



PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

# SAN PEDRO NORTE

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación  
Territorial de la Inversión Pública  
Ministerio del Interior,  
Obras públicas y Vivienda



Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE PEQUEÑOS MUNICIPIOS DE LA PROVINCIA DE CORDOBA -financiado por PréstamoCAF 7353, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

#### AUTORIDADES NACIONALES

##### Presidente

Ing. Mauricio Macri

##### Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

##### Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

##### Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio Frigerio

##### Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez De Celis

##### Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

##### Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

#### AUTORIDADES PROVINCIALES

##### Gobernador

Cdor Juan Schiaretti

##### Vicegobernador

Cdor Martin Llayrora

#### AUTORIDADES MUNICIPALES

##### Intendente

**Adrián Eduvic Garay**

#### EQUIPO TÉCNICO

##### Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

##### Consultores

Ingeniero Civil Mario Javier Bustos

Arquitecto Jorge Luis Baldi

## Índice

1.1.	Objetivos .....	6
1.2.	La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible .....	7
1.3.	Los Objetivos de Desarrollo Sostenible .....	8
1.3.1.	OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos .....	8
1.3.2.	OBJETIVO 11 – Metas .....	9
1.4.	La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS .....	10
1.5.	Conceptualizando Prosperidad.....	11
<b>2.</b>	<b>Marco conceptual.....</b>	<b>14</b>
<b>3.</b>	<b>Metodología .....</b>	<b>16</b>
3.1.	Fase cero.....	16
3.2.	Fase propositiva .....	17
3.3.	Fase de implementación.....	17
<b>4.</b>	<b>Mapa de Actores .....</b>	<b>18</b>
4.1.	Ámbito Nacional .....	18
4.2.	Ámbito Provincial.....	19
4.3.	Ámbito Local .....	19
<b>5.</b>	<b>Planes existentes .....</b>	<b>19</b>
5.1.	Plan Estratégico Territorial Argentina 2016.....	19
5.2.	PLAN ESTRATEGICO PROVINCIAL.....	21
5.3.	Planes existentes de la localidad .....	23
<b>6.</b>	<b>Municipio de SAN PEDRO NORTE- Fase cero.....</b>	<b>23</b>
6.1.	Características socio-demográficas.....	25
6.2.	Villas y Asentamientos .....	26
6.3.	Vivienda .....	27
6.4.	Acceso al agua potable .....	28
6.5.	Economía .....	30
6.6.	Educación.....	32
6.7.	Salud y seguridad .....	32

6.8. Dimensión ambiental .....	33
6.9. Resumen de Indicadores .....	34
<b>7. Mapa de situación actual .....</b>	<b>35</b>
<b>8. Áreas de acción.....</b>	<b>36</b>
8.1. Dimensión Urbana .....	37
8.2. Dimensión Económica.....	37
8.3. Dimensión Ambiental.....	38
8.4. Dimensión Social.....	39
<b>9. Participación Ciudadana y Gobierno Abierto .....</b>	<b>40</b>
<b>10. Planeamiento .....</b>	<b>41</b>
<b>11. Lineamientos Estratégicos .....</b>	<b>41</b>
<b>12. Mapa de Situación Deseada .....</b>	<b>60</b>
<b>11. Cuadro Resumen .....</b>	<b>65</b>
<b>12. Cartera de Proyectos Locales .....</b>	<b>67</b>
<b>13. Conclusión.....</b>	<b>68</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>72</b>

## 1. Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el Municipio de SAN PEDRO NORTE, de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre este y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un *Modelo Deseado* buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica del Municipio de SAN PEDRO NORTE.

*En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, el Municipio de SAN PEDRO NORTE, tiene por desafío desarrollar y fortalecer el turismo rural integrándose al desarrollo turístico de la región lo que desarrollando importantes ventajas comparativas y competitivas para agregar eslabones a las principales cadenas de valor actuales, con ello, la región mejorará su perfil turístico impulsando la demanda de más y mejor empleo, más educación, más servicios y como consecuencia una mayor igualdad y progreso entre sus habitantes.*

Además, el Plan Nacional señala la importancia de *“fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”*. Y concluye: *“la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socioespacial que se suscitan en las grandes ciudades”*.<sup>1</sup>

### 1.1. Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articulan y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## 1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación Urbana, suelo y gobernanza
- Planificación urbana y diseño
- Economía urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores
- Investigación urbana y desarrollo.

### 1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

01. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
02. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
03. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
04. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
05. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
06. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
07. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
08. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
09. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.

#### 1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se



pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

### 1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas

**11.1** Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

**11.2** Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

**11.3** Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

**11.4** Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

**11.5** Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

**11.6** Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

**11.7** Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

**11. a** Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

**11. b** Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

11. cProporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

#### 1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera -Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS



#### EL VALOR AÑADIDO POR EL MARCO CPI

Un análisis comparativo de las metas propuestas para el Objetivo 11 y el Índice de Prosperidad Urbana muestra una alta convergencia entre los posibles indicadores. En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un valor añadido, con varias ventajas.

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este

sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

## 1.5. Conceptualizando Prosperidad



**Productividad.** Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



**Infraestructura.** Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



**Calidad de Vida.** Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



**Equidad e Inclusión Social.** Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abierta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



**Sustentabilidad Ambiental.** El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



**Gobernanza y Legislación.** Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece

qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

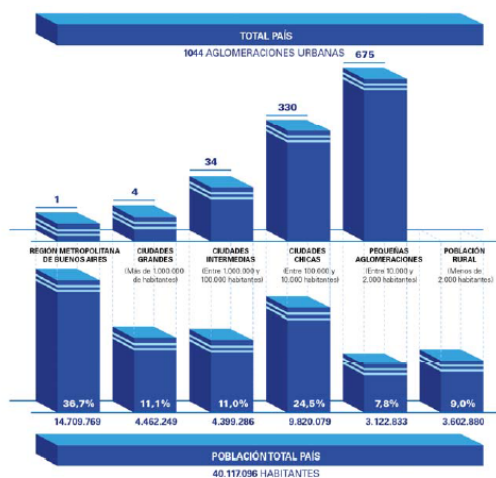
En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Gráfico N° 1: Total de aglomeraciones urbanas del país. 2010



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

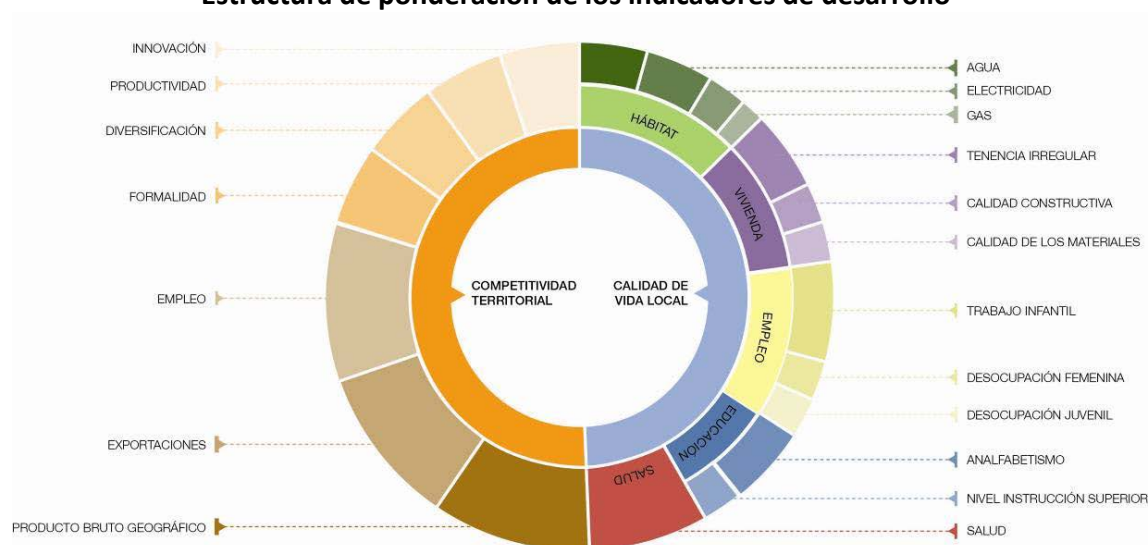
Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

### 1.5.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)

#### Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.

## 2. Marco conceptual

### ¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

### ¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### ¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

### ¿Qué características debe tener?

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### **¿Cuáles son los componentes de un plan?**

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### **¿Cómo se relaciona con otros planes?**

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

### **¿De qué depende el éxito del plan?**

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

### **¿Quiénes participan de un plan?**

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

### 3. Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La fase cero, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La fase propositiva, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La fase de implementación, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos y el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

#### **Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión**

- Relaciones institucionales: gestión de vínculos (mapeo de actores).
- La participación: convocatoria a los actores involucrados.
- Difusión: producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

#### 3.1. Fase cero

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúa con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones.



Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### 3.2. Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

### 3.3. Fase de implementación

#### **Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## 4. Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### 4.1. Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:**Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Ministro: Rogelio Frigerio.

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública:** Subsecretario: Fernando Alvarez de Celis.

## 4.2. Ámbito Provincial

### **Gobernación de la Provincia de Córdoba**

Gobernador: Juan Schiaretti

**Ministerio de Agua, Ambiente y Servicios Públicos:** Organismo encargado de generar las políticas necesarias para la planificación, ejecución y control de las obras públicas en el marco de la provincia de Córdoba.

Ministro: Ing. Fabián López

**Ministerio de Desarrollo Social:** Asistencia, Prevención y Promoción Social de las personas, familias y sociedad civil formulando políticas en el área de su competencia, elaborando y ejecutando planes y asignación y control de subsidios a problemas sociales.

Ministro: Rodrigo Rufeil.

**Ministerio de Industria, Comercio y Minería:** Determinar e implementar políticas para el ordenamiento, promoción y desarrollo de las actividades industriales, mineras y comerciales.

Ministro: Roberto Avalor

**Ministerio de Vivienda, Arquitectura y Obras Viales:** Organismo encargado de generar las políticas necesarias de urbanismo y la vivienda.

Ministro: José Máximo García

## 4.3. Ámbito Local

### **Intendencia de la Municipalidad de San Pedro Norte:**

Intendente: Adrián Eduvic Garay.

## 5. Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaría de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

### 5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### **Objetivo del plan**

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada habitante logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.

- alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo, pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

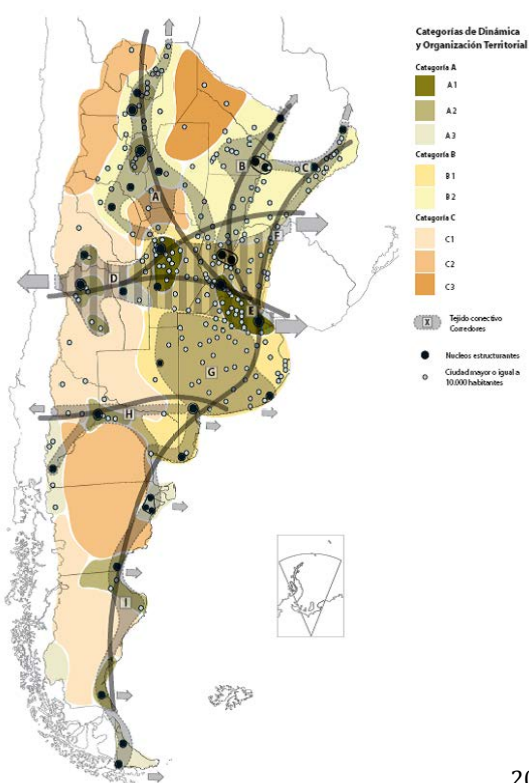
- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”; modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías

- Categoría A: núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- Categoría B: territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.



