



PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

# LA CRUZ

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación  
Territorial de la Inversión Pública  
Ministerio del Interior,  
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de La Cruz -financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

#### AUTORIDADES NACIONALES

Presidente

**Ing. Mauricio Macri**

Vicepresidente

**Lic. Gabriela Michetti**

Jefe de Gabinete de Ministros

**Lic. Marcos Peña**

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

**Lic. Rojelio Frigerio**

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

**Lic. Fernando Álvarez De Celis**

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

**Lic. Julián Álvarez Insúa**

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

**Arq. Atilio Alimena**

#### AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador

**Juan Schiaretti**

Vicegobernador

**Dr. Martín Llaryora**

#### AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente Municipal

**Mauricio Sebastián**

## EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Consultores

Arq. Martín Hernán Catalá

# Índice

<b>1. Introducción.....</b>	<b>8</b>
1.1. Objetivos.....	8
1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.....	9
1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	10
1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos .....	10
1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas .....	11
1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera -Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS.....	12
1.5. Conceptualizando Prosperidad.....	13
<b>2. Marco conceptual.....</b>	<b>15</b>
<b>3. Metodología .....</b>	<b>17</b>
3.1. Fase cero.....	18
3.2. Fase propositiva .....	18
3.3. Fase de implementación.....	19
<b>4. Mapa de Actores .....</b>	<b>19</b>
4.1. Ámbito Nacional .....	20
4.2. Ámbito Provincial.....	20
4.3. Ámbito Local .....	21
<b>5. Planes existentes .....</b>	<b>21</b>
5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016 .....	21
5.2. PLAN ESTRATEGICO PROVINCIAL.....	23
5.3. Planes existentes de la localidad .....	26
<b>6. Municipio de La Cruz- Fase cero .....</b>	<b>26</b>
6.1. Características socio-demográficas.....	28
6.2. Villas y Asentamientos .....	29
6.3. Vivienda .....	29
6.4. Acceso al agua potable.....	30
6.5. Economía .....	31
6.6. Educación.....	34
6.7. Salud y seguridad .....	34

6.8.	Dimensión ambiental .....	35
7.	Resumen de Indicadores .....	35
<b>8.</b>	<b>Mapa de situación actual .....</b>	<b>38</b>
<b>9.</b>	<b>Áreas de acción.....</b>	<b>40</b>
9.1.	Dimensión Urbana .....	40
9.2.	Dimensión Económica.....	41
9.3.	Dimensión Ambiental.....	42
9.4.	Dimensión Social.....	43
<b>10.</b>	<b>Conclusión Participación Ciudadana y Gobierno Abierto .....</b>	<b>43</b>
<b>11.</b>	<b>Planeamiento .....</b>	<b>44</b>
<b>12.</b>	<b>Lineamientos Estratégicos .....</b>	<b>45</b>
	<b>PLAN DE PAVIMENTO EN ACCESOS Y CALLES .....</b>	<b>47</b>
	<b>CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA: .....</b>	<b>47</b>
	<b>SOLUCIÓN PROPUESTA: .....</b>	<b>48</b>
	<b>PLAN INTEGRAL DE SOLUCIONES HABITACIONALES .....</b>	<b>48</b>
	<b>CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA: .....</b>	<b>48</b>
	<b>SOLUCIÓN PROPUESTA: .....</b>	<b>48</b>
	<b>CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA: .....</b>	<b>49</b>
	<b>PROYECTO DE CONSOLIDACIÓN DE LA RIBERA .....</b>	<b>49</b>
	<b>PROYECTO DE TERMINAL DE OMNIBUS .....</b>	<b>52</b>
	<b>CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA: .....</b>	<b>53</b>
	<b>SOLUCIÓN PROPUESTA: .....</b>	<b>53</b>
	<b>PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL.....</b>	<b>54</b>
	<b>PLAN DE REVITALIZACIÓN DE “COMUNIDADES REGIONALES”:</b> .....	<b>54</b>
	<b>CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA: .....</b>	<b>54</b>
	<b>SOLUCIÓN PROPUESTA: .....</b>	<b>55</b>
	<b>CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA: .....</b>	<b>55</b>
	<b>SOLUCIÓN PROPUESTA: .....</b>	<b>55</b>
<b>13.</b>	<b>Mapa de Situación Deseada .....</b>	<b>56</b>
<b>14.</b>	<b>Cuadro Resumen .....</b>	<b>58</b>
<b>15.</b>	<b>Cartera de Proyectos Locales .....</b>	<b>58</b>
	<b>FALTA INCORPORAR.....</b>	<b>58</b>
<b>16.</b>	<b>Conclusión.....</b>	<b>59</b>
	<b>Bibliografía.....</b>	<b>61</b>



# 1. Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el Municipio de La Cruz de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre este y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un *Modelo Deseado* buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica del Municipio de La Cruz.

