PM 2,5) durante todo el año y especialmente en invierno.
- Crear áreas con vegetación en lugares densamente poblados, lo que permitirá el ahorro de energía por no uso de sistemas de calefacción o refrigeración, debido al efecto moderador de las temperaturas extremas.
- Reducir el ruido, absorbiendo el sonido, desviándolo, reflectándolo y refraccionándolo, de acuerdo a la dirección y densidad de la barrera vegetal.
- Proteger a numerosas especies vegetales y animales. En la medida que se constituyen corredores verdes -urbanos y rurales- la diversidad animal y vegetal adquiere relevancia, preservando especies locales y migratorias.
- Las especies vegetales en laderas o planicies sin cobertura vegetal detienen y controlan la erosión de los suelos.
- Mejoran la infiltración y captura de las aguas lluvia evitando las inundaciones.
- Disminuir la intensidad de la radiación solar, el movimiento y la intensidad del viento.

### **Aspecto Psicosocial:**

- Al ser áreas verdes y espacios públicos diseñados y construidos participativamente contribuyen con la estabilidad psicológica de la población, incremento de su autoestima, la seguridad ciudadana y la renovación de los barrios.
- Las áreas verdes se configuran como espacios públicos para realizar actividades culturales, de recreación y comunicación social.

### **Equidad Social:**

---

<sup>8</sup> Plan Arbolado Urbano, colaboración de Franchi & Asociados y Arq. Guillermo Alonso, enero 2017

- Se potenciarán los sectores con las densidades más bajas de áreas verdes, que generalmente corresponden con mayores índices de pobreza y cesantía de la región, ya que la falta de áreas verdes se asocia generalmente a la pobreza y fealdad, con el consecuente deterioro de la autoimagen colectiva.
- Facilitan el contacto social entre las personas.

### **Respuesta a demanda ciudadana:**

- Las áreas verdes constituyen una de las principales demandas ciudadanas. Proporcionan una mejor calidad de vida al mejorar la estética y proporcionar áreas de descanso, esparcimiento y la recreación.

### **Salud y costos asociados:**

- El contacto con las áreas verdes disminuye la contaminación, por lo que también disminuyen las enfermedades asociadas y por ende los costos económicos de atención de salud.

### **Educación:**

- La instalación de áreas verdes como senderos naturales, áreas y especies de interés, entre otros; generan en la comunidad una demanda educacional natural y conocimiento del medio ambiente, especialmente para niños y estudiantes.
- En muchos casos existe un valor histórico, de un árbol particular, que sirve de motivación para promover su establecimiento. En el caso de árboles adultos que tengan esa característica conviene explorar su declaratoria como “Árbol Patrimonial”, la que de no existir una ley que la respalde puede perfectamente efectuarse mediante resolución municipal.

### **Forestación en Trazas Viales**

Tener en cuenta que al reparar o construir caminos, se hace mucho movimiento de tierra por lo se altera el perfil natural del suelo, quedando en las capas superiores los menos apropiados. En tales casos habrá que hacer hoyos de mayor tamaño y cubrir las raíces con tierra de mejor calidad fertilidad.

El espectro de especies útiles para forestación de banquetas y acceso a poblaciones es mayor que para el arbolado de veredas ya que generalmente no están limitadas por espacio tanto en altura como en ancho.

Se presenta a continuación especies a ser utilizadas:

**En Boulevard:**

**Lapacho rosado (Tabebuia avellanadae):** árbol de crecimiento medio, que llega a medir de 8-10 m, con ancho de copa 6-8 en forma globosa irregular, caduco, de follaje verde oscuro, floración de 6-8 meses de color rosada.



**En Calles:**

Los elementos a tener en cuenta son complejos, por lo que realizando un relevamiento previo a las veredas a forestar, se disminuye el grado de complejidad y los problemas futuros. Generalmente los mayores inconvenientes se producen por la presencia de cables aéreos, cañerías subterráneas, desagües, etc. Y por la necesidad de no obstruir la visibilidad de calles y el tránsito peatonal y de vehículos.

Como principios generales para el arbolado propuesto en veredas se tuvo en cuenta los siguientes aspectos:

- Sistema radicular, que generalmente está en proporción directa con la copa; con la intención de evitar la futura interacción con cloacas y otras instalaciones subterráneas.
- Las copas de altura inferior a las establecidas para los cables de tendido eléctrico, telefónico aéreo.
- La abertura de las copas y el tamaño de las ramas no obstaculicen el tránsito peatonal y de vehículos.
- La distancia entre la línea de edificación y la copa no presente dificultad en el tránsito del peatón.
- La ramificación de los árboles de vereda debe iniciarse a 1,80-2,00 m del suelo y mantenerse con poda periódica de formación.
- La distancia lineal entre plantas no coincida con el posicionamiento de los faroles de alumbrado público a los fines de no disminuir o interceptar el haz de luz que proporcionan.
- La distancia desde la esquina a la primera planta será menor de 9 m, para respetar las ochavas o dificultar la visibilidad de quienes circulan.

Se recomienda:

- 1) Veredas menores a 1,50 m de ancho: no se exige forestación.
- 2) Veredas chicas (1,50 a 2,40 m): árbol de Judea, Ciruelo de Flor, Crespón, Durazno de Flor, Granado de adorno, Lluvia de Oro, Manzano de Flor. La distancia de forestación queda determinada de 4 a 5 m. el ancho de cazuela de



0,60 x 0,70m.

- 3) Veredas medianas (2,50 a 3,40 m): Aromo Francés, Acacia de Constantinopla, Brachichito, Fresno Americano, Guaran Amarillo, Mora Híbrida. La distancia de forestación es de 5 a 6 m. El ancho de cazuelas queda definido de 0,70 x 0,70 m.