- **Categoría C:** territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

**El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:**

- A. Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B. Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C. Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### **A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN**

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### **B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD**

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. *El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.*

### **C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS**

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## **5.2. PLAN ESTRATEGICO PROVINCIAL**

La Provincia de Córdoba implemento el Plan De Desarrollo del Noroeste en 10 departamentos de la provincia, entre los que se incluye el departamento Tulumba que alcanza a más de 600 parajes y comunas que albergan a 230.000 habitantes, abordando la realidad de cada uno y realizando acciones como la provisión de infraestructura, servicios sociales, articulando canales comerciales para las economías regionales, mejoras en los procesos productivos y la revalorización de las culturas nativas.

El plan procura el desarrollo de la región poniendo como centro del mismo a la persona, su familia y la sociedad toda y la mejora de su habitar con la propuesta de autoconstrucción asistida de viviendas, que contempla el suministro de todos los materiales para su construcción y el asesoramiento técnico correspondiente.

Son los objetivos más destacados de este plan:

- Asignar a las familias de la región una vida digna.
- Recalificar los recursos humanos en nuevos oficios que aprenden construyendo su nueva vivienda.
- Educar en la conciencia del trabajo, donde las nuevas generaciones ven trabajar y aprender a sus mayores.
- Entregar un aporte económico a la familia que autoconstruye su vivienda con el fin de que no deban buscar otros trabajos para el sustento diario mientras esta se termina.
- Favorecer y promover el desarrollo de la economía local.
- Promocionar el cooperativismo, donde vecinos se ayudan mutuamente en las diversas etapas de construcción de viviendas.



# PLAN DESARROLLO NOROESTE



**Agua > Inversión: \$50.000.000**

Incluimos importantísimas obras para llevar el acceso al agua a familias que verán mejorar su calidad de vida:

- Prospección.
- Perforación.
- Distribución.
- Captación.

**•Vivienda**

**Inversión: \$90.000.000**

Destinada para los materiales, la guía y asesoramiento de profesionales, quienes en tiempo real capacitarán en albañilería, electricidad, plomería, etc., a los beneficiarios, para que cada uno de ellos pueda construir su vivienda.

- 800 viviendas.
- Equipamiento
- Sistema de AUTOCONSTRUCCIÓN ASISTIDA.

**•Producción**

**Inversión: \$90.000.000**

En programas destinados a la producción se han destinado \$ 90.000.000 repartidos en tres diferentes ejes de trabajo.

- Programa Córdoba Mi Granja.
- Programa de diferimiento para la implantación de la vid.
- Programa de recuperación productiva de La Playa, Minas.

**Energía > Inversión: \$35.000.000**

Estamos llevando energía al Noroeste cordobés mediante tendido eléctrico, energía eólica y solar.

**Energía eléctrica:**

- 600 hogares.
- 200 km de líneas de media tensión.
- 100 puestos de transformación.
- Líneas de baja tensión.

**Energía solar y eólica:**

- 500 hogares.

**•Infraestructura y equipamiento de uso público :**

**Inversión \$10.000.000**

- Plazas.
- Polideportivos.
- Canchas de fútbol.
- Salones de usos múltiples.

**•Financiamiento**

**Inversión: \$12.000.000**

Se han definido 3 líneas de Financiamiento especialmente diseñadas para el apoyo, la creación y potenciación de microemprendimientos de servicios turísticos y Actividad Agropecuaria.

- Artesanos y productores de artículos regionales:
  - >Hasta \$10.000 al 0% de interés.
- Comerciantes y prestadores de servicios:
  - >Hasta \$15.000 al 8% de interés.
  - >Hasta 50.000 al 15% de interés.

**•Construcción y ampliación de escuelas**

**Inversión: \$80.000.000**

- Aulas nuevas
- SUM
- Bibliotecas
- Baños

**10 departamentos.**  
**Más de 230.000 habitantes**  
**50.000 km<sup>2</sup>**



### 5.3. Planes existentes de la localidad

La localidad *NO* presenta un plan estratégico propio pero al estar inmerso dentro del *Plan Desarrollo Noroeste* se verá beneficiado dado a que el plan destaca el análisis de la realidad de cada paraje con una participación activa de sus pobladores y todas las áreas de gobierno, coordinadas desde la Fundación Banco de la Provincia De Córdoba, llevando además de los servicios básicos, energía, caminos, canales de riego, escuelas, construcción de postas sanitarias, nuevos canales comerciales para las economías regionales, mejoras en procesos productivos, financiamiento de la actividad productiva y turística.

En base a lo anterior este plan tendría dos impactos claramente beneficiosos, por un lado, la infraestructura necesaria para el desarrollo económico de la localidad, por otro lado, la posibilidad de empleo laboral de la localidad que presenta una alta tasa de desempleo, a través del programa de construcción de vivienda del mencionado plan.

## 6. Municipio de SAN PEDRO NORTE- Fase cero

## Dimensión Administrativa

### Ubicación dentro del Territorio Nacional

La provincia de CORDOBA se encuentra ubicada en el Centro la República ARGENTINA.

Su Capital, la ciudad de Córdoba

Se encuentra en la latitud – 31º,4'Y longitud - 64º, 183'



### Provincias limítrofes

La provincia de CORDOBA, limita al Norte con las provincias de SANTIAGO DEL ESTERO y CATAMARCA, al Este con la provincia de SANTA FE, al Sur con las provincias de BUENOS AIRES y LA PAMPA, y al Oeste con las provincias de SAN LUIS y LA RIOJA.

### Departamento

El departamento TULUMBA está ubicado al norte de la provincia de Córdoba y limita al norte con la provincia de Catamarca y Santiago del Estero.



### Localidad

San Pedro Norte es una localidad del norte de la Provincia de Córdoba que pertenece al Departamento Tulumba, Ubicada sobre el paso del Camino Real a la que se accede desviando desde la RP N°18. Distante a 170 Km de la Ciudad de Córdoba.

Coordenadas:

- Latitud: 30° 05'
- Longitud: 64° 10'



Municipalidad de San Pedro Norte



## Dimensión física-Grandes equipamientos



### Cobertura red de Gas Natural

La población que no tiene acceso a la red de gas, utiliza gas en cilindro, en garrafa, mediante electricidad, leña o carbón como fuente de abastecimiento.

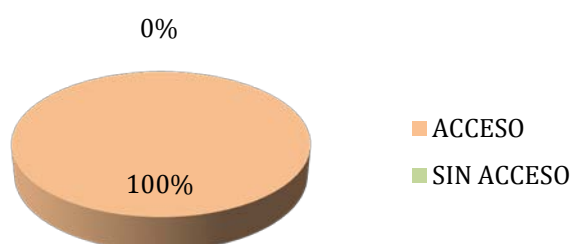
Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

### Cobertura red eléctrica

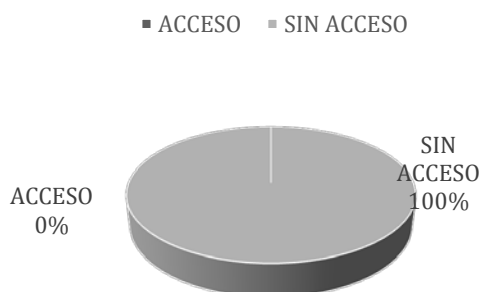
La población tiene el 100 % de sus viviendas con red eléctrica.

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

**Población sin acceso a Red Eléctrica**



**Población sin acceso a Red de Gas**



## Dimensión Social - Población

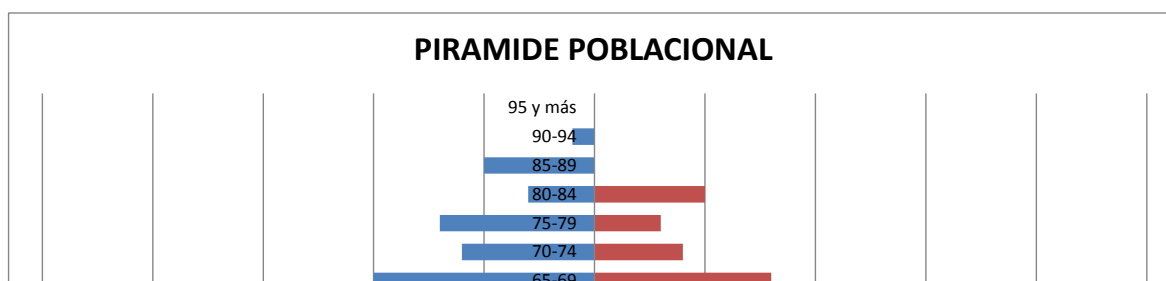
### 6.1. Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico en recesión.

La pirámide poblacional presenta una estructura irregular aunque tiene tendencia a una pirámide tipo estable donde la natalidad y la mortalidad se mantienen estables por largos periodos de tiempo.

Las superficies fueron calculadas sobre los radios censales y la imagen satelital.

Variación de la población en el municipio de San Pedro Norte 1991 – 2001 – 2010. Fuente: INDEC			
	1991	2001	2010
<b>Población</b>	283	333	317
<b>Superficie en km<sup>2</sup></b>	0,45	0.45	0.45
<b>Densidad</b>	628,9	740,0	704,4



## 6.2. Villas y Asentamientos

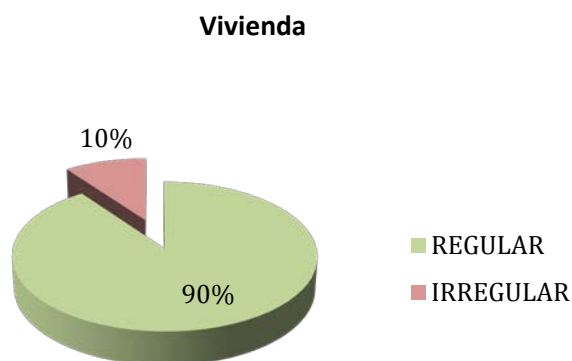
No existen asentamientos precarios ni villas.

### **Hacinamiento crítico**

El hacinamiento, se considera cuando hay más de tres personas cohabitando en una misma habitación y se expresa mediante el cociente entre la cantidad total de personas del hogar y la cantidad total de habitaciones o piezas de que dispone el mismo. Es otra variable que caracteriza la vulnerabilidad de una población. En esta población en cuestión no se detectaron problemas hacinamiento graves con cocientes muy por debajo de la media provincial.

### Dimensión social - Vivienda

La localidad presenta en la actualidad un 10% de tenencia irregular de vivienda asociado en casi todos los casos a inexistencias o irregularidades en la escrituración de terrenos.



## 6.3. Vivienda

### 6.3.1. Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios



La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas o el 40% de la población del mundo necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento. Estas cifras pueden traducirse en la necesidad de construir 150 viviendas diarias en suelos con servicios y documentos a partir de este momento y hasta el 2030.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados. Los tugurios son una

### 6.3.2. Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

Recientemente, la Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28. Esta última, sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, les solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato principal para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el

fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

- Desarrollo de estándares y lineamientos
- Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno
- Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## 6.4. Acceso al agua potable



Mejorar la situación del agua y saneamiento en un entorno urbano no es una tarea fácil, ya que la infraestructura requerida, sea nueva o mejorada, necesita de tareas complejas, y también debe ser capaz de sostener la futura expansión y desarrollo urbano. La naturaleza de estos proyectos, como trabajos de construcción perjudiciales y costosos, plantea un reto importante a estos esfuerzos de desarrollo. Esto requiere de leyes sólidas, directrices y códigos de edificación, que sólo pueden ser instituidos y supervisados por gobiernos nacionales y locales. Ellos son los actores claves en la creación de las condiciones de un desarrollo sólido en los sectores de agua y saneamiento. Las autoridades no sólo tienen que respaldar las funciones de los responsables y los donantes, sino que también deben funcionar como reguladores de la prestación de servicios para garantizar acceso universal, normas de calidad y precios justos. Esto se hace aún más relevante en los lugares donde los servicios de agua y saneamiento se externalizan al sector privado.