*En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, el municipio de La Cruz, busca a través de este plan sentar las bases para impulsar el turismo en la localidad tratando de complementarlo con comercio local, y la posible llegada de inversiones productivas. Hoy en día la localidad es destino para turismo económico, de corta estadía. Actualmente la localidad cuenta con una serie de atractivos turísticos y equipamientos urbanos que la hacen perfilarse en esta dirección, siendo atravesado por el Río de la Cruz cuenta con instalaciones que la complementan y forma parte de una “Comunidad Regional” que - trabajando activamente para promoverla - le permitiría formar parte de una red turística para ampliar su capacidad y perfil en esta industria.*

Además, el Plan Nacional señala la importancia de “fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”. Y concluye: “la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades”.<sup>1</sup>

## 1.1. Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

---

<sup>1</sup>Lineamientos Estratégicos para la Región Metropolitana de Buenos Aires pp.29



La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## 1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza
- Planificación urbana y diseño
- Economía urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores

- Investigación urbana y desarrollo de

### 1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- 01.** Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
- 02.** Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
- 03.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
- 04.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
- 05.** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
- 06.** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
- 07.** Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
- 08.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
- 09.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
- 10.** Reducir la desigualdad en y entre los países.
- 11.** Consegir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
- 12.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
- 13.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
- 14.** Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
- 15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
- 16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
- 17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.

#### 1.3.1. OBJETIVO 11 - Consegir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera

que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

### **1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas**

**11.1** Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

**11.2** Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

**11.3** Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

**11.4** Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

**11.5** Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

**11.6** Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

**11.7** Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

**11.a** Apozar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

**11.b** Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

**11.c** Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y

la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

#### 1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera -Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS



Un análisis comparativo de las metas propuestas para el Objetivo 11 y el Índice de Prosperidad Urbana muestra una alta convergencia entre los posibles indicadores. En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un

**EL VALOR AÑADIDO POR EL MARCO CPI**  
valor añadido, con varias ventajas.

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

## 1.5. Conceptualizando Prosperidad



**Productividad.** Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



**Infraestructura.** Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



**Calidad de Vida.** Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



**Equidad e Inclusión Social.** Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



**Sustentabilidad Ambiental.** El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



**Gobernanza y Legislación.** Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un

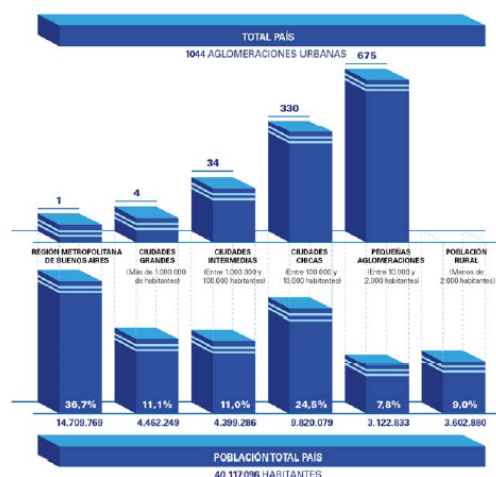
ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%<sup>1</sup>. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Gráfico N° 1: Total de aglomeraciones urbanas del país. 2010



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Muchos de los actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia<sup>6</sup> y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión



privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

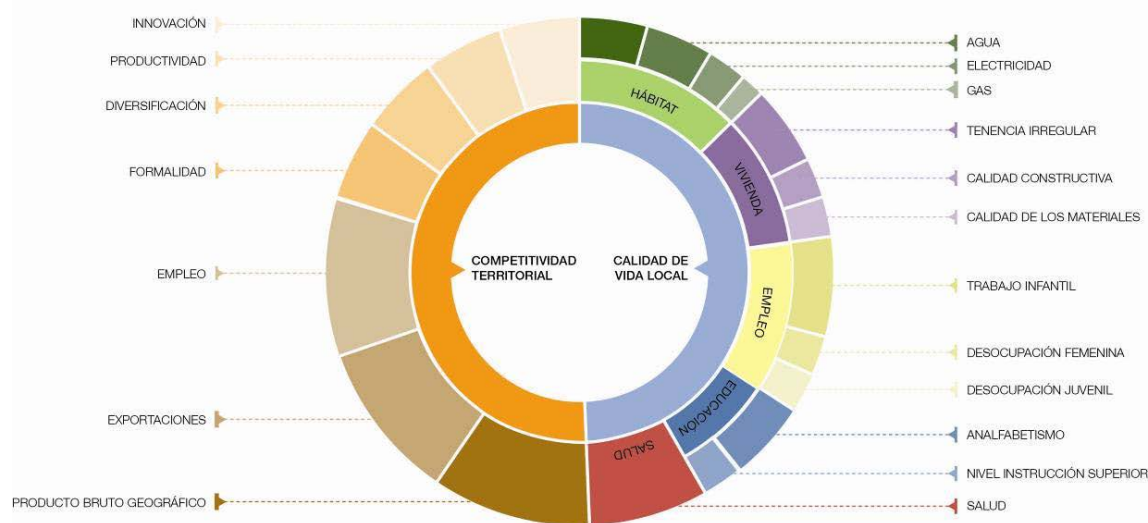
Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

### 1.5.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)

Gráfico N° 2: Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo.



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.

## 2. Marco conceptual

### ¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y

públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

### **¿Qué es un plan?**

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### **¿Para qué sirve?**

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

### **¿Qué características debe tener?**

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### **¿Cuáles son los componentes de un plan?**

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.



### ¿Cómo se relaciona con otros planes?

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

### ¿De qué depende el éxito del plan?

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

### ¿Quiénes participan de un plan?

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## 3. Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La fase cero, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La fase propositiva, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La fase de implementación, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos y el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

### **Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión**

- Relaciones institucionales: gestión de vínculos (mapeo de actores).
- La participación: convocatoria a los actores involucrados.