- 4) Veredas grandes (3,50 y más): Alcanforero, Árbol del Cielo, Algarrobo Europeo, Algarrobo Negro o Blanco, Castaña, Catalpa, Cebil, Jacaranda, Lapacho, Magnolia, Palo borracho, Parasol de la China, Roble, Tilo, Tipa Blanca, Tulipanero y Visco. La distancia de forestación es de 6 a 8 m. y el ancho de cazuela de 0,80 x 0,80 m.





### En Espacios Verdes:

En espacios verdes, plazas, parque y lugares de recreación se puede disponer de una amplia variedad de especies, pudiendo realizar un sector paisajístico amigable, preferiblemente con especies nativas. Se recomienda la utilización de las siguientes especies:

#### **Lagaña de Perro (*Caesalpinia gilliesii*)**

Presenta crecimiento lento, de una altura de 0,60 a 3,00 m, cuya copa va de 1-3 de forma aparasolada, con follaje caduca, color verde oscuro. Su floración es amarilla y roja.

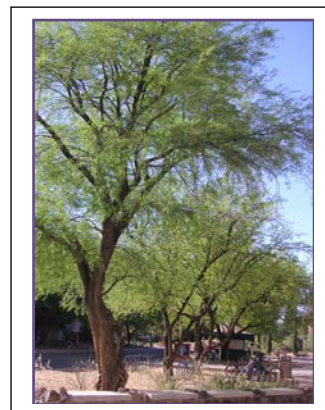


**Espinillo o Aromito (*Acacia caven*):** presenta crecimiento lento, de una altura de 4,00 a 6,00 m, cuya copa va de 4-8 de forma aparasolada; con follaje semipersistente, color verde. Su floración es amarilla durante los meses de agosto, septiembre y octubre.

**Sen del campo, Casia o rama negra (*Senna corymbosa* = *Cassia corymbosa*):** Arbusto perennifolio de crecimiento rápido, puede alcanzar los 3 m de altura, copa espesa, follaje verde brillante, flores color amarillo intenso en forma de racimos entre febrero y marzo.



**Algarrobo blanco (*Prosopis Alba*) o negro (*Prosopis nigra*):** presentan crecimiento medio, de una altura de 12,00 a 18,00 m en el caso del blanco y de 6,00 a 10,00 en el negro, cuya copa va de 6-15 de forma aparasolada; con follaje caduco, color verde. Su floración es amarilla durante los meses de septiembre a noviembre.



## Dimensión Social

### RED DE CLOACAS Y PLANTA DE TRATAMIENTO

#### **Caracterización del problema:**

La localidad de VILLA LA BOLSA carece de cobertura del 100 % sistema de red de cloacas y planta de tratamiento. Los líquidos son volcados directamente a pozos de baja capacidad de absorción, contaminando las napas freáticas y el Río Anisacate, principal recurso turístico.

#### **Solución propuesta:**

El plan incluye la ejecución de las obras del 100 % de la localidad, incorporando 995 hogares (Censo 2010) a las Metas 2019 del Gobierno Nacional de alcanzar 2.000.000 de hogares con cloacas en todo el país.

Comprende el Proyecto ejecutivo y ejecución de la nueva red para la localidad y de la cloaca máxima más la construcción de la planta de tratamiento para las localidades que conforman la cuenca y la Ciudad de Alta Gracia.

El proyecto debería canalizarse por la Subsecretaría de Recursos Hídricos de la Provincia de Córdoba y a la Secretaría de Obras Públicas de la Nación – ENOHSa.

### RECUPERACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO VERDE Y RECREATIVO

#### **Caracterización del Problema:**

El espacio público carece de equipamiento suficiente para un uso intensivo y participativo por parte de la comunidad. La baja calidad del espacio, su iluminación y mantenimiento impiden el uso y apropiación de los vecinos.

### **Solución propuesta:**

Consiste en valorizar y dotar recuperar los espacios públicos, zonificando sus espacios de uso para las distintas actividades comunitarios con la participación ciudadana, y dotarlo de infraestructura y equipamiento de juegos infantiles, áreas de descanso, recreación para todas las edades, pista de gimnasios, juegos de mesa, bebederos, bancos

Se aconseja que se creen instrumentos como Ordenanzas Municipales que obliguen a los futuros emprendimientos inmobiliarios a afectar superficie de la misma destinada a espacios verdes con su correspondiente tratamiento.

## **LINEAMIENTO ESTRATÉGICO: COMPETITIVIDAD TERRITORIAL**

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.

- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.
- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.<sup>9</sup>

#### EJES DE ACCIÓN:

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

### **Dimensión Económica**

#### VILLA LA BOLSA TURÍSTICO

#### **Caracterización del problema:**

La Comuna tiene una baja capacidad instalada para el turismo. Engeneral es turismo de poco tiempo de permanencia, principalmente por el día.

No tiene formulado un Plan Estratégico Turístico. El recurso natural río, carece de bajadas suficientes y no está materializada la costanera que la une con ANISACATE, con el cual podría realizar un parque lineal natural compartido; la falta de equipamiento urbano en la zona del río, Plazas y espacios públicos y la ausencia de políticas públicas que promuevan el turismo local, provincial y nacional en un contexto intermunicipal y global afectan la visibilidad de la comuna desaprovechando oportunidades de un turismo diferente y sustentable.

#### **Solución Propuesta**

Un Plan Estratégico Municipal de Turismo que involucre a las distintas comunas y municipios del valle de Paravachasca de ANISACATE, VILLA LA BOLSA, LA PAISANITA, ALTA GRACIA Y LA SERRANITA y que incluya un enfoque integral del área que promueva las bondades turísticas y que considere la participación ciudadana y el sector privado.