### 6.4.1. Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
- Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.

- Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
- Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día

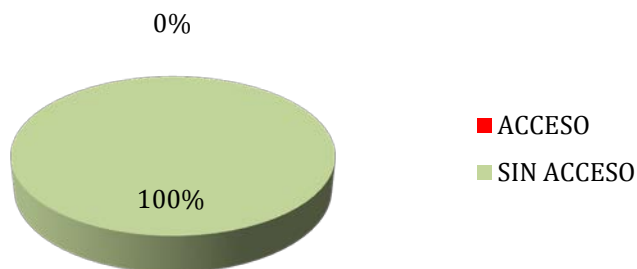
## ***Dimensión Social – Saneamiento Básico***

### Cobertura de Red Cloacal

La Localidad de San Pedro Norte

**No posee** red de cloacas ni proyecto afín.

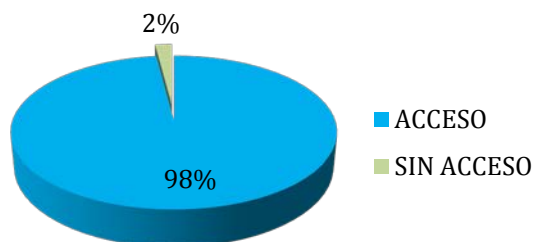
### **Población sin acceso a Red de Cloacas**



### Red de Agua.

La localidad de San Pedro Norte **posee** red de agua potable, allí existe una perforación con tanque elevado, donde se abastece a dicha localidad, servicio que se brinda a través del municipio.

### Población sin acceso a Red de agua potable



## 6.5. Economía



Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos. Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad. Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del flujo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población. Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:



- Deben sacar partido del crecimiento de la población urbana para generar prosperidad económica.
- Deben financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
- Deben facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.
- Deben aprovechar el dividendo de la juventud para crear una nueva generación de vitalidad económica.

6.5.1. Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo  
Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo. La pobreza resultante lleva a problemas, como malnutrición, exclusión social, crimen y formación de tugurios. La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas y pueden asegurar que los beneficios del desarrollo económico lleguen a los sectores pobres. Jóvenes, mujeres y grupos sociales vulnerables requieren consideración especial en los esfuerzos por crear empleo. Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local. Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

6.5.2. Resultados a esperar:

- Los gobiernos locales comprenderán sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.
- Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.
- Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.
- La creación de empleo incluirá a la población excluida, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- Se apoyarán las actividades que generen ingresos a todos los niveles, incluyendo el sector informal.

## ***Dimensión Sistema Económico***

### **Desocupación**

En relación a la tasa de desempleo, no existen datos precisos para la Micro Región. Para la localidad de SAN JOSE NORTE, las autoridades locales lo sitúan en un 50%, valores elevados que se explican propio de la postergación en infraestructura vial y estratégica de esta pequeña población en el entorno regional y provincial.

No contar con rutas o caminos pavimentados hacen difícil que establecimientos productivos se asienten en la localidad sumado a ello la mencionada postergación de la región.

También se destaca que la mayoría de las personas con trabajo optarían por otro, si tuvieran otras oportunidades laborales para acceder a coberturas de salud, jubilación y otros beneficios sociales, aunque la mayoría les sería de preferencia hacerlo en la localidad.

## 6.6. Educación

La localidad cuenta con un establecimiento de educación inicial, primaria y secundaria con especialidad Turismo y Hotelería, todos ellos de gestión estatal.

El indicador de personas sin instrucción a nivel Departamental en términos generales esta por de la media provincial (15.3%), con 20.6% en Totoral.

No se disponen de Datos de escolaridad a nivel local, aunque a las autoridades educativas estiman que están dentro de la media departamental, también destacan la promoción mediante becas para estudiar carreras vinculadas al turismo en instituciones terciarias o universitarias.

## 6.7. Salud y seguridad

Las necesidades de salud son satisfechas mediante dispensario municipal con atención diurna sin camas de internación para lo cual se debe trasladar a la localidad de Quilino distante a 27 Km por camino de tierra.

En materia de seguridad el municipio cuenta con 1 destacamento policial con un móvil para patrullaje urbano y rural.





## 6.8. Dimensión ambiental

### **Manejo de Residuos Sólidos Urbanos**

- El principal problema con respecto a los residuos es la existencia de Basurales a cielo abierto, en donde se depositan los residuos San Pedro Norte.
- San Pedro Norte **cuenta** con un programa de manejo de residuos, que contemple la Separación y el reciclado de los mismos.

La recolección de residuos es un servicio prestado por el municipio dos veces por semana en la totalidad de la localidad, los mencionados residuos son depositados en el basural municipal (a cielo abierto) distante a 2km del ejido urbano. Cabe mencionar que los residuos son depositados sin ningún proceso de separación y reciclado.

Los residuos patógenos del dispensario municipal son mínimos dado a que no cuentan con servicio de internación, y son depositados, también, sin tratamiento alguno en el Basural

### **Áreas centrales, puntos de encuentro, áreas verdes y libres.**

Las áreas verdes de la localidad de San Pedro Nortese desarrollan mediante una plaza central y la costanera del Rio Los Tártagos con un balneario municipal, punto de encuentro en temporada de turismo, y que muchos turistas visitan en temporada estival.

Se disponen, también, senderos para caminatas en las proximidades de la localidad.

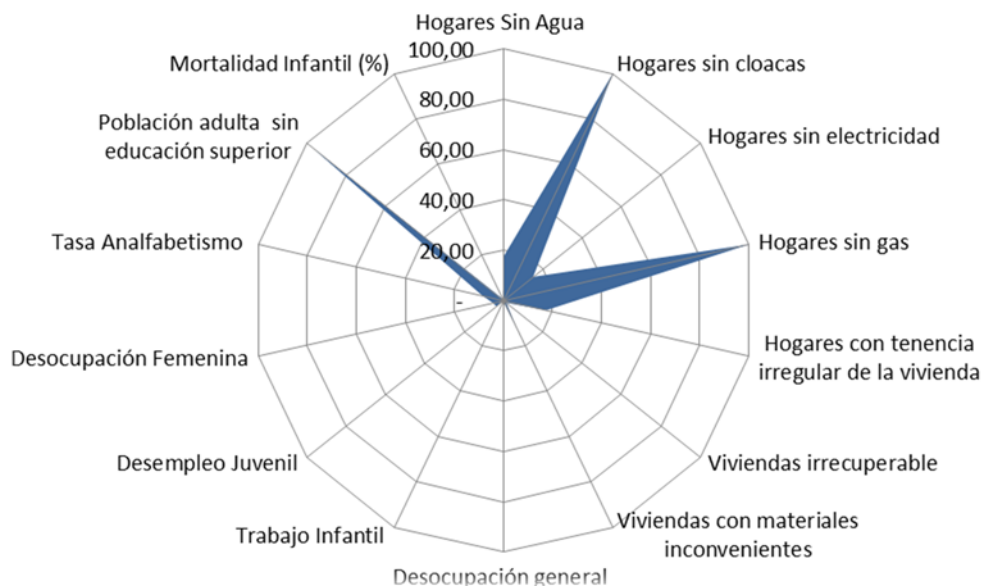
La cancha de futbol municipal y sus alrededores es otros de los puntos de encuentro para las personas que realizan actividad física, en esa cancha se realiza todos los años un encuentro de futbol que reúne a más de 100 equipos de la región en un tradicional campeonato de futbol.



*Plaza principal San Pedro Norte.*

## 6.9. Resumen de Indicadores

### Indicadores: CORDOBA - SAN PEDRO NORTE



NOTA: Los valores presentes en el resumen de indicadores hablan de déficit, mientras que los valores en los cuadros que siguen trabajan sobre cobertura actual.

Acceso a la red cloacal	Acceso a la red de agua	Acceso a la red eléctrica	Acceso a la red de gas
0 %	0 %	99 %	0 %

Tenencia de la vivienda	Calidad de materiales	Vivienda Deficitarias
90 %	85 %	10 %

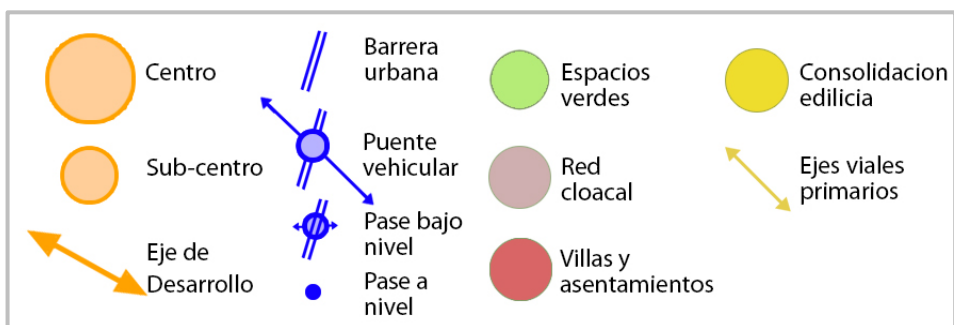
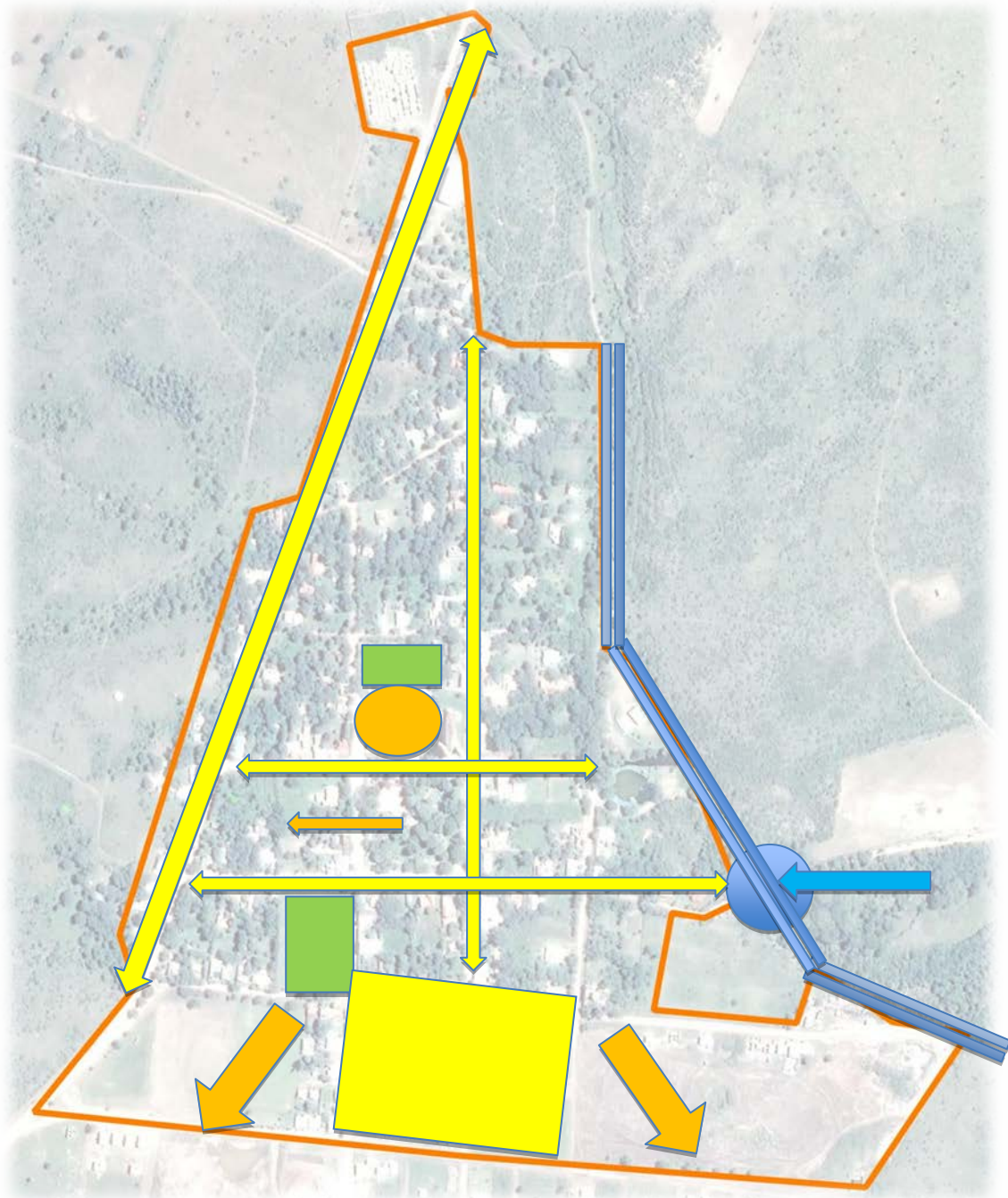
Desocupación	Trabajo infantil	Desocupación femenina	Desocupación juvenil
50 %	0 %	65 %	50 %-

Alfabetización	Máx. Nivel alcanzado
95 %	0.1 %

Mortalidad infantil
0 %

## 7. Mapa de situación actual

Fuente: Elaboración propia.