- Difusión: producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

### 3.1. Fase cero

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúan con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### 3.2. Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan

la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

### 3.3. Fase de implementación

#### **Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## 4. Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación,

identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

#### 4.1. Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:**Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

**Secretaría de Obras Públicas:** Secretario: Daniel Chaín.

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública:** Subsecretario: Fernando Álvarez de Celis.

#### 4.2. Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Córdoba:**Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba. Gobernador: Juan Schiaretto.

**Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos:**Organismo encargado de generar las políticas necesarias para la planificación, ejecución y control de las obras públicas, del urbanismo y la vivienda en el marco de la provincia de Buenos Aires y reúne en su composición orgánica a importantes dependencias. También está a cargo de los Servicios Públicos, y de las empresas AUBASA, ABSA, BAGSA, Centrales de la Costa, Ferrobaires, OCEBA, OCABA, Dirección Provincial de Energía y la Dirección Provincial de Transporte.

**Ministerio de Desarrollo Social:** Asistencia, Prevención y Promoción Social de las personas, familias y sociedad civil formulando políticas en el área de su competencia, elaborando y ejecutando planes y asignación y control de subsidios a problemas sociales.

**Ministerio de Producción, Ciencia y Tecnología:** Determinar e implementar políticas para el ordenamiento, promoción y desarrollo de las actividades industriales, mineras, comerciales y portuarias, incluyendo políticas de innovación y transferencia de tecnología.

**Ministerio de Coordinación y Gestión Pública**

**Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible:** Designado por el Poder Ejecutivo, será la autoridad de aplicación de la Ley 11.723 y de las que en adelante se sancionen, en su carácter de sucesor institucional de la ex Secretaría de Política Ambiental, exceptuándose el Artículo 26, inciso 4 de la presente Ley y funcionará en la órbita del Ministerio de Coordinación y Gestión Pública.

#### 4.3. **Ámbito Local**

**Municipio de La Cruz, Departamento de Calamuchita:** Máxima autoridad del Municipio de La Cruz, Mauricio Sebastián, cabeza del poder ejecutivo.

## 5. Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaría de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

### 5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### **Objetivo del plan**

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

#### **Metodología**

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo, pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

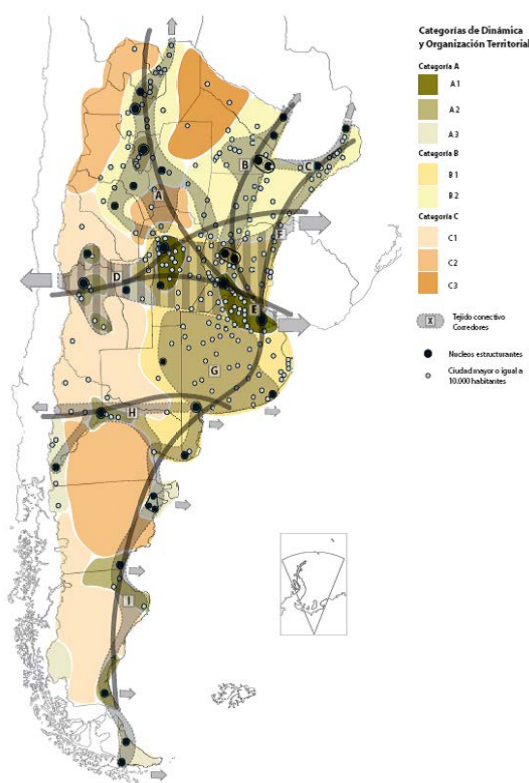
- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”: modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías

- Categoría A: núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- Categoría B: territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.
- Categoría C: territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.



Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

### El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A. Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.

- B. Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C. Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

## **A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN**

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

## **B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD**

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. *El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.*

## **C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS**

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

### **5.2. PLAN ESTRATEGICO PROVINCIAL**

El Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC) comenzó en 2014 un Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor), cuya misión es brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

El Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se divide en cuatro etapas, a saber:

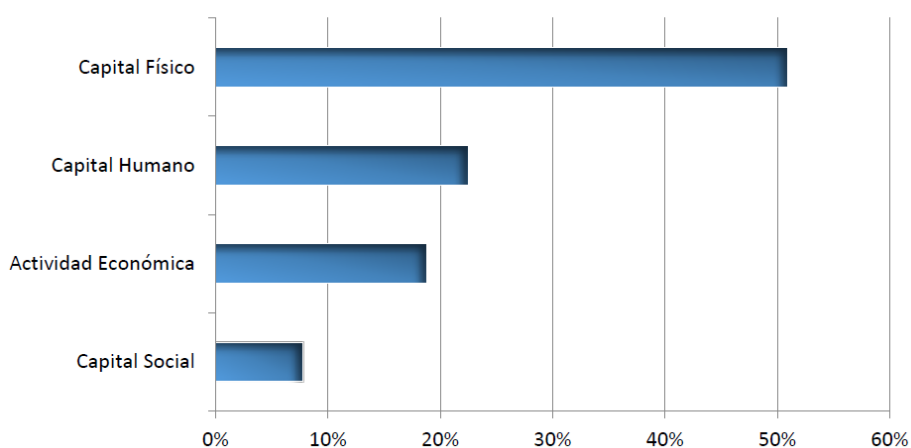
- 1- Identificación de problemas y prioridades
  - Consulta con actores políticos
  - Validación con actores sociales
- 2- Formulación de alternativas
- 3- Búsqueda de consensos
- 4- Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

Al día de la fecha se ha finalizado la Etapa 1 que comprende la identificación de problemas y prioridades, los cuales se separaron en cuatro ejes fundamentales:

- Capital físico: vivienda, obras y servicios.
- Actividad económica: empleo y crecimiento de la economía regional.
- Capital humano: educación, salud y ambiente.
- Capital social: seguridad y convivencia y fortalecimiento de la sociedad civil.