---

<sup>9</sup><http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leader2/rural-es/biblio/compet/intro.htm>

El Plan Local prevé la recuperación de la calle pública de la costanera y nuevas bajadas al río para una mejor utilización del recurso.

### 12.3. Lineamiento Estratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

#### DICTADO NORMATIVA URBANA MUNICIPAL

##### **Caracterización del problema:**

La Constitución de la Provincia de Córdoba en su Artículo N° 180, “reconoce la existencia del Municipio como una comunidad natural fundada en la convivencia y asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional”, entre otras cuestiones atribuye a los municipios que “Por ley el Gobierno Provincial delega a los municipios el ejercicio de su poder de Policía, en materias de competencia municipal en las zonas no sujetas a su jurisdicción territorial”.

La Comuna de VILLA LA BOLSA carece de Plan Urbano y normativa municipal actualizada para su desarrollo urbano, solo cuenta con un Código de Edificación. No posee el conjunto de normas que conforman el ordenamiento urbano y edilicio de la localidad como son el Código de Planeamiento Urbano y de Edificación, herramientas indispensables para controlar, ordenar y regular, desde el Municipio, el crecimiento y expansión del territorio haciendo valer el interés general sobre el particular, asegurando un desarrollo sostenible, armónico e inclusivo.

La Comuna forma parte del conjunto de municipios y comunas que participan del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública - financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

Las Comunas y Municipios del área no se relacionan y proyectan en forma conjunta, perdiendo el valor de la cooperación recíproca, la optimización de los recursos naturales y físicos y el desarrollo sustentable.

**Solución propuesta:**

Es imprescindible la sanción del Plan Urbano Integral para dotar de una herramienta que organice el territorio de manera ágil, flexible y que incorpore los criterios de eficiencia energética, uso racional del agua, tratamientos de los Residuos Sólidos Urbanos, la movilidad urbana, las condiciones para un mejor hábitat y un Uso del Suelo condicionado que establezca claramente la vocación del territorio y su crecimiento a futuro para conservar la imagen de “Villa Serrana”.

El Plan Urbano permitirá a la localidad disponer de una herramienta de objetivos y propuestas, un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo, lineamientos y recursos y cuatro características principales: integral, participativo, flexible y prospectivo y garantizar que la futura expansión urbana se realice en modo ordenado y sostenible garantizando la integración social, la conectividad y movilidad, los servicios e infraestructura.

## 12. Mapa de Situación Deseada

### **Dimensión Urbana**

Fortalecer el Área Central, mejorar la conectividad “cosiendo el territorio” para “mitigar” la barrera de la Ruta Provincial N° 5 priorizando el uso peatonal, el espacio recreativo y deportivo y las vías de accesibilidad, en el corto y mediano plazo.

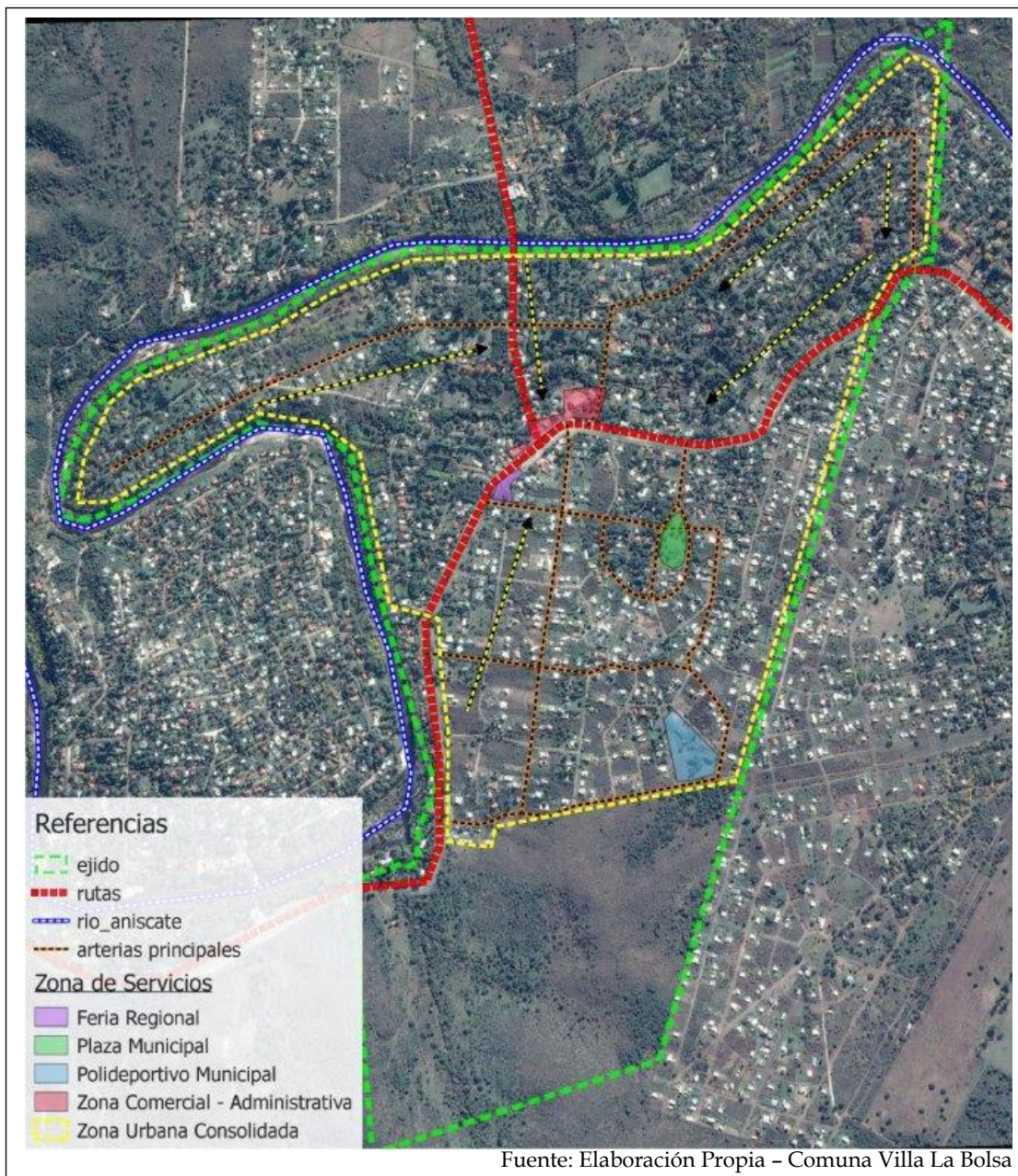
Mejorar la red estructurante de la localidad a los efectos de dar conectividad a todos los sectores barriales.