El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica. Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial al cual nos acercaremos en un intento de tomar una instantánea, una imagen de un momento determinado y definitorio que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

Como se puede apreciar *gráficamente en el MAPA SINTESIS DE MODELO ACTUAL*.

Se puede observar la barrera natural que dispone el Río Los Tártagos para el crecimiento de la población pero que a su vez ofrece una oportunidad para el desarrollo turístico de la localidad.

En segundo lugar, la inexistencia de una red colectora de líquidos cloacales va de la mano del saneamiento básico que se necesita en esta localidad que casualmente también sufre inundaciones en el sector aledaño al curso del río por desborde del mismo, desencadenando en enfermedades infectocontagiosas por el derrame de los pozos absorbentes.

En tercer lugar, el acceso a la vivienda social permitiría el crecimiento de la localidad ya que los jóvenes emigran a localidades más grandes en búsqueda de mejores oportunidades laborales.

## 8. Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

## 8.1. Dimensión Urbana

Generar espacios para la recepción de turistas a través del turismo rural que se materializa mediante el *Camino Real*, la *Iglesia de San Pedro Norte*, de arquitectura gótica y con una elevada cruz que se puede ver a kilómetros de distancia y la Costanera del Río Tártagos.



### Causas

- Falta de mantenimiento en infraestructura, calles y aceras.

### Problemas

- Deterioro del Área Central cercana a la Iglesia.

### Objetivos

- **RECUPERACION Y PUESTA EN VALOR DEL AREA CENTRAL.**

### Proyectos

- Recuperación, reordenamiento y revalorización del Área Céntrica de SAN PEDRO NORTE.
- Re funcionalización de la costanera del Río.

## 8.2. Dimensión Económica

La falta de un punto de encuentro sobre el histórico Camino Real le ofrece a SAN PEDRO NORTE la posibilidad de convertirse en un atractivo turístico generando puestos de trabajos vinculados a la gastronomía, fabricación de dulces artesanales, vinos artesanales y preparaciones de carnes asadas para lo cual sería necesario contar con un festival o fiesta que conciba a la cocina como esencia de las manifestaciones culturales.

### Árboles de problemas

#### Causas

- Falta de planificación.
- Falta de obras de infraestructura.

#### Problemas

- Falta de inversión en turismo tanto pública como privada.
- Desvalorización del patrimonio Histórico

#### Objetivos

- **RECUPERACIÓN Y PUESTA EN VALOR DEL PATRIMONIO HISTÓRICO LOCAL.**
- **PROMOCIÓN DE LA LOCALIDAD COMO CENTRO GASTRONÓMICO DE COCINA Y SABORES SERRANOS.**
- **ATRACCIÓN DE INVERSIONES PRIVADAS PARA COMPLEJO DE CABAÑAS Y CASAS DE VERANEO.**

#### Proyectos

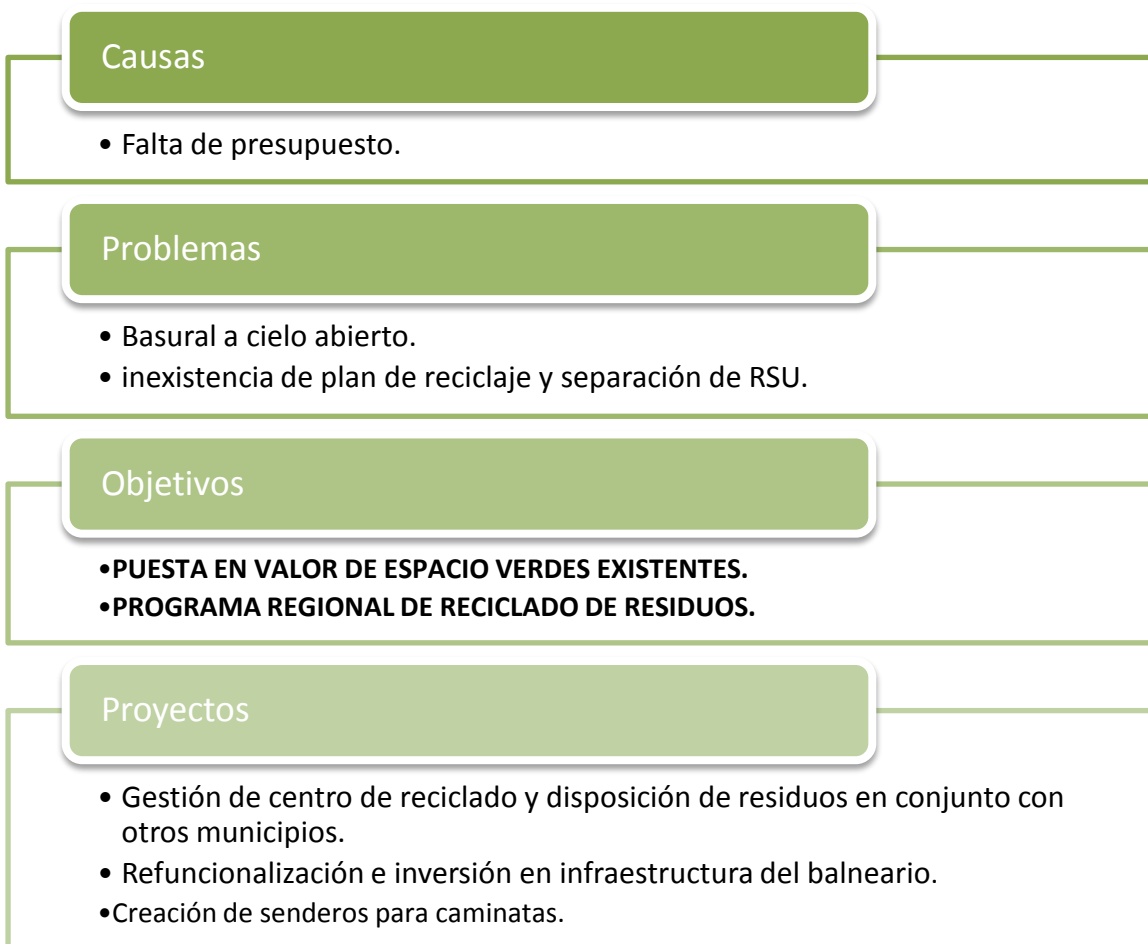
- Promoción de Pymes vinculadas a los productos serranos
- Creación de un circuito gastronómico con producción artesanal.
- Creación de un festival en base a la cocina y sabores serranos, como elemento de promoción.
- Nuevos loteos con servicios para atraer inversiones privadas.

### 8.3. Dimensión Ambiental

Es necesario contar con un plan de acción integral para poner en valor y mantener los espacios públicos de SAN PEDRO NORTE que incluyen no solo la plaza central sino también lacostanera del río.

El basural a cielo abierto sin un proceso de separación y reciclado constituye otro de los problemas a atender.

### Árboles de problemas



### 8.4. Dimensión Social

En este ítem se destacan dos aspectos importantes:

Primeramente, la falta de un servicio de atención primaria de salud las 24 hs o al menos con un médico en la localidad dado que el profesional que se desempeña en esa función pertenece a una localidad vecina.

Segundo, la necesidad de construcción de viviendas sociales para que los jóvenes que eventualmente se ocuparan en la producción de productos serranos anteriormente propuesta no sientan la necesidad de emigrar a poblaciones vecinas.

Tercero, el tratamiento de los líquidos cloacales mediante una red cloacal y planta de tratamiento de cloacales.

## Árboles de problemas

### Causas

- INEXISTENCIA DE ATENCIÓN MEDICA LAS 24HS.
- FALTA DE AMBULANCIA.
- INEXISTENCIA DE RED DE CLOACAS.
- ACCESO A LA VIVIENDA SOCIAL

### Problemas

- Falta de presupuesto para paliar la necesidad de un medico 24 hs.
- Falta de presupuesto para afrontar el uso de la ambulancia en el traslado de pacientes.
- Migración de jóvenes por falta de oportunidades laborales.

### Objetivos

- **GARANTIZAR EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD LAS 24HS MEDIANTE GUARDIA.**
- **OFRECER ESPECIALIDADES MEDICAS SEMANALMENTE O POR QUINCENAS.**
- **CONSULTORIO ODONTOLOGICO.**
- **OFRECER A LOS JOVENES LA POSIBILIDAD DE PROGRESAR EN SU LUGAR DE ORIGEN.**

### Proyectos

- Dispensario municipal con guardia pasiva 24hs.
- Creación de un consultorio odontológico.
- Compra de una ambulancia
- Plan de vivienda social municipal con financiación estatal.

## 9. Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para los municipios hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las



necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable

## 10. Planeamiento

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo del recurso físico a las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

El planeamiento será la herramienta para la expansión de la comunidad actual, de una manera organizada, teniendo en cuenta una serie de condiciones medioambientales para sus ciudadanos, así como necesidades sociales y facilidades recreacionales...

### 10.1. Planeamiento Estratégico

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, potenciando lo ya construido y planificando las obras del futuro.

## 11. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los Ejes de Acción recopilan los programas
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

### 11.1. Programas y Proyectos

Supone la traducción de los lineamientos estratégicos de política territorial en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra actores y recursos. Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados.

### 11.2. Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de

calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB *per capital*.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.<sup>2</sup>

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso *plan-proyecto-obra* en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

#### EJES DE ACCIÓN:

- Urbanización de villas y asentamientos.
- Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados.
- Mejorar viviendas de materialidad deficientes.
- Regularización dominial.
- Impulso al crédito hipotecario.
- Movilidad sostenible.
- Ingreso ciudadano.
- Educación de calidad y desde edades tempranas.
- Protección contra la violencia de género.
- Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema.

### 11.3. Proyectos para mejorar la Calidad de Vida Local

#### **11.4. Dimensión Urbana:**

##### **-Caracterización del problema:**

---

<sup>2</sup>[https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad\\_de\\_vida](https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad_de_vida)

El municipio de San Pedro Norte se encuentra ubicada sobre la ruta Provincial Nº18 coincidente con el Camino Real, en sentido sureste-noreste a la vera del Rio Los Tartagos formando la barrera física del límite este del Ejido comunal.

Dentro de la localidad contamos con una estructura vial homogénea y sin ninguna jerarquización, todas las calles son de tierra con buen estado de conservación, de tránsito compartido por autos, peatones y bicicletas.

Existe el servicio de luminaria pública pero es deficitario para las distintas jerarquías de la trama vial como para su calidad y eficiencia lumínica.

El área central de San Pedro Norte de buen estado de conservación carece de jerarquía como tal, debido a una multiplicidad de factores que deberán ser tratados de manera sistémica para lograr su consolidación.