En el siguiente gráfico se observa que, de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras y Servicios (gas, agua, luz y cloacas) resulta

**Prioridades de la Provincia de Córdoba. Año 2015.**



preeminente en la provincia.

La localidad de San Ignacio se ubica en el Departamento Calamuchita, que determino como prioridades las listadas debajo:

1. Capital Físico:

- Vivienda: refiere a la cantidad y condición de las viviendas particulares habitadas, y a la necesidad de intervenir para garantizar aspectos de salubridad y generar un crecimiento urbano planificado.  
Este punto no fue considerado como prioridad en el departamento de Calamuchita.
- Obras: se entiende como la infraestructura y los servicios de conectividad: telecomunicaciones y entramado vial.  
Si bien no fue considerado como una de las tres prioridades de desarrollo, se identificaron 2 problemáticas:
  - a. Mantenimiento de los caminos, los buenos caminos son fundamentales para evitar que las comunas y localidades pequeñas queden aisladas en caso de lluvias u otras inclemencias.



b. Asfaltado, se percibe como una necesidad el asfaltado de algunas rutas cuyo tránsito es intenso.

- Servicios, tiene a su vez cuatro componentes: Gas, Electricidad, Agua y Cloaca.

Gas, sin bien no fue elegido como prioridad lo identifican como una problemática. Electricidad y Agua no fue seleccionado por el departamento como una problemática. Mientras el componente Cloacas que implica la instalación para la evacuación de las aguas residenciales como la ampliación de redes existentes, el departamento de Calamuchita lo seleccionó como una prioridad para el desarrollo.

## 2. Actividad Económica

- Empleo, se consideran los problemas para la absorción de la mano de obra disponible.

No fue elegida como una prioridad, pero se identificó como una necesidad de una política que trate la problemática de respuesta laboral para jóvenes, tanto la mano de obra calificada como la no calificada.

- Crecimiento de la economía regional, se refiere a la priorización de situaciones o condiciones que favorecerían al conjunto de los indicadores macroeconómicos.

No fue elegida como una prioridad, pero se identificó como problemática la diversificación de la economía regional. Implica la creación de nuevas alternativas aprovechando beneficios potenciales que ofrecen los recursos naturales y culturales disponibles.

## 3. Capital Humano

- Educación, refiere al estado de desarrollo en este ámbito, tanto en términos de infraestructura como en relación a la cobertura de los distintos niveles de educación y los recursos humanos afectados a ello. Fue elegido como una de las tres prioridades para el desarrollo por el departamento de Calamuchita.

Educación superior, refiere a la necesidad de instalar extensiones universitarias de carreras de grado y fue la problemática identificada.

- Salud, incluyen las cuestiones infraestructurales, como así también los recursos humanos y materiales necesarios para una apropiada atención. Fue elegido como una de las tres prioridades para el desarrollo por el departamento de Calamuchita.

Recursos Materiales, son las prioridades en relación al estado edilicio de los centros de salud; a la necesidad de construcción o ampliación. A su vez, se consideran aquí las prioridades relativas a la aparatología y ambulancias para el servicio de derivaciones.

- Ambiente, refiere a las problemáticas del entorno natural, tanto en lo que respecta a los recursos propiamente dichos como así también al uso y control del uso que se ejerce sobre los mismos.

No fue elegida como prioridad, pero se mencionaron dos problemáticas, prevención de las inundaciones y prevención de los incendios.

#### 4. Capital social

- Seguridad y convivencia, se identificó la necesidad de brindar tratamiento y contención profesional a las víctimas de violencia de género y familiar; y a su vez, la necesidad de articular políticas para la prevención.

#### 5.3. Planes existentes de la localidad

La localidad no cuenta con ningún plan ni asesoramiento urbano, actualmente están elaborando un código de edificación para el municipio.

## 6. Municipio de La Cruz- Fase cero

#### Dimensión Administrativa

La Cruz se aloja en la provincia de Córdoba, la cual se encuentra ubicada en el centro de la República Argentina.

Su Capital, la ciudad de Córdoba se encuentra en la latitud  $31^{\circ}25'00''S$  y longitud  $64^{\circ}11'00''O$ .



#### Provincias limítrofes

La provincia de Córdoba limita con las provincias de Santiago del Estero, Catamarca, La Rioja, San Luis, La Pampa y Santa Fe.



El Municipio pertenece al Departamento de Calamuchita, hacía el centro - oeste de la Provincia. Su ciudad con mayor población es Santa Rosa de Calamuchita y se encuentra en latitud 32° 04' 00" S y longitud 64° 32' 00" O.