Recuperar la calle pública colindante con el Río Anisacate dándoles continuidad con la localidad de ANISACATE, integrándolos a la actividad turística recreativa de la localidad.

Mejorar la infraestructura básica, calles que contribuyan al mejoramiento hídrico, y el reemplazo de las actuales luminarias por tecnología LED.



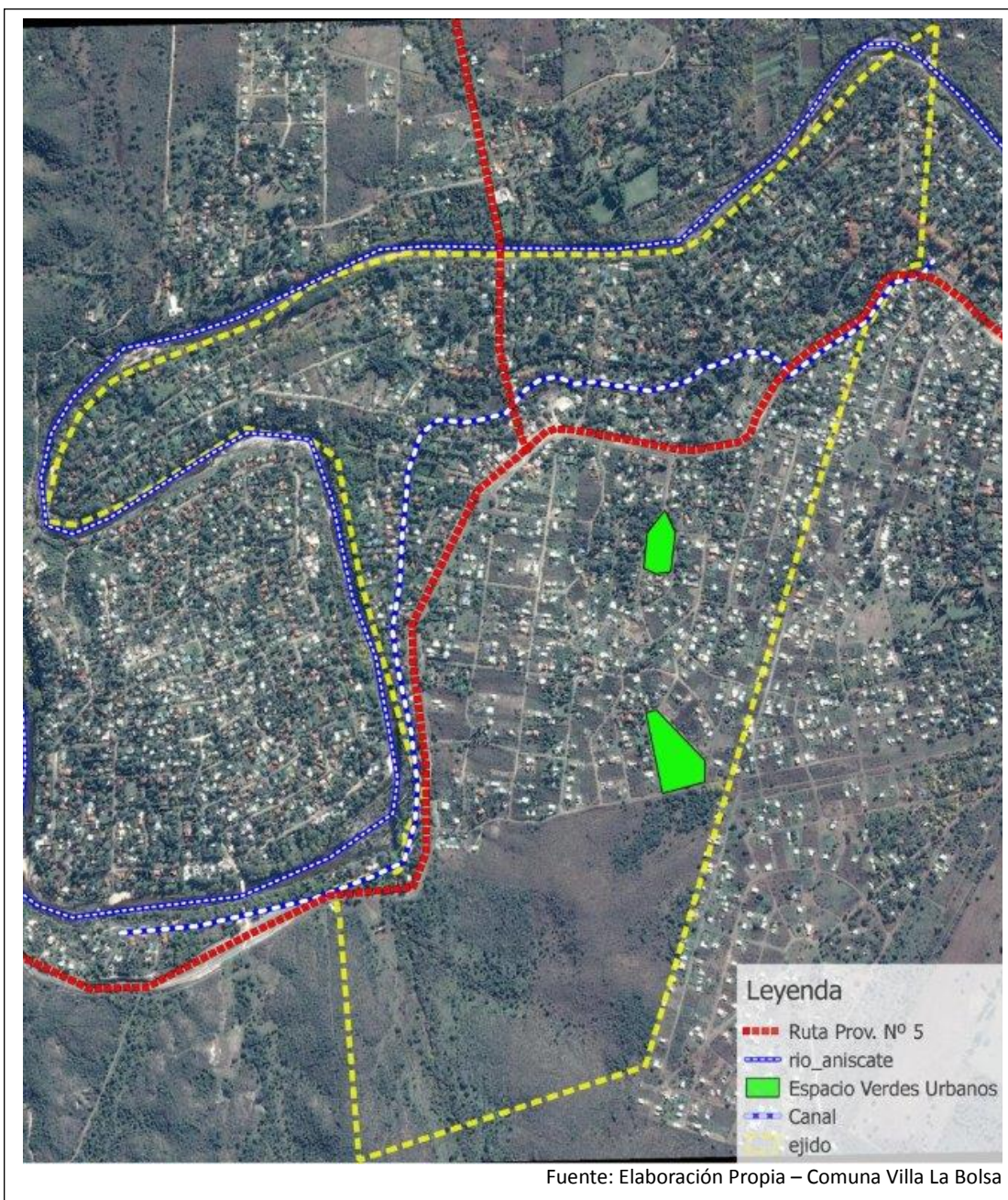




## Dimensión Ambiental

En el corto plazo debe resolverse los estudios y obras necesarias para canalizar los excedentes hídricos mitigando su impacto por las fuertes pendientes de la topografía local.





Tomar medidas de prevención de incendios con la generación de espacios verdes de amortiguamiento para los incendios de campos, con uso recreativos.