La radicación de viviendas es prioridad fundamental del municipio ya que le permitirá consolidar sectores de vacíos urbanos y optimizando el uso de la infraestructura.

#### 11.4.1. CONFLICTO ACCESO A LA LOCALIDAD

##### **-Solución propuesta:**

Se implementará la construcción de tres nodos, mediante rotondas sobre la Ruta Provincial, Nº 18, **El Nodo Centro** en la intersección de la Ruta y la calle de acceso a la plaza local, que, además coincide con la de la Iglesia y la Municipalidad, el **Nodo Norte** en uno de los extremos de la localidad, como puerta de ingreso a la localidad proveniente del corredor turístico Santa Elena, Cerro Colorado, Caminiaga y que generara el desplazamiento vehicular de norte a sur permitirá el acceso al área céntrica de la localidad que además da acceso al balneario local y a las márgenes del rio en general y el **Nodo Sur**, que resolverá un punto crítico de acceso en el área de intersección de los caminos a Dean Funes y por otro lado a Quilino, punto este que en la actualidad carece de jerarquía y que por ende es susceptible a posibles accidentes, la rotonda planteada se emplaza en el cruce de la Ruta Provincial (Ripio) (de acceso a la localidad) y el acceso al camino rural hacia Quilino.



#### CONFLICTO ACCESO A LA LOCALIDAD REFERENCIAS

Accesos

### 11.4.2. EXTENSIÓN Y RENOVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL

#### **-Solución propuesta:**

Se plantea la construcción de cordón cuneta con posterior pavimentación en dos etapas, en la cual la primera etapa consolidara el sector del centro urbano y sectores colindantes que incluyen además el acceso a la costanera del río y al balneario. A posterior, en una segunda etapa, se incluye el resto de la trama urbana solo con cordón cuneta serrano, tal como se lo conoce en la región, se puede observar en la fotografía la construcción de una calle, atendiendo al uso de productos autoctonos.

Se considera en todos los casos además, las obras de desagües necesarias, en la mayoría de los casos mediante badenes.



#### PAVIMENTACIÓN REFERENCIAS

- Primera Etapa
- Segunda Etapa

### 11.4.3. EXTENSIÓN Y RENOVACIÓN DEL ALUMBRADO PÚBLICO

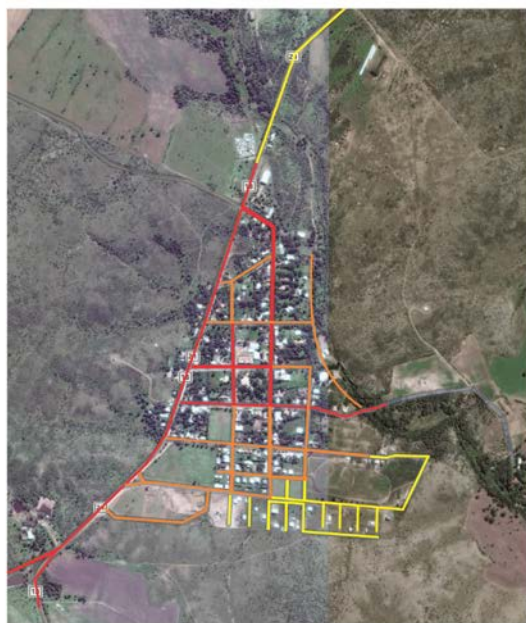
#### **-Solución propuesta:**

Se propone un plan de reemplazo de las luminarias por tecnología LED, considerando la potencia adecuada según la altura de la columna actual y la separación entre ellas por cuadra, mejorando la capacidad instalada y la cobertura de la red correspondiente a la jerarquización de cada calle (Rutas, accesos, colectores, calles principales y secundarias). Nuevas luminarias para el mejoramiento lumínico a nivel inferior de los árboles y en plazas en el área céntrica, y reforzar con columnas nuevas en aquellos lugares donde el alumbrado actual es insuficiente.



El plan de trabajo se iniciará en la ruta, en las rotondas de accesos, calles principales, plaza central y en la costanera del Río como primera etapa y se finalizará con las calles secundarias hasta completar el 100 % de la Trama urbana.

En los nuevos emprendimientos se declarará obligatorio la provisión del servicio público con esta tecnología LED.



### ALUMBRADO PÚBLICO REFERENCIAS

- Primera etapa
- Segunda etapa
- Tercera etapa

#### 11.4.4. FORTALECIMIENTO Y PUESTA EN VALOR DEL AREA CENTRAL

##### **-Solución propuesta:**

Dotar al espacio público del equipamiento urbano necesario para facilitar la vida pública del área, así como el tratamiento de los espacios verdes que se encuentren dentro de ella.

Así también un perfil vial que incluya el cordón de vereda, la calle, aceras para el peatón, rampas de discapacitados en esquinas, ciclovía para el desplazamiento de las bicicletas, cestos de basura y cartelería correspondiente.

Además, como se mencionó en el ítems anterior la colocación de luces tipo LED reemplazando las existentes y colocando nuevas.

Se agrega también, la reforestación o parquización en sectores de la plaza donde la vegetación es escasa..



Situación Actual de la Plaza Central.  
*Fuente:* Imágenes Google Earth.

#### 11.4.5. DENSIFICACIÓN DE VACIOS URBANOS

##### **-Solución propuesta:**

Se implementara una densificación por etapas para optimizar la infraestructura existente, homogeneizar el crecimiento futuro de San Pedro Norte y ordenar el uso de suelo por medio de un plan director urbano.

Dicho plan nos va a permitir la radicación ordenada de actividades comerciales, de



#### DENSIFICACIÓN DE VACIOS REFERENCIAS

Zona a Densificar

servicios, viviendas, parque industrial y el balneario municipal, entre otros.

#### 11.4.6. FORTALECIMIENTO Y PUESTA EN VALOR DE LA COSTANERA DEL RIO.

Se plantea una intervención sobre este sector ampliando el sector de costanera, dentro del mismo se ejecutara, en la margen próxima al pueblo un circuito de caminata y actividades físicas que contempla un gimnasio para realizar ejercicios distribuido en diferentes postas.

Se incorporaran asadores, mesas y bancos, basureros al nuevo espacio y se agregaran nuevos en la parte de costanera ya existente. También se plantea la construcción de una edificación para la proveeduría con sanitarios y duchas para explotar mediante licitación municipal.

Además, como se mencionó en el caso de la plaza principal se colocaran luces tipo LED



Situación Actual del sector de costanera y Balneario.  
*Fuente:*Imágenes propias.



reemplazando las existentes y colocando nuevas.

## 11.5. Dimensión ambiental:

### -Caracterización del problema:

San Pedro Norte sufre desbordes en el extremo sur del Ejido urbano colindante con el río Los Tartagos para la cual se solicitara el programa nacional de *Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros*. Para el mismo se necesitara desarrollar un estudio de la cuenca hídrica de la zona para detectar las áreas de influencias ribereñas en épocas de crecidas. Además se encuentra amenazada de posibles incendios debido al entorno rural colindante al Ejido municipal, especialmente en épocas de sequías.

San Pedro Norte carece de un lugar donde se haga el tratamiento integral de los residuos urbanos debido al poco volumen con el que cuenta la localidad. Además no existen procesos de separación y selección desde el origen.

Con respecto a los espacios verdes públicos, la plaza y las márgenes de los ríos son los lugares donde la gente puede desarrollar actividades recreativas, la misma es un lugar que carece de una imagen contenedora de vida social, con poca oferta recreativa y de esparcimiento, mobiliarios, alumbrado público y arbolado.

### 11.5.1. DESARROLLO DE PROYECTOS DE PREVENCIÓN DE RIESGOS AMBIENTALES

#### -Solución propuesta:

Luego de haber realizado los estudios correspondientes sobre la cuenca hídrica y por medio del programa nacional de Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros, se propone dotar de infraestructura necesario al margen del río Los Tártagos para minimizar los riesgos de inundación de la cuenca, las mismas serán ejecución de gaviones, parques lineales ribereños que ayuden a mitigar el agua en épocas de crecidas.

Otro riesgo latente es la posibilidad de incendios de la zona rural en épocas de sequias para la cual se propone como medida de prevención una franja a modo de cortafuego próxima al Ejido municipal; sumado a estos proyectos se coordinara con Defensa Civil de la provincia el monitoreo y detección temprana de los riesgos ambientales antes mencionados.



### 11.5.2. CONSTRUCCIÓN DE RELLENO SANITARIO EJE CERRO COLORADO

#### **-Solución propuesta:**

Se propone la realización de una *Planta de Enterramiento Sanitario* micro regional correspondiente al eje turístico “Cultural y Nacional, Cerro Colorado” entre el municipio de San Pedro Norte y las comunas de Cerro Colorado, Caminiaga y Santa Elena en un punto estratégico común a esta mencionada micro región, previo a Estudio de factibilidad e Impacto Ambiental habilitantes. E destaca que si bien las distancias no son menores, en todos los casos estas localidades recogen la basura solo dos veces a la semana como máximo y que los volúmenes son menores dado a que la suma de habitantes de la microrregión no supera los 2000 habitantes.

Además, se prevé en el predio una planta de reciclado que incluya plásticos, papeles, vidrios, materia orgánica, etc. Para que el desarrollo de estos programas sea eficiente se necesita por parte del municipio la implementación de distintas acciones, como los son:

- Programa de concientización en reciclado sobre la población.
- Colocación de contenedores diferenciados.
- Recolección diferenciada de la basura.

### 11.5.3. PUESTA EN VALOR E INTERCONEXION DE ESPACIOS PÚBLICOS

#### **-Solución propuesta:**

Por medio del programa nacional de Recalificación y Creación de nuevos espacios verdes se valorizara y recuperara la plaza central de la localidad dotándola de infraestructura y equipamiento necesarios, desde juegos infantiles, áreas de descanso, recreación para todas las edades, bebederos, mobiliario urbano, arbolado e iluminación peatonal; sumado a esto se genera una vinculación con el balneario municipal, la costanera del rio, el cual contara con las infraestructuras necesarias para su desarrollo turístico y además proporcionara un nuevo espacio verde público al municipio como el parque lineal antes mencionado. Ambos espacios públicos, la plaza y el balneario, estarán vinculados por medio de un circuito vial jerarquizado, el que contendrá infraestructura específica tanto para vehículos como para peatones, como alumbrado peatonal, un boulevard con arbolado e iluminación doble, bici sendas, entre otras. De esta forma garantizamos a los habitantes aumentarle el volumen de espacios verdes públicos y dotarla de una movilidad urbana que antes no tenía.



## 11.6. Dimensión social:

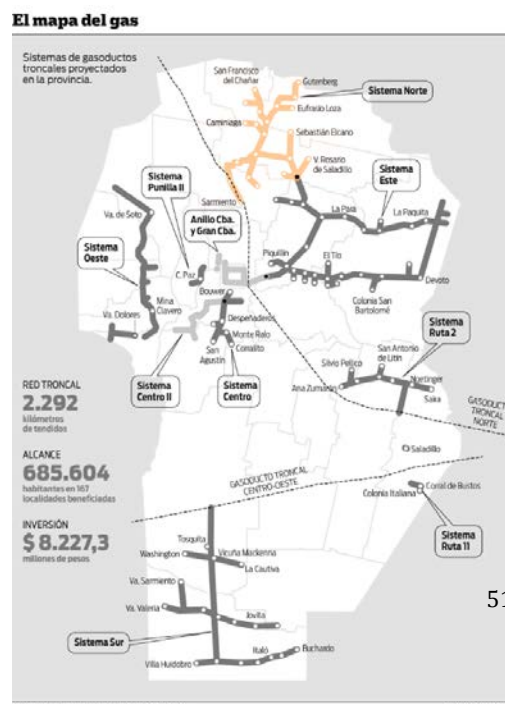
### -Caracterización del problema:

San Pedro Norte accede a los servicios básicos e indispensables como por ejemplo el de red de agua que se garantiza mediante un servicio municipal a toda la población, como así también en el de electricidad, pero en el caso de gas directamente no tienen acceso más aun sabiendo que pertenece al sistema norte de ampliación que la provincia tiene destinado ampliar de la troncal principal. Sumado a esto las redes existentes son antiguas y obsoletas, y los sistemas de impulsión y almacenamiento en mal estado.