#### Localidad

La localidad se encuentra sobre la N° 23 y la RP E61. Su latitud es 32° 18' 14" S y longitud 64° 30' 59" O. Dista a 41.5 km de la Ciudad de Santa Rosa de Calamuchita y a 134 km de la Ciudad de Córdoba.



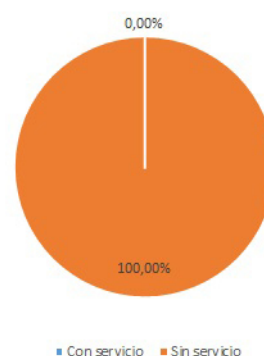
## Dimensión física- Redes energéticas y grandes equipamientos

### Cobertura de red de gas

La población que no tiene acceso a la red de gas, utiliza gas envasado, en garrafa, electricidad, leña o carbón como fuente de abastecimiento.

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

POBLACION CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE GAS

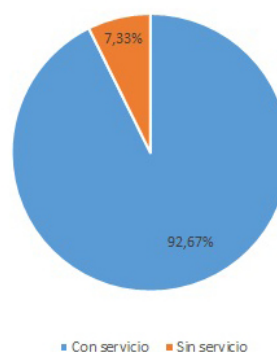


### Cobertura de red eléctrica

El 92,67% de la población cuenta con el servicio de energía eléctrica que depende de EPEC (Empresa Provincial de Energía de Córdoba) mientras que un 7,33% no se encuentra conectado a la red de servicio eléctrico.

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

POBLACION CON ACCESO AL SERVICIO DE RED ELECTRICA



## Dimensión Social - Población

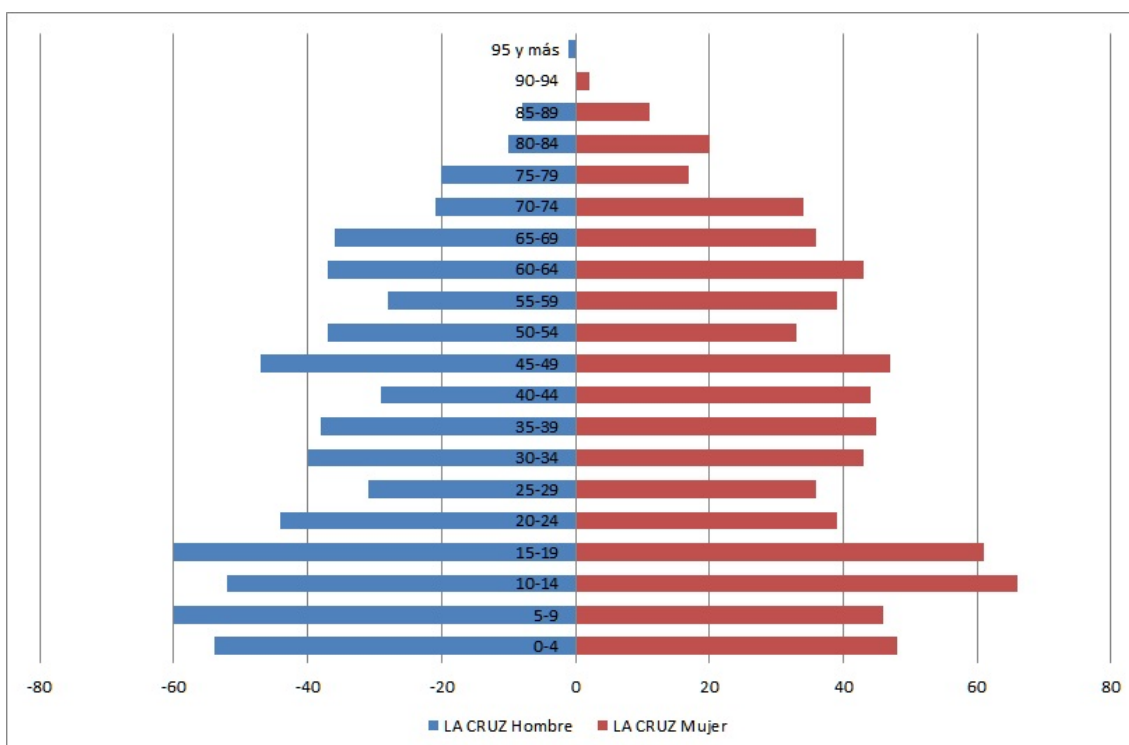
La localidad de La Cruz cuenta con una población de aproximadamente 1.363 habitantes, número que refleja un decrecimiento respecto al CENSO 2010. En 2001 el INDEC la censó con una cantidad de 1.420 habitantes.

### 6.1. Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un decrecimiento demográfico bajo. La base de la pirámide poblacional demuestra ser ancha en relación a la cantidad de habitantes, reconociendo así un nivel de fecundidad de gran ascenso.

Los adultos representan el 51,35% de la población y los niños y adolescentes el 32,94%. Se evidencia una población mediamente envejecida, siendo el promedio de edad del partido de entre 45 a 55 años

La población femenina es mayor, salvo en los últimos nacimientos donde la situación se invierte por muy poco margen.



Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC

Se adopta como Niños y adolescentes las edades de entre 0 a 19 años, para los adultos se adopta las edades de entre 20 a 64 años.