### Dimensión Económica

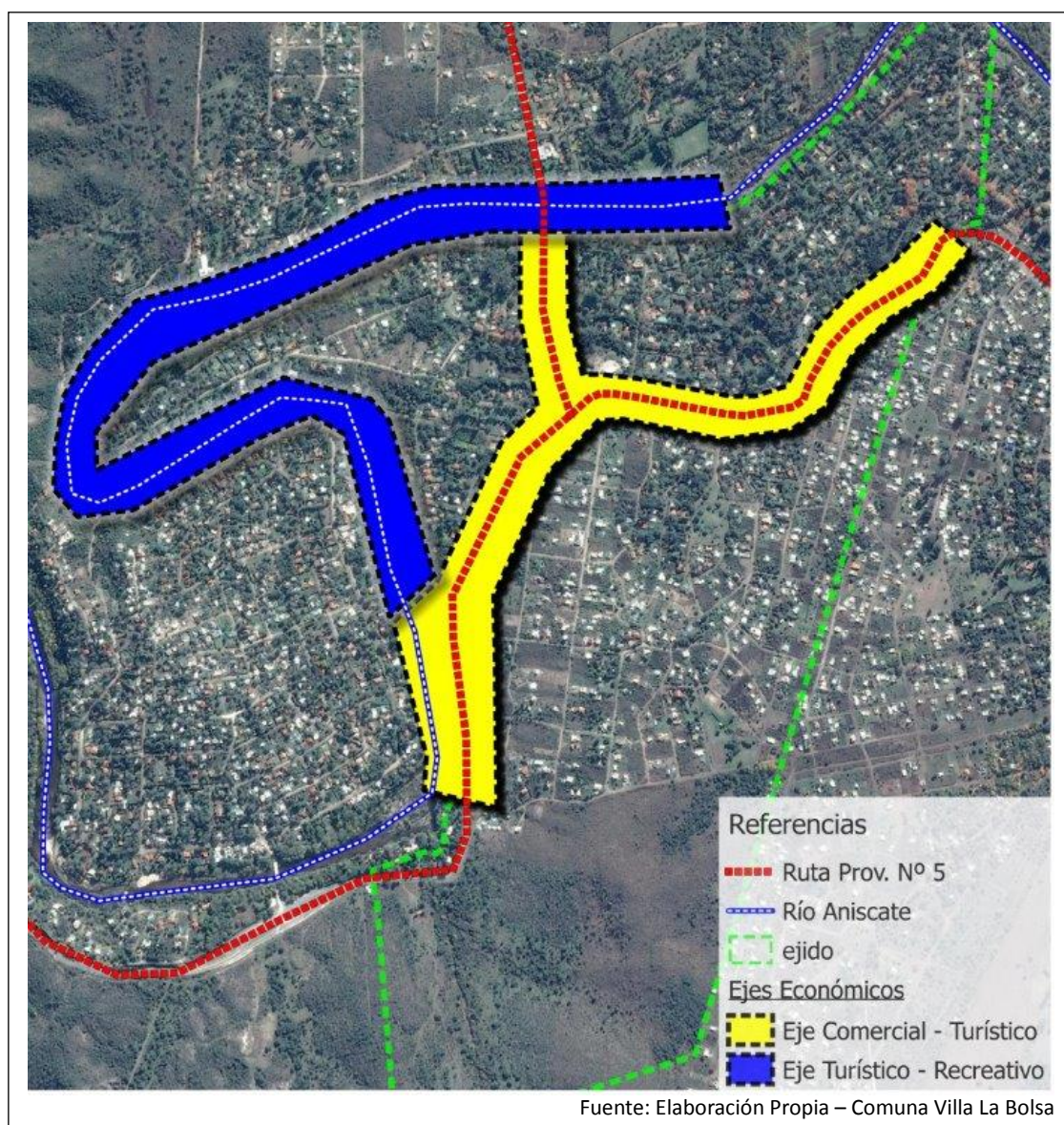
El mejoramiento de la accesibilidad hasta la Ciudad de Alta Gracia, ha sido un fuerte atractor para el cambio de uso de las viviendas, de “fin de semana” a “uso permanente”. La Expansión urbana a partir de la iniciativa privada promueve nuevas oportunidades laborales, de recaudación, etc. pero debe garantizar “construir Ciudad”



con una visión holística e integral física y social, conforme a los Objetivos del Desarrollo Sostenible.

La mejora en la infraestructura física, hotelera y de equipamiento turístico representará un desarrollo en el eje comercial – turístico, que redundará en beneficios económicos y sociales generando nuevas oportunidades de empleo y desarrollo económico. El sanamiento de la cuenca del Río Anisacate y la recuperación del paisaje brindará nuevas propuestas recreativas al vecino y al turista en el eje recreativo de la localidad..

La regulación de la edificación estableciendo un equilibrio de: Valores Factor de Ocupación del Terreno (FOT) – Factor Ocupación de Suelo (FOS) - Altura máxima de las edificaciones y retiros, monitoreando la superficie del lote mínimo y la cantidad de una