### 11.6.1. COBERTURA DE LA RED DE GAS NATURAL

### -Solución propuesta:

Con respecto a la provisión de gas natural por red la provincia ha proyectado la ampliación de redes troncales de distribución del suministro.



San Pedro Norte, queda fuera de este programa de extensión, en este caso del gasoducto del norte que está planificado llevarse a cabo en el corto plazo (2016-2020); sin embargo una de sus ramificaciones alcanza a la comuna de Caminiaga, que esta distante por ripio a 18 km de San Pedro Norte, y a 10km en línea recta, extender esta obra nos permitirá dotar a la localidad del gas natural domiciliario como también la provisión del suministro para las actividades productivas dentro del parque industrial y tecnológico y cubrir la demanda necesaria requerida por la actividad turística.

### 11.6.2. IMPLEMENTACIÓN DE PLANES DE VIVIENDAS

#### **-Solución propuesta:**

Por datos propios del municipio, ha identificado que la vivienda es una de las principales prioridades de la población.


Mapa del gas de la provincia de Córdoba

Fuente: <http://ptederquientren.blogspot.com.ar>

La gestión municipal dispone lotes de propiedad municipal, o por medio del programa provincial "LO TENGO", para la adquirir de los mismos con factibilidad para la construcción de viviendas sociales dentro de la trama urbana, consolidando sectores de vacíos urbanos optimizando el uso de la infraestructura.



**VIVIENDAS SOCIALES**  
REFERENCIAS

 Zona viviendas

### **11.7. Dimensión social:**

#### **-Caracterización del problema:**

En este ítem se destacan tres aspectos importantes:

Primeramente, la falta de un servicio de atención primaria de salud las 24 hs o al menos con un médico en la localidad dado que el profesional que se desempeña en esa función pertenece a una localidad vecina.

Segundo, la necesidad de construcción de viviendas sociales para que los jóvenes que eventualmente se ocuparan en la producción de productos serranos anteriormente propuesta no sientan la necesidad de emigrar a poblaciones vecinas.

Tercero, el tratamiento de los líquidos cloacales mediante una red cloacal y planta de tratamiento de cloacales

#### 11.7.1. ATENCIÓN MEDICA 24 HS CON GUARDIAS.

##### **-Solución propuesta:**

Solicitar al Ministerio de Salud de la Provincia solicitar la incorporación de un profesional que brinde servicio de guardias pasivas las 24hs para atender la demanda de pacientes fuera del horario normal de consultorio.

#### 11.7.2. HÁBITAT – URBANIZACIÓN. PROGRAMA DE VIVIENDAS.

##### **Solución propuesta:**

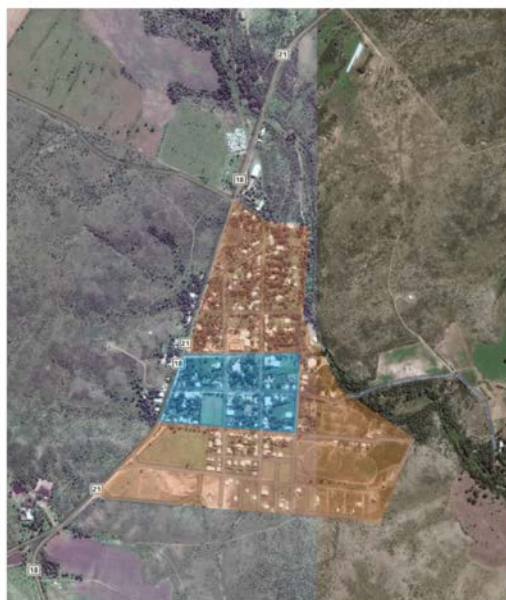
Si bien el déficit habitacional es cercano a las 25 viviendas se espera dar solución mediante la presentación de proyectos en la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda que prevé el mejoramiento del Espacio Público, la vivienda, y el espacio comunitario de la localidad destacando que el municipio cuenta con los terrenos necesarios para ese objetivo y que, contribuirían a la regularización del uso del suelo.



#### 11.7.3. RED DE CLOACAS Y PLANTA DE TRATAMIENTO.

##### **Solución propuesta:**

El plan incluye la ejecución de las obras del 100 % de la localidad, incorporando 350 habitantes a las Metas 2025 del Gobierno Nacional de alcanzar 2.000.000 de hogares con cloacas en todo el país. Comprende El estudio y Proyecto ejecutivo de la nueva red de recolección y la construcción de la planta de tratamiento en el punto de vuelco que determinen los estudios.



**RED DE CLOACAS**  
REFERENCIAS

-  1er Etapa
-  2da Etapa

11.8. Lineamiento Estratégico: COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de



manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.

- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.
- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.

- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.<sup>3</sup>

#### EJES DE ACCIÓN:

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

### **11.9. Dimensión económica:**

#### **-Caracterización del problema:**

La micro región comprendida entre el municipio de San Pedro Norte y las comunas de Caminiaga, Cerro Colorado y Santa Elena cuenta con un potencial latente en los aspectos naturales, culturales e históricos que no está desarrollado en el máximo de sus potencialidades como alternativa turística a nivel provincial.

La falta de un punto de encuentro sobre el histórico Camino Real y la micro región comentada anteriormente le ofrece a SAN PEDRO NORTE la posibilidad de convertirse en un atractivo turístico generando puestos de trabajos vinculados a la gastronomía, fabricación de dulces artesanales, vinos artesanales y preparaciones de carnes asadas para lo cual sería necesario contar con un festival o fiesta que conciba a la cocina como esencia de las manifestaciones culturales.

#### 11.9.1. CREACIÓN DEL CORREDOR TURÍSTICO “NATURAL Y CULTURAL CERRO COLORADO”

#### **-Solución propuesta:**

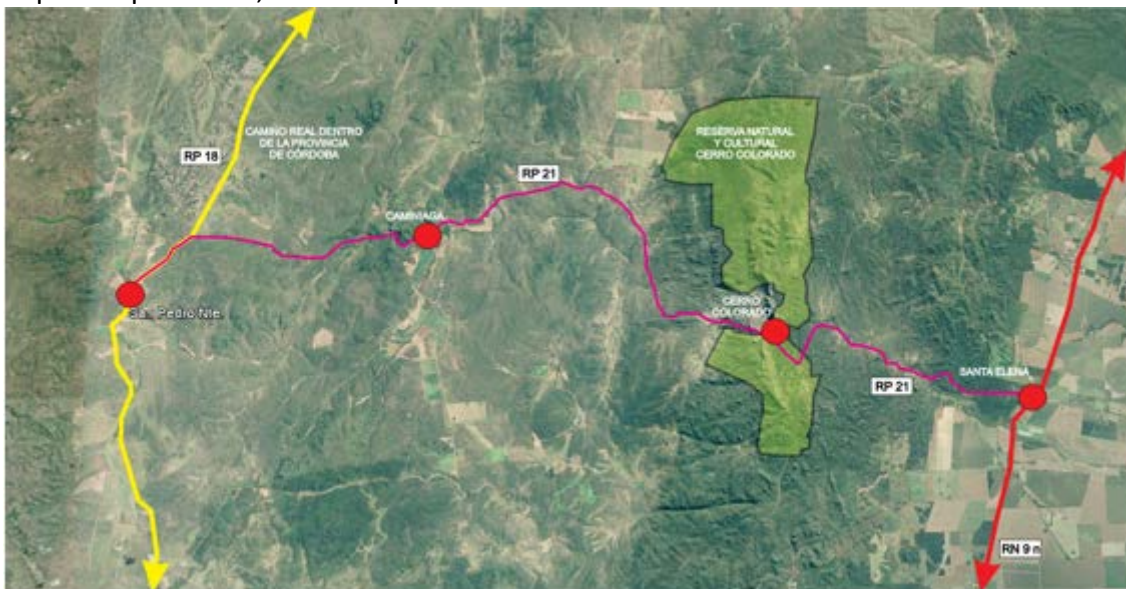
Es importante recuperar la característica principal de la región que es la de costumbres, tradiciones, historias de los pueblos originarios, disfrutar del legado del representante máximo del folklore argentino, la gastronomía. A través de un proyecto integrador regional en el cual la oferta de lo natural como los bosques serranos, en lo

---

<sup>3</sup><http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leader2/rural-es/biblio/compet/intro.htm>



cultural e histórico con sus pictografías y el museo arqueológico y en sus costumbres y tradiciones con la gastronomía, fiestas patronales y artesanías; se potencie como oferta turística a nivel provincial y dotando a cada una de las comunas de una impronta particular, la cual le permita obtener beneficios en lo turístico.



### 11.9.2. FESTIVAL DEL FUTBOL -SPN- SERVICIOS TURÍSTICOS

#### **-Solución propuesta:**

Se propone, iniciar una política de promoción de radicación de Pymes vinculadas a la gastronomía y productos serranos además de servicios para la demanda de la actividad turística compatibles con el uso residencial, mediante incentivos y beneficios que

conciten interés facilitado por la accesibilidad vial y conectividad con el territorio Provincial. El Festival del Fútbol SPN, convoca todos los años alrededor de 1000 jugadores de toda la región, a los cuales se les debe ofrecer servicios turísticos de gastronomía, hotelería y espectáculos al aire libre. Procurando el regreso de estos participantes con sus familias o incrementando el tiempo de duración del Festival. También es importante la presencia de decadas figuras del ámbito futbolístico presenciando y participando del Festival.



#### 11.10. Lineamiento Estratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

### **Dimensión económica:**

#### **-Caracterización del problema:**

La carencia de Normativa de uso del suelo y código de Planeamiento restringe y limita la expansión por la inexistencia de condiciones y control del impacto que las mismas ocasionan al ambiente, el suelo el agua etc.

#### 11.10.1. IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO

#### **-Solución propuesta:**

San Pedro Norte dispondrá de Plan Urbano y normativa municipal para su desarrollo urbano. Un conjunto de normas que conforman el ordenamiento urbano y edificación de la localidad como son el Código de Planeamiento Urbano y de Edificación, herramientas indispensables para controlar, ordenar y regular, desde el Municipio, el crecimiento y expansión del territorio haciendo valer el interés general sobre el particular, asegurando un desarrollo sostenible, armónico e inclusivo.

San Pedro Norte forma parte del conjunto de municipios y comunas que participan del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

Es imprescindible la sanción del Plan Urbano Integral para dotar de una herramienta que organice el territorio de manera ágil, flexible y que incorpore los criterios de eficiencia energética, uso racional del agua, tratamientos de los Residuos Sólidos Urbanos, la movilidad urbana, las condiciones para un mejor hábitat y un Uso del Suelo de manera equilibrada que establezca claramente la vocación del territorio incluyendo lo productivo como un área específica a considerar.