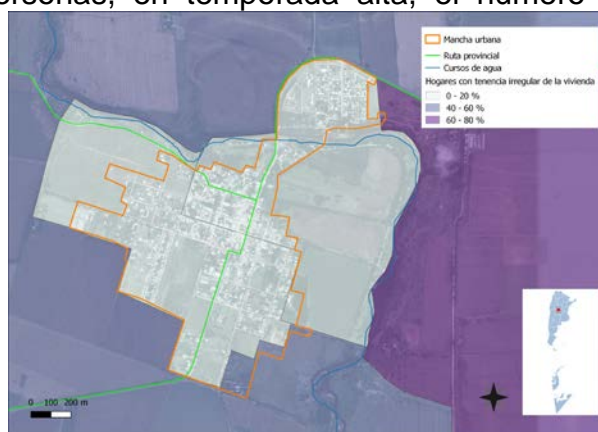
## 6.2. Villas y Asentamientos

En la localidad se observa la presencia de un asentamiento irregular, el mismo se aloja a los márgenes del Embalse Río Tercero hacia el Oeste, cuenta con unas 20 viviendas. Estas no poseen riesgos de inundaciones.

## 6.3. Vivienda

En el municipio habitan 2.500 personas, en temporada alta, el número de habitantes se eleva, lo que da como resultado unos 1.000 habitantes fluctuantes.

En lo que respecta a la vivienda existe un déficit de la misma (30 registradas), se han iniciado acciones con la Nación para la construcción de al menos 15 de ellas, pero el problema radica en que necesitan adquirir los lotes en una primera instancia, actualmente se está iniciando la gestión para la adquisición de los mismos.



Se estima que hay existen unas 20 viviendas para refaccionar o recuperar, dispersas dentro de la trama urbana.

### 6.3.1. Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios



La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas o el 40% de la población del mundo necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento. Estas cifras pueden traducirse en la necesidad de construir 150 viviendas diarias en suelos con servicios y documentos a partir de este momento y hasta el 2030.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados. Los tugurios son una

### 6.3.2. Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

Recientemente, la Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28. Esta última, sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, les solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato principal para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

- Desarrollo de estándares y lineamientos
- Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno
- Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## 6.4. Acceso al agua potable



Mejorar la situación del agua y saneamiento en un entorno urbano no es una tarea fácil, ya que la infraestructura requerida, sea nueva o mejorada, necesita de tareas complejas, y también debe ser capaz de sostener la futura expansión y desarrollo urbano. La naturaleza de estos proyectos, como trabajos de construcción perjudiciales y costosos, plantea un reto importante a estos esfuerzos de desarrollo. Esto requiere de leyes sólidas, directrices y códigos de edificación, que sólo pueden ser instituidos y supervisados por gobiernos nacionales y locales. Ellos son los actores claves en la creación de las condiciones de un desarrollo sólido en los sectores de agua y saneamiento. Las autoridades no sólo tienen que respaldar las funciones de los responsables y los donantes, sino que también deben funcionar como reguladores de la prestación de servicios para garantizar acceso universal, normas de calidad y precios justos. Esto se hace aún más

relevante en los lugares donde los servicios de agua y saneamiento se externalizan al sector privado.

#### **6.4.1. Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat**

- Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
- Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
- Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
- Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día

### **Dimensión Social – Saneamiento Básico**

#### **Cobertura de Red cloacal**

Actualmente el municipio no dispone de servicio de red cloacal, a su vez se están iniciando las obras para realizar los proyectos y obras de saneamiento.

#### **Red de Agua**

La red de agua cubre toda la localidad, la misma goza de una buena calidad de agua potable.

### **6.5. Economía**



Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están



dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos. Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad. Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del flujo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población. Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:



- Deben sacar partido del crecimiento de la población urbana para generar prosperidad económica.
- Deben financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
- Deben facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.
- Deben aprovechar el dividendo de la juventud para crear una nueva generación de vitalidad económica.

#### 6.5.1. Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo. La pobreza resultante lleva a problemas, como malnutrición, exclusión social, crimen y formación de tugurios. La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas y pueden asegurar que los beneficios del desarrollo económico lleguen a los sectores pobres. Jóvenes, mujeres y grupos sociales vulnerables requieren consideración



especial en los esfuerzos por crear empleo. Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local. Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

6.5.2. Resultados a esperar:

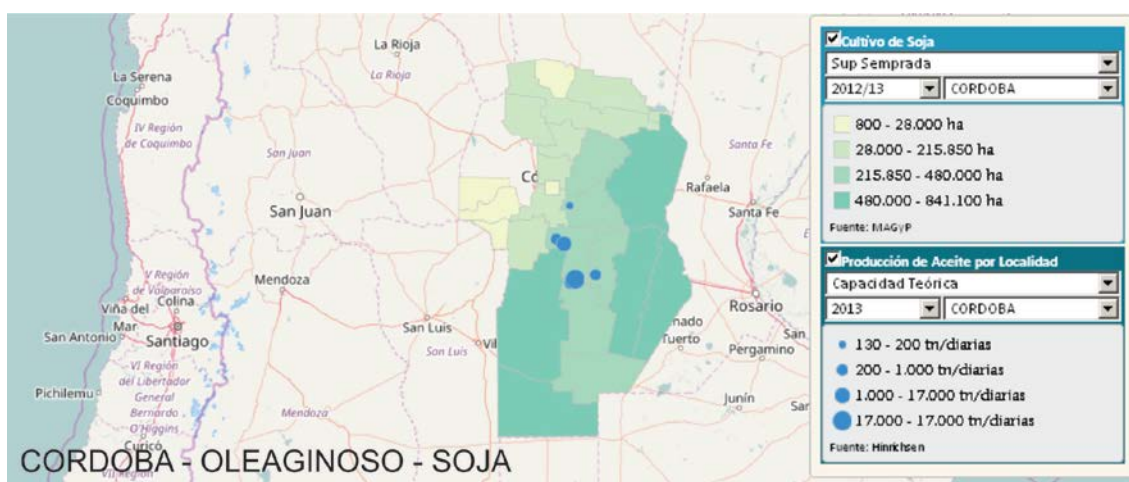
- Los gobiernos locales comprenderán sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.
- Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.
- Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.
- La creación de empleo incluirá a la población excluida, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- Se apoyarán las actividades que generen ingresos a todos los niveles, incluyendo el sector informal.