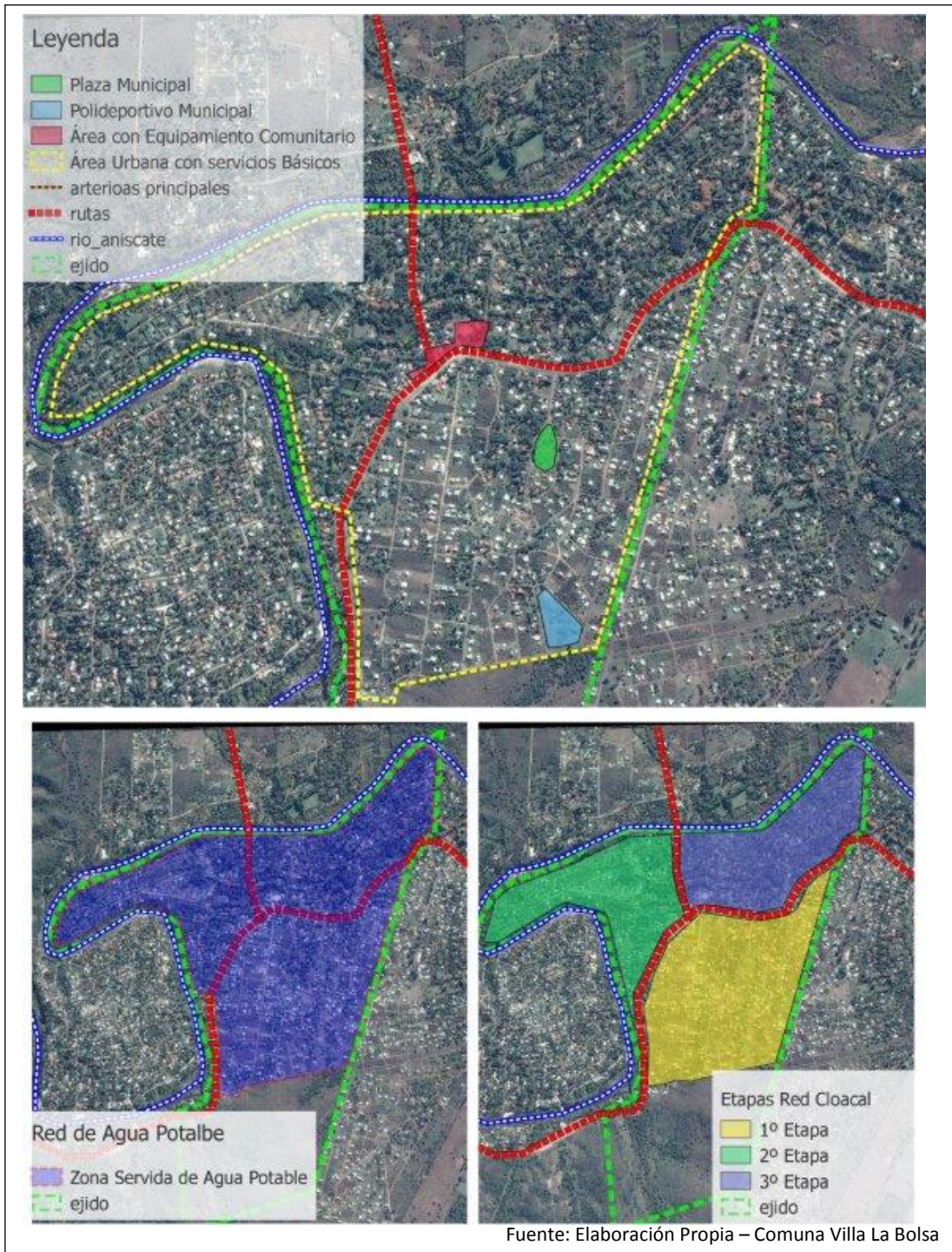


vivienda por lote.



## Dimensión Social

Las Obras de la red y Planta de Tratamiento de Cloacas de VILLA LA BOLSA incluye la