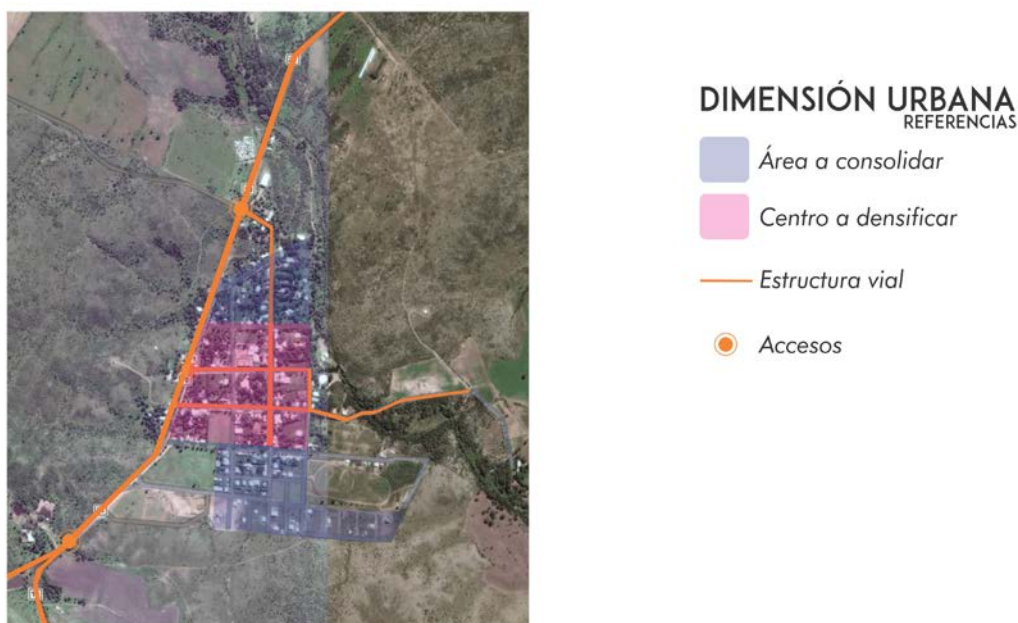
El Plan Urbano permitirá a la localidad disponer de una herramienta de objetivos y propuestas, un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo, lineamientos y recursos y cuatro características principales: integral, participativo, flexible y prospectivo.

Con el Plan Urbano Integral, se debe iniciar el trámite de ampliación del Radio Urbano Municipal (que determina el radio de acción del poder de policía municipal) para garantizar una futura expansión urbana con Ordenamiento Territorial.

## 12. Mapa de Situación Deseada

### 12.1. Dimensión urbana:

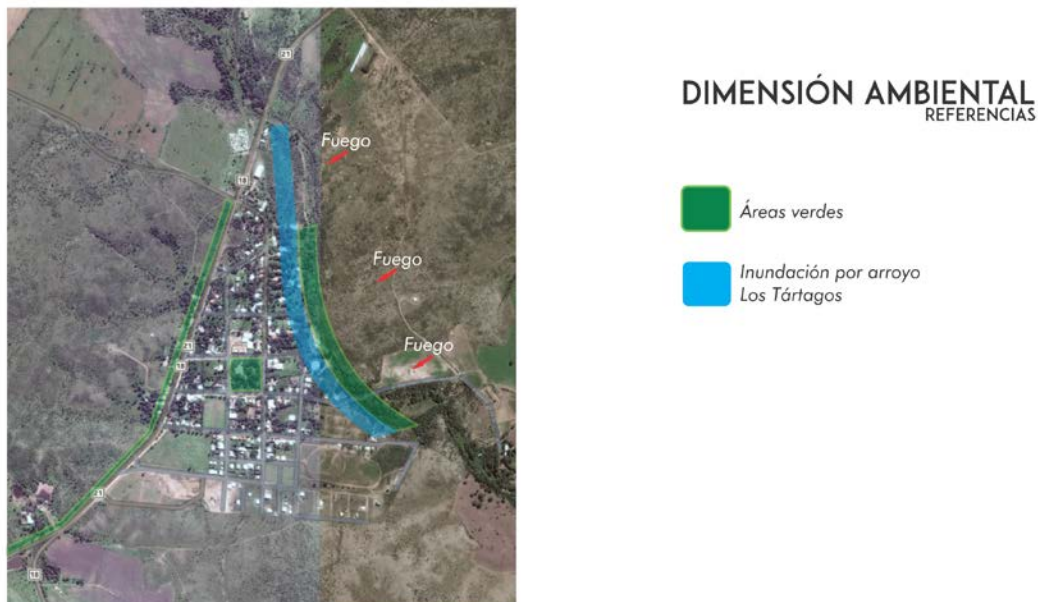
El reordenamiento de la localidad jerarquizando sus ingresos y definiendo un área central en conectividad con el balneario y la costanera del río son los ejes fundamentales del desarrollo urbano planteado para SAN PEDRO NORTE, ello implica una reestructuración en el perfil de la calle que implica desde la pavimentación hasta la renovación del alumbrado público



### 12.2. Dimensión Ambiental:

Dos aspectos principales a resolver a rápidamente en esta dimensión son la implementación de proyectos contra los riesgos ambientales (inundaciones e incendios) y la disposición final de los residuos sólidos mediante un relleno sanitario.

Sumado a esto se jerarquizará la interconexión vial entre la plaza y el nuevo espacio público del balneario.



### 12.3. Dimensión Económica:

La promoción para la radicación de empresas de servicio turístico y gastronómicas además de Pymes vinculadas a la producción de productos serranos es un nuevo rol que el municipio va a empezar a adoptar en un futuro.

Es por esto que la posibilidad de materializar la construcción de servicioturísticos y producción de productos serranos forman parte de las políticas públicas de la gestión para reducir el desempleo, especialmente jóvenes que no trabajan y salieron del sistema educativo Formal, contribuyendo al Objetivo 09 del Desarrollo Sostenible de Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación y evitar la emigración de jóvenes de la localidad.



## DIMENSIÓN ECONÓMICA REFERENCIAS

 Estructura Vial

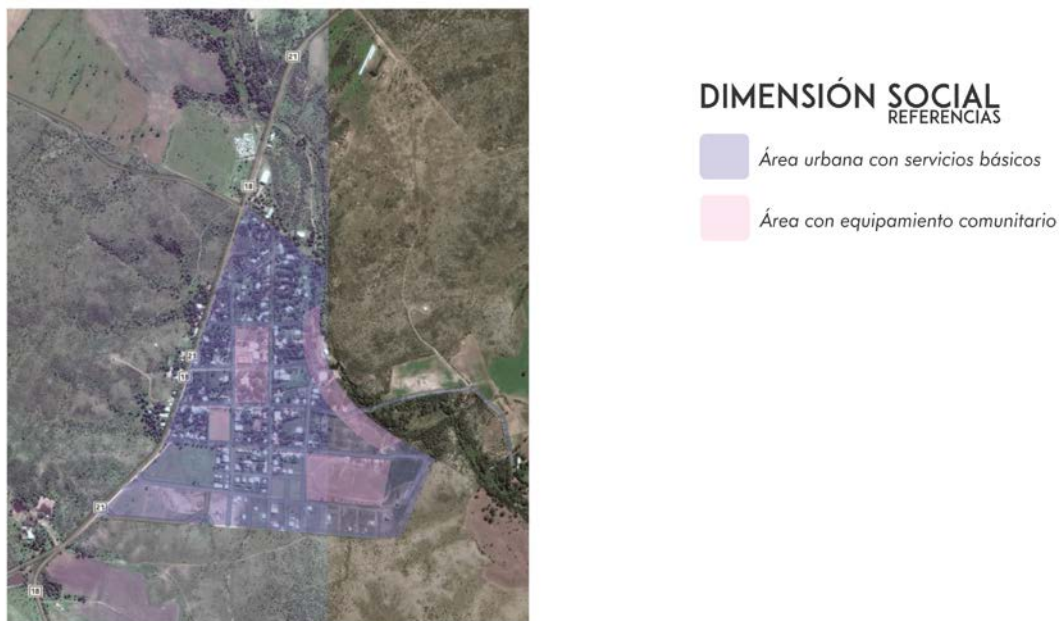
 Área de servicios turísticos y gastronómicos

### 12.4. Dimensión Social:

La incorporación de planes de viviendas sociales para satisfacer la demanda actual además de generar un atractivo para evitar la emigración de familias jóvenes en busca de oportunidades laborales (las que serían satisfechas mediante los puestos laborales generados por las nuevas empresas) más las obras de cloacas, pavimentación, gas natural y el mantenimiento necesario en los restantes servicios.

Son obras que se realizarán en un corto y mediano plazo coordinadas entre sí con el fin de avanzar paralelamente y así poder llegar a un 2030 con una comunidad sumamente consolidada.

También, se destaca la necesidad de un médico que garantice el servicio de atención primaria de la salud.



### 12.5. Modelo Deseado:

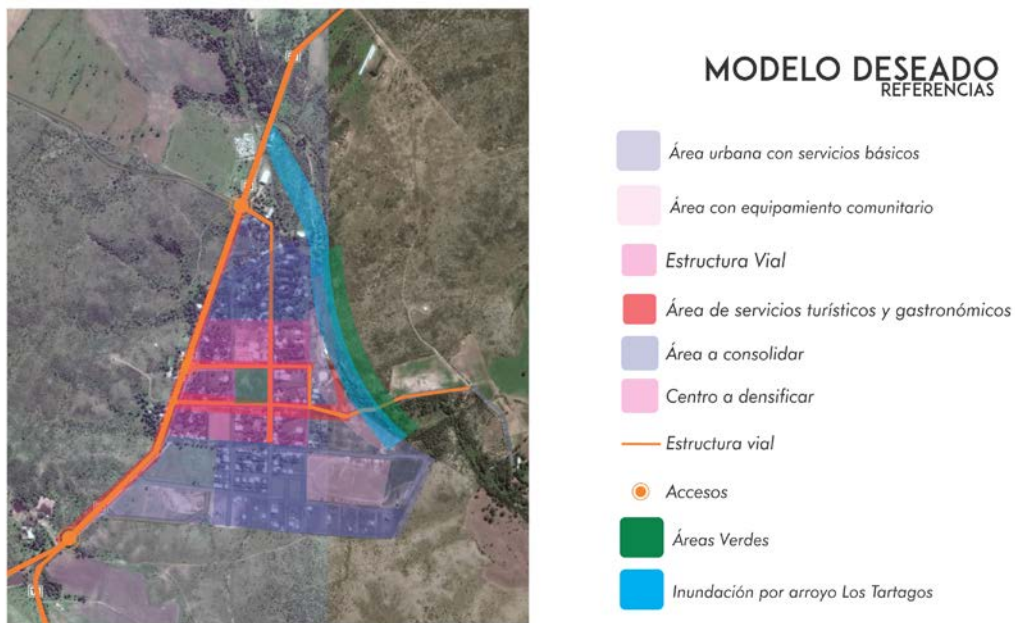
Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y, por lo tanto, no pueden tomarse de forma separada.

Por esto es necesario desarrollarlas de manera integrada siguiendo los lineamientos estratégicos de calidad de vida, competitividad territorial y fortalecimiento institucional.

Se resolverán necesidades básicas en un corto plazo siguiendo las metas para el 2019 y para un mediano y largo plazo que culminara en el año 2030 se apostara a una visión estratégica que la posicionara territorialmente, el rol primordial será el de una localidad TURISTICO con impronta GASTRONOMICA.



Un fuerte impulso al desarrollo local y regional que priorice la actividad económica, la educación, la convivencia social, reducir los impactos ambientales y alcanzar las metas para el 2030, “aumentando la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamiento humanos en todo los países”, para alcanzar las metas de mediano y largo plazo de un municipio que posee un potencial latente como la de portal de ingreso al corredor turístico “Natural y Cultural Cerro Colorado” y los servicios que van de la mano de esta actividad; como así también la de apostar a un desarrollo industrial y tecnológico acorde con la nueva producción agrícola del sector.



## 11. Cuadro Resumen

		LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Urbana	CONFLICTO ACCESO A LA LOCALIDAD			
	EXTENSIÓN Y RENOVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL			
	EXTENSIÓN Y RENOVACIÓN DEL ALUMBRADO PÚBLICO			
	FORTALECIMIENTO Y PUESTA EN VALOR DEL AREA CENTRAL			
	DENSIFICACIÓN DE VACIOS URBANOS			
	FORTALECIMIENTO Y PUESTA EN VALOR DE LA COSTANERA DEL RIO.			
Ambiental	DESARROLLO DE PROYECTOS DE PREVENCIÓN DE RIESGOS AMBIENTALES			
	CONSTRUCCIÓN DE RELLENO SANITARIO EJE CERRO COLORADO			
	PUESTA EN VALOR E INTERCONEXION DE ESPACIOS PÚBLICOS			
Social	COBERTURA DE LA RED DE GAS NATURAL			
	IMPLEMENTACIÓN DE PLANES DE VIVIENDAS			
	ATENCIÓN MEDICA 24 HS CON GUARDIAS.			

		LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
	HÁBITAT –URBANIZACIÓN. PROGRAMA DE VIVIENDAS.			
	RED DE CLOACAS Y PLANTA DE TRATAMIENTO.			
<b>Económica</b>	CREACIÓN DEL CORREDOR TURÍSTICO “NATURAL Y CULTURAL CERRO COLORADO”			
	FESTIVAL DEL FUTBOL -SPN- SERVICIOS TURÍSTICOS			
	IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO			

## 12. Cartera de Proyectos Locales

## 13. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para la Comuna de SAN PEDRO NORTE pone en evidencia dos puntos clave para el desarrollo de las potencialidades y oportunidades dentro de su propio territorio y en el vínculo con las localidades vecinas inmediatas.

Por un lado atender las Necesidades Básicas Insatisfechas donde el hábitat juega un papel principal para revertir la actual situación de ser un municipio de grandes y marcadas condiciones de desigualdad, es decir, construir un futuro de igualdad de oportunidades e inclusión, y por el otro en lo concerniente a infraestructura, se debe mejorar la red existente, sobre todo en aquellos lugares de la localidad con deficiente acceso a los servicios básicos, ya que según los datos analizados, y lo manifestado por las autoridades locales, este aspecto es de prioridad y hacia donde se direccionan los esfuerzos en la actualidad en el Municipio estimulando la radicación de empresas que en el mediano y largo plazo permitan alcanzar el nuevo rol TURISTICO. Para ello se gestionará proyectos provinciales y nacionales.

A nivel provincial:

- A- Programa **“LO TENGO”** para la adquisición de lotes con infraestructura para el empleamiento de viviendas.
- B- **El Fondo para la construcción, reparación, mejora y/o ampliación de redes de agua potable, gas natural, cloacas y/o desagües:** Se conformará por los recursos que aportará anualmente el Gobierno de la Provincia de Córdoba

A nivel Nacional (Ministerio de Obras Públicas):

- C- **Programas de Vivienda:** incluye los programas vigentes actualmente en la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda. Se busca mejorar la calidad de la vivienda social financiada con fondos del estado mediante la inserción de los nuevos proyectos de vivienda en estructuras urbanas existentes o integradas dentro de zonas de expansión planificadas. Los objetivos estratégicos son, desarrollar y densificar el suelo urbanizado para la vivienda social e impulsar su tenencia formal, desarrollar el acceso al crédito a más sectores de la sociedad, incrementar la oferta de viviendas a través de la asociación público-privada, impulsar la construcción de viviendas eficientes cofinanciadas con las provincias, desarrollar nuevos procesos transparentes de priorización, formulación, adjudicación y gestión de proyectos de viviendas e infraestructuras.
- D- **Puesta en valor de cascos urbanos:** los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, por su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales. Es en las áreas centrales y subcentralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la

densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico, suelen concentrarse los equipamientos sociales, los valores patrimoniales, guarda la identidad y simbología local, así como gran parte de los atractivos turísticos. Desde las condiciones urbanas, las centralidades suelen caracterizarse por tener facilidad de acceso, y una gran masa de infraestructuras e inversiones históricamente acumuladas y amortizadas. Es el ámbito de conexión entre la economía local y la economía nacional y global, por lo que el mejoramiento de las condiciones de atractividad del centro y subcentros es una estrategia fundamental de desarrollo.

- E- **Como parte del programa de renovación de áreas centrales:** se incluyen proyectos de mejora de los materiales del viario y veredas, mobiliario urbano, arbolado, iluminación, espacios verdes, infraestructura de servicios públicos, obras de conectividad, accesibilidad, y refuncionalización de edificios de valor patrimonial. Este programa puede complementarse con otros de desarrollo económico, de apoyo a centros comerciales, así como con programas de mejora del hábitat, protección de paisajes hídricos e integración de vacíos urbanos.
- F- **Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros:** este programa es orientado por el objetivo nacional de minimizar los riesgos de inundaciones, y a proteger los recursos hídricos y mejorar las condiciones urbanas. Se materializa a partir de proyectos de generación de espacios públicos ribereños, parques lineales, protecciones costeras, arbolado, iluminación, mobiliario y señalética, que pueden acompañarse por el desarrollo de nuevas actividades recreativas, aplicación de estrategias potabilización y fitorremediación a fin de mejorar la calidad del agua, y modificación de los espacios urbanos incluyendo “paisajes azules, paisajes de lluvia o paisajes hídricos”. Se complementa con proyectos específicos de recursos hídricos, como canalizaciones, presas, defensas y otras obras de regulación del agua.
- G- **Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes:** este programa se orienta a mejorar la cantidad, cercanía y calidad de los espacios verdes públicos de las ciudades, por lo que incluye proyectos de creación de nuevos espacios, proyectos de recalificación, puesta en valor, ampliación, así como proyectos de sistemas de espacios, corredores verdes y parques.
- H- **Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público:** consiste en mejorar y potenciar ejes de conectividad estratégicos desde el punto de vista urbano, a partir de intervenciones en el espacio público, iluminación, arbolado, espacios verdes alledaños, bulevares, infraestructura de agua potable, saneamiento, desagües superficiales, mobiliario. Puede incluir el mejoramiento o instalación de equipamientos públicos como componente adicional. Este tipo de ordenamiento se orienta prioritariamente a ejes de conectividad por fuera de las rutas nacionales y provinciales.
- I- **Programa Nacional de Financiamiento de obras viales urbanas, periurbanas, camino de la producción, accesos a pueblos y obras de seguridad vial:**

Localización en el Ejido urbano de la obra proyectada, calles a pavimentar, conectividad primaria secundaria y/o terciaria, indicando tipo de pavimento a construir y la indicación de las instituciones de enseñanza pública o privada (primaria, secundaria o terciaria) centros de salud, cantidad de viviendas, comercios, establecimientos fabriles, etc. a servir.

Los lineamientos estratégicos deberán responder a los ejes problemáticos identificados en la fase de terreno, con actores claves y de la propia observación y tratarán de optimizar los recursos existentes y generar los necesarios para permitir el correcto desarrollo local, llegando a un modelo deseado, esa imagen que remite a un territorio planificado, donde las oportunidades se brindan por igual a todos.

El Plan ha cumplido con la fase de instancia diagnóstica con la participación de los actores claves de la comunidad, identificando los problemas y soluciones propuestas encabezados por el Intendente comunal, máxima autoridad electa, su equipo de gobierno y referentes claves de la comunidad.

El Plan tiene en cuenta los planes territoriales Nacionales, provinciales y locales existentes y en desarrollo que contribuirán a la mejor interpretación de los requerimientos del territorio y de una acción coordinada.

El éxito del Plan Estratégico Territorial para el municipio de SAN PEDRO NORTE depende de la voluntad política de las autoridades locales, los equipos técnicos y la apropiación y validación de la ciudadanía. Esto último resulta de vital importancia pensando en los procesos electorales cambiantes y la sostenibilidad en el tiempo de las propuestas e intervenciones. La participación ciudadana es una tarea pendiente de los procesos democráticos vigentes. Las acciones de Gobernanza facilitan la sostenibilidad y la prosperidad de las ciudades.<sup>4</sup>

La información relevante proporcionada por los Actores Claves, y de la propia observación, ha sido contrastada con las posibles soluciones identificando los proyectos que contribuirán a la modificación del territorio en el corto, mediano y largo plazo en consonancia con el objetivo 11.b de las metas de las Ciudades y Comunidades Sustentables de la Nueva Agenda Urbana UN HABITAT III, recientemente tratada en Quito, Ecuador.

La información se ha procesado y analizada en consonancia con los “Compromisos de transformación en pro del desarrollo urbano sostenible” punto 24 de la Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos: “Para

---

<sup>4</sup>La iniciativa de la Ciudad Próspera. Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y la ODS, 2016.11.18\_CBA.0032\_Informe 02\_COSTA SACATE, Plan Estratégico Territorial, PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SUBSECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, Noviembre 2016.

aprovechar plenamente el potencial del desarrollo urbano sostenible, formulamos los siguientes compromisos de transformación mediante un cambio de paradigma urbano basado en las dimensiones integradas e indivisibles del desarrollo sostenible: a saber las dimensiones social, económica y ambiental”.

El Plan Estratégico Territorial ha cumplimentado con la Metodología propuesta. La Fase Cero de actividades preparatorias, pre diagnóstico y diagnóstico; El árbol de problemas, Objetivos Problemas y la síntesis del mapa actual de la localidad; La Fase Propositiva y las respuestas para la transformación del territorio con proyectos específicos que atienden las problemáticas, y la normativa municipal para garantizar el proceso legal e instrumental para la implementación del Modelo Deseado Definitivo.

La gestión de los recursos para el financiamiento de los proyectos, el monitoreo y evaluación de la Fase de implementación corresponderá a las autoridades locales, las instituciones, los referentes de la comunidad y los sectores privados como así también la de analizar el alcance y los resultados del Plan y las posibles desviaciones.

## Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Córdoba, Febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): **“Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”**. Septiembre de 2016.
- ONU-HABITAT: Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas. <https://www2.habitat3.org/bitcache/907f3c56d3ad27a3daeeb677c660545a00c69d6b?vid=591158&disposition=inline&op=view>
- Constitución De la Provincia de Córdoba su reforma sancionada con fecha 14.09.01. CÓRDOBA, 26 DE ABRIL DE 1987
- LEY Nº 8102 Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba.
- <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
- <http://www.lavoz.com.ar/politica/los-gasoductos-en-cordoba-se-repartiran-en-tres-grupos>
- Documento de Descripción de Programas Nacionales. Ministerio del Interior, Obras públicas y Vivienda. Buenos Aires, 2016.
- <http://www.mundoagrario.unlp.edu.ar/article/view/v12n24a06/2234>
- <http://diarioepoca.com/334630/Las-funciones-urbanas-y-los-problemas-de-la-ciudad/>
- Censo Nacional de Población y Vivienda. Año 1991. Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina.
- Censo Nacional de Población y Vivienda. Año 2001. Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina.



- Censo Provincial de Población. Año 2008. Dirección General de Estadística y Censos. Gobierno de la Provincia de Córdoba.
- Dirección de Capacitación y Formación Profesional, Ministerio de Industria, Comercio y Trabajo de la Provincia de Córdoba. Disponible en: [http://formacionprofesional.cba.gov.ar/ceder\\_miramar.html](http://formacionprofesional.cba.gov.ar/ceder_miramar.html)
- Gobierno de la Provincia de Córdoba (2013). *Plan del Noroeste*.
- Ministerio de Educación. Gobierno de la Provincia de Córdoba.
- Ministerio de salud. Gobierno de la Provincia de Córdoba.
- Programa Nacional Mapa Educativo (2009). *Relevamiento Anual 2009 de Establecimientos Educativos de la República Argentina*. Subsecretaría de Planeamiento Educativo, Ministerio de Educación de la Nación. Disponible en: <http://www.mapaeducativo.edu.ar/>
- Rosacher, Conrado Juan (2009) Sistema Provincial de Áreas Naturales Protegidas. Secretaría de Ambiente del Gobierno de la Provincia de Córdoba.
- Sistema Integrado de Información Sanitaria Argentino (2011). *Registro Federal de Establecimiento de Salud*. Ministerio de Salud de la Nación. Disponible en: <https://sisa.msal.gov.ar/sisa/>



**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)