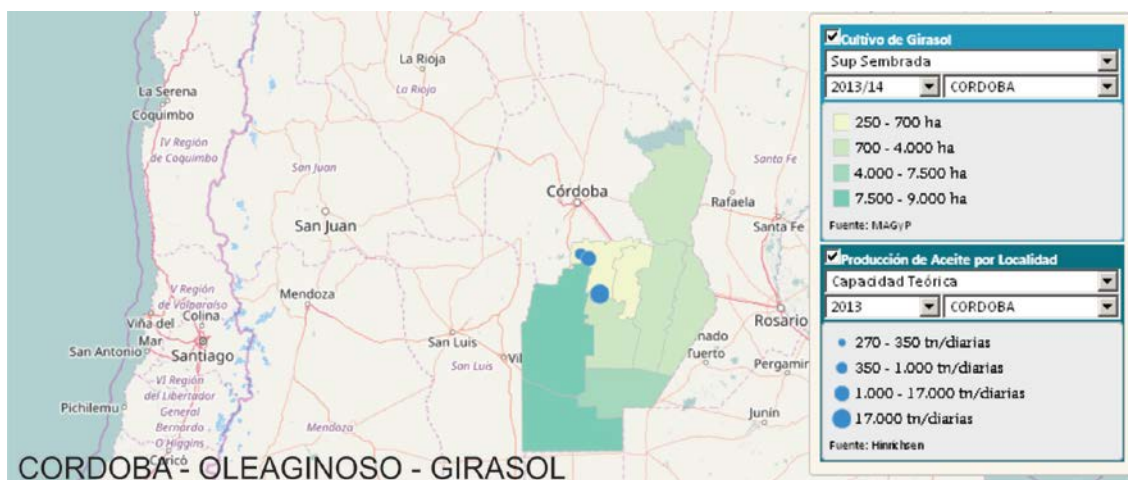
## Dimensión Sistema Económico

**Tipo de economía local.** Las dos actividades económicas principales son:

El turismo, apuntado al hospedaje en cabañas y camping, cuenta con uno municipal, poseen un personal con poca capacitación. Hoy en día no se encuentran articuladas a ninguna red turística, se apunta a un turismo de bajo perfil económico.

La industria agro-ganadera, sin ningún tipo de proceso de valor agregado o proceso de industrialización. Los principales cultivos de la localidad son soja, maíz y trigo como se puede observar en los siguientes mapas de situación.





## 6.6. Educación

La localidad posee Jardines preescolares para cuatro y cinco años, un colegio de nivel primario (Domingo Faustino Sarmiento) el cual suma unas 150 matrículas y un colegio de nivel secundario (Dr. Dalmasio Vélez Sarsfield) que suma otras 90. Ambas instituciones se encuentran en buen estado. Hoy en día no existe el nivel terciario o educación superior.



## 6.7. Salud y seguridad

El municipio cuenta con un dispensario completo, el mismo tiene una atención 24 hs, dos ambulancias nuevas y dos salas con cama fría. Atienden semanalmente las especialidades. Los casos de complejidad se derivan a Río Cuarto y Santa Rosa de Calamuchita.

En materia de seguridad poseen una sub-comisaría con un móvil, no poseen cámaras. Los únicos delitos que se registran son rurales, por lo que urge la necesidad de mayor cantidad de móviles.

Cuentan con su propio cuerpo de bomberos con un destacamento bien equipado.

## 6.8. Dimensión ambiental

### Espacios verdes

La localidad posee un balneario con poco equipamiento y mobiliario para prestar servicios. Han construido sobre la ribera una ciclo vía. Hoy en día están arreglando los muros de contención. En general los espacios públicos están en buen estado.



### Valor patrimonial

El edificio municipal se encuentra en mal estado, necesita reparaciones generales y mejoras en el equipamiento. La dotación de personal es la adecuada.

A su vez poseen, un playón polideportivo y un SUM que pertenecen a la provincia.

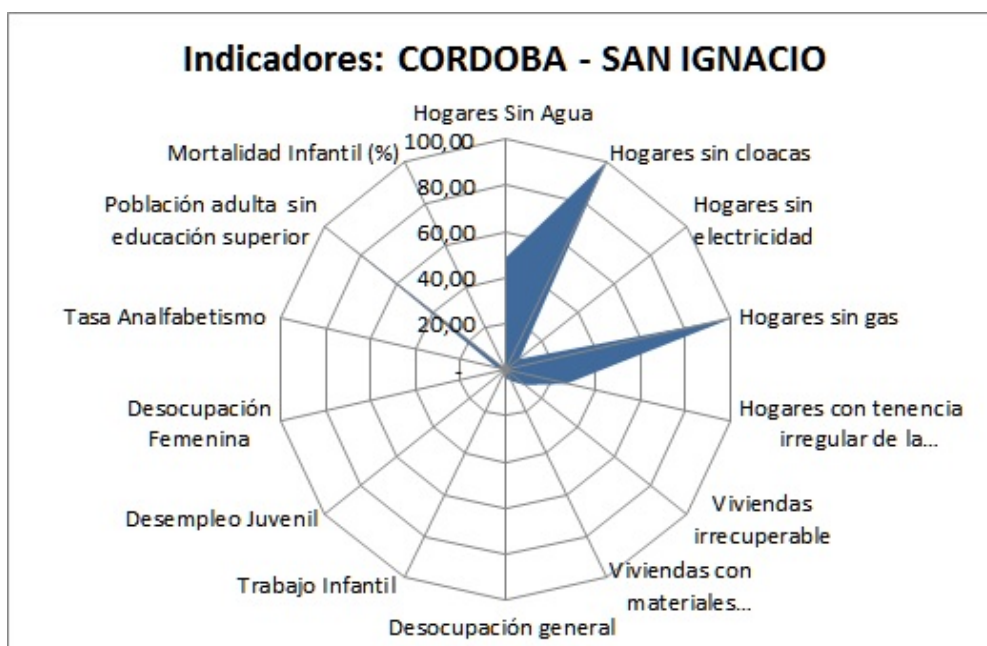
Cada año, en los primeros días de febrero y durante tres noches, se realiza un festival de música y arte denominado “Festival del Balneario”, en el cual hacen su presentación, además de artistas locales, reconocidas figuras de renombre nacional. Van por su 46 edición.

El aspecto deportivo y social de la localidad está cubierto por el Club Sportivo y Biblioteca La Cruz, que posee entre sus instalaciones un amplio salón donde se organizan los eventos sociales más importantes del pueblo (actos escolares, fiestas, etc). El club también posee un pequeño estadio de fútbol, en el cual se hacen las prácticas semanales del equipo local, perteneciente al mismo club.

## 7. Resumen de Indicadores

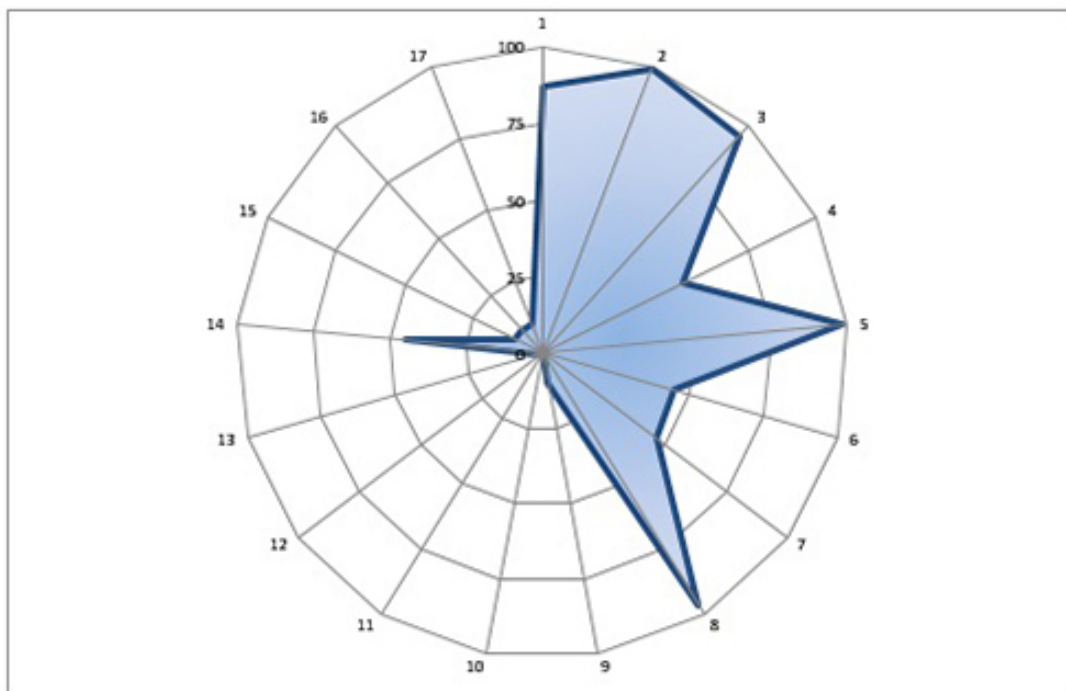
Dato	%
Hogares Sin Agua	48,72
Hogares sin cloacas	100,00
Hogares sin electricidad	7,69
Hogares sin gas	100,00
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	26,92
Viviendas irrecuperable	10,48
Viviendas con materiales inconvenientes	5,26
Desocupación general	3,64
Trabajo Infantil	2,82
Desempleo Juvenil	-
Desocupación Femenina	-
Tasa Analfabetismo	3,80
Población adulta sin educación superior	87,67
Mortalidad Infantil (%)	0,69

Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC





### Indicador ODS - La Cruz