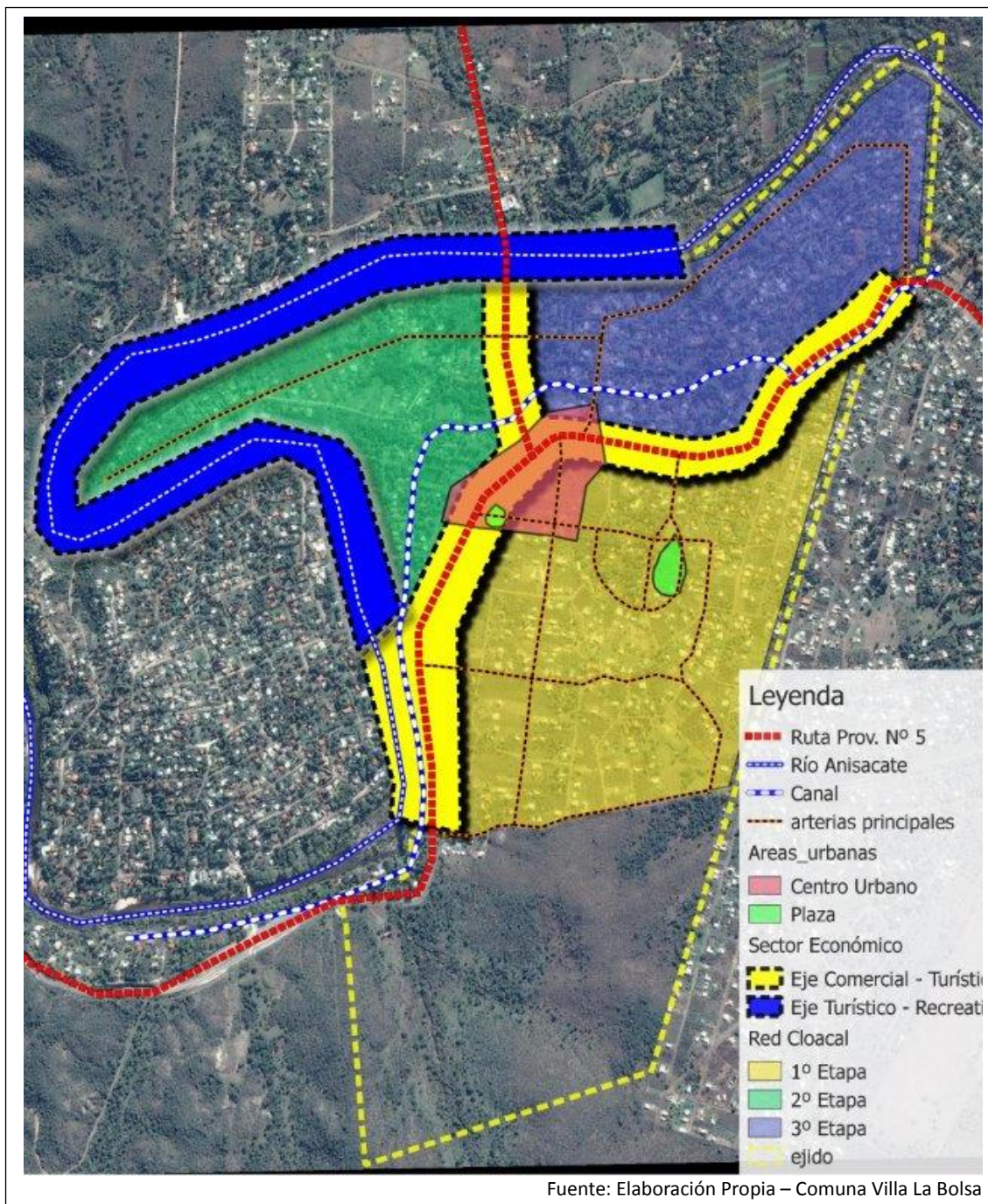


ejecución de las obras del 100 % de la localidad, incorporando 995 hogares (Censo 2010, hoy mayor según apreciación Comunal) a las Metas 2019 del Gobierno Nacional de alcanzar 2.000.000 de hogares con cloacas en todo el país y el objetivo 06 de Ciudades Sostenibles de Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

El plan debe incluir la Cloaca Máxima colectora de las localidades que conforman la cuenca y la mejora de la Planta de tratamiento de los líquidos cloacales de la Ciudad de Alta Gracia (48.140 habitantes según Censo 2010) principal fuente contaminante del Arroyo Alta Gracia que desemboca en el Río Anisacate, aguas abajo.

### **Mapa Síntesis Modelo Deseado**





Fuente: Elaboración Propia – Comuna Villa La Bolsa

**Modelo Deseado:** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan a partir del mejoramiento de la red vial, jerarquizando las arterias principales estabilizándolas con material de aporte Y cordón cuneta (NO pavimento), con el doble objetivo de convertirlas en estructurantes y canalizadoras de los excedentes hídricos de la micro cuenca evitando la erosión y los arrastres de material por pendientes, en el corto plazo.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir resolviendo las necesidades básicas del corto plazo siguiendo las metas para el 2019 como son la accesibilidad a las cloacas, saneamiento hídrico e intervención en el sector vulnerable social y ambiental.

Un fuerte impulso al turismo local y regional que priorice la actividad económica, la educación, la prosperidad y la convivencia social, reducir los impactos ambientales y alcanzar las metas para 2030, “aumentando la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países”, para alcanzar las metas de mediano y largo plazo de una comunidad de fuerte crecimiento industrial y desarrollo humano de sus habitantes.

#### 12.4. Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de VILLA LA BOLSA:

A.- El fortalecimiento institucional de la Comuna facilitará el desarrollo sostenible de la comunidad, el “Construir Ciudad” sobre la base del Ordenamiento Territorial que facilitará el pleno empleo, la movilidad social el ordenamiento del pueblo y un alto impacto en la organización municipal como responsable del cambio y el monitoreo de las consecuencias posibles producidas por la nueva realidad de ciudad residencial y turística.

B.- La puesta en valor de los espacios naturales viabilizará la integración social de la comunidad una vez dotado de la infraestructura recreativa, de ocio, y turística y generará un mayor atractivo al turista.

C.- Promover con el sector privado y la participación ciudadana las metas locales, fortalecerá el desarrollo sostenible de la localidad y contribuirá al desarrollo económico de la misma.

D.- La realización de las obras básicas identificadas como prioritarias de, cloaca y saneamiento hídrico en el corto plazo: resuelven los aspectos críticos de la vulnerabilidad social y ambiental y pone en valor el patrimonio natural para el desarrollo turístico de la localidad y la región de Paravachasca, a la que pertenece.

### 12.5. METAS 2019

- Promover un fuerte **crecimiento de las economías regionales.**
- **Estado Presente en zonas con pobreza extrema.**
- Crear **1.500.000 nuevos empleos privados, combatir el empleo en negro y Plan Primer empleo para jóvenes.**
- Construir más de **3000 salas y jardines** en todo el país.
- **Urbanizar 400 villas y asentamientos.**
- **Finalizar las 200.000 viviendas** aun no terminadas.
- Construir **400.000 viviendas nuevas y terminar 130.000 viviendas** en remodelación.
- **750.000 escrituras** para regularización de las viviendas.
- **1.000.000 de créditos hipotecarios.**
- Incorporar **2.000.000 de hogares en la red de cloaca.**
- Todos los hogares con **agua potable.**
- Combatir **inundaciones** y mejorar las condiciones del **entorno** de los hogares.
- Implementar un **Plan de Ordenamiento Territorial** en cada localidad tendiente a generar mayor mixtura y densidad poblacional.

## 13. Cuadro Resumen

		LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Urbana	Revalorización del Área Central			
	Revalorización del Área Central			
	Puesta en Valor de la red de Alumbrado Público			
	Infraestructura Vial, Aceras y Movilidad			

		LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Ambiental	Saneamiento Hídrico			
	Prevención y Reducción de riesgos de Desastres			
	Saneamiento Cuenca Río Anisacate			
	Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos			
	Arbolado Urbano			
	Red de Cloacas y Planta de Tratamiento			
	Recuperación del Espacio Público Verde y Recreativo			
Económica	Villa La Bolsa Turístico			
	Dictado Normativa Urbana Municipal			

## 14. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para la Comuna de VILLA LA BOLSA pone en evidencia dos puntos clave para el desarrollo de las potencialidades y oportunidades dentro de su propio territorio y en el vínculo con las localidades vecinas inmediatas.

Por un lado atender el desarrollo económico de la localidad a través del turismo, en el marco de un Plan integral e intermunicipal que promueva políticas públicas coordinadas por los municipios y comunas del área para construir un futuro de igualdad de oportunidades e inclusión, y por el otro en lo concerniente a infraestructura, se debe mejorar aquellos lugares de la localidad con deficiente acceso a los servicios básicos, ya que según los datos analizados, y lo manifestado por las autoridades locales, este aspecto es de prioridad y hacia donde se direccionan los esfuerzos en la actualidad en el Municipio estimulando la actividad turística como principal fuente de ingresos de la Localidad.

La alianza pública - Privada facilita la promoción de la Comuna en los mercados regionales y nacionales y contribuirá a un crecimiento de los estándares e indicadores turísticos en el mediano y largo plazo y alcanzar el perfil de localidad mixta residencial y turística.

Los lineamientos estratégicos deberán responder a los ejes problemáticos identificados en la fase de terreno, con actores claves y de la propia observación y tratarán de optimizar los recursos existentes y generar los necesarios para permitir el correcto desarrollo local, llegando a un modelo deseado, esa imagen que remite a un territorio planificado, donde las oportunidades se brindan por igual a todos.

El Plan ha cumplido con la fase de instancia diagnóstica con la participación de los actores claves de la comunidad, identificando los problemas y soluciones propuestas encabezados por el Intendente comunal, máxima autoridad electa, su equipo de gobierno y referentes claves de la comunidad.

El Plan tiene en cuenta los planes territoriales Nacionales, provinciales y locales existentes y en desarrollo que contribuirán a la mejor interpretación de los requerimientos del territorio y de una acción coordinada.

El éxito del Plan Estratégico Territorial para la Comuna de VILLA LA BOLSA depende de la voluntad política de las autoridades locales, los equipos técnicos y la apropiación y validación de la ciudadanía. Esto último resulta de vital importancia pensando en los procesos electorales cambiantes y la sostenibilidad en el tiempo de las propuestas e intervenciones. La participación ciudadana es una tarea pendiente de los procesos democráticos vigentes. Las

acciones de Gobernanza facilitan la sostenibilidad y la prosperidad de las ciudades.<sup>10</sup>

La información relevante proporcionada por los Actores Claves, y de la propia observación, ha sido contrastada con las posibles soluciones identificando los proyectos que contribuirán a la modificación del territorio en el corto, mediano y largo plazo en consonancia con el objetivo 11.b de las metas de las Ciudades y Comunidades Sustentables de la Nueva Agenda Urbana UN HABITAT III, recientemente tratada en Quito, Ecuador.

La información se ha procesado y analizada en consonancia con los “Compromisos de transformación en pro del desarrollo urbano sostenible” punto 24 de la Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos: “Para aprovechar plenamente el potencial del desarrollo urbano sostenible, formulamos los siguientes compromisos de transformación mediante un cambio de paradigma urbano basado en las dimensiones integradas e indivisibles del desarrollo sostenible: a saber las dimensiones social, económica y ambiental”.

El Plan Estratégico Territorial ha cumplimentado con la Metodología propuesta. La Fase Cero de actividades preparatorias, pre diagnóstico y diagnóstico; El árbol de problemas, Objetivos Problemas y la síntesis del mapa actual de la localidad; La Fase Propositiva y las respuestas para la transformación del territorio con proyectos específicos que atienden las problemáticas, y la normativa municipal para garantizar el proceso legal e instrumental para la implementación del Modelo Deseado Definitivo.

La gestión de los recursos para el financiamiento de los proyectos, el monitoreo y evaluación de la Fase de implementación corresponderá a las autoridades locales, las instituciones, los referentes de la comunidad y los sectores privados como así también la de analizar el alcance y los resultados del Plan y las posibles desviaciones.

---

<sup>10</sup>La iniciativa de la Ciudad Prospera. Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y la ODS, 2016.11.18\_CBA.0032\_Informe 02\_VILLA LA BOLSA, Plan Estratégico Territorial, PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SUBSECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, Noviembre 2016.



## Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. **Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba**. Córdoba, Febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): **“Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”**. Septiembre de 2016.
- ONU-HABITAT: **Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas**. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas.  
<https://www2.habitat3.org/bitcache/907f3c56d3ad27a3daeeb677c660545a00c69d6b?vid=591158&disposition=inline&op=view>
- Constitución De la Provincia de Córdoba su reforma sancionada con fecha 14.09.01. Córdoba, 26 de abril de 1987
- LEY N° 8102 Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba.
- <http://agrimensorescordoba.org.ar/documentos/ley-no-10362-regula-urbanizaciones-del-programa-lo-tengo-o-las-promovidas-por-el-estado-provincial.pdf>
- Ley 10.208 de Política Ambiental de la Provincia de Córdoba.
- LEY 8751 Manejo Del Fuego Manejo Del Fuego.
- <http://www.cordobaturismo.gov.ar/plan-estrategico-de-turismo-sustentable/>
- [http://www.cordobaturismo.gov.ar/wp-content/uploads/2015/08/Ley-n%C2%BA-9124-Ley-de-Turismo\\_.pdf](http://www.cordobaturismo.gov.ar/wp-content/uploads/2015/08/Ley-n%C2%BA-9124-Ley-de-Turismo_.pdf)
- Plan Arbolado Urbano, Franchi & Asociados y Arq Guillermo Alonso, Enero 2017.

- Alumbrado Público y Seguridad Comunitaria. Un extracto de: Tomando en cuenta lo Importante: Investigación Vecinal para la Salud y Justicia Económica y Ambiental en Richmond, North Richmond, y San Pablo. PacificInstitute.  
[http://pacinst.org/app/uploads/2013/02/alumbrado\\_publico3.pdf](http://pacinst.org/app/uploads/2013/02/alumbrado_publico3.pdf)



**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina  
[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina  
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732  
[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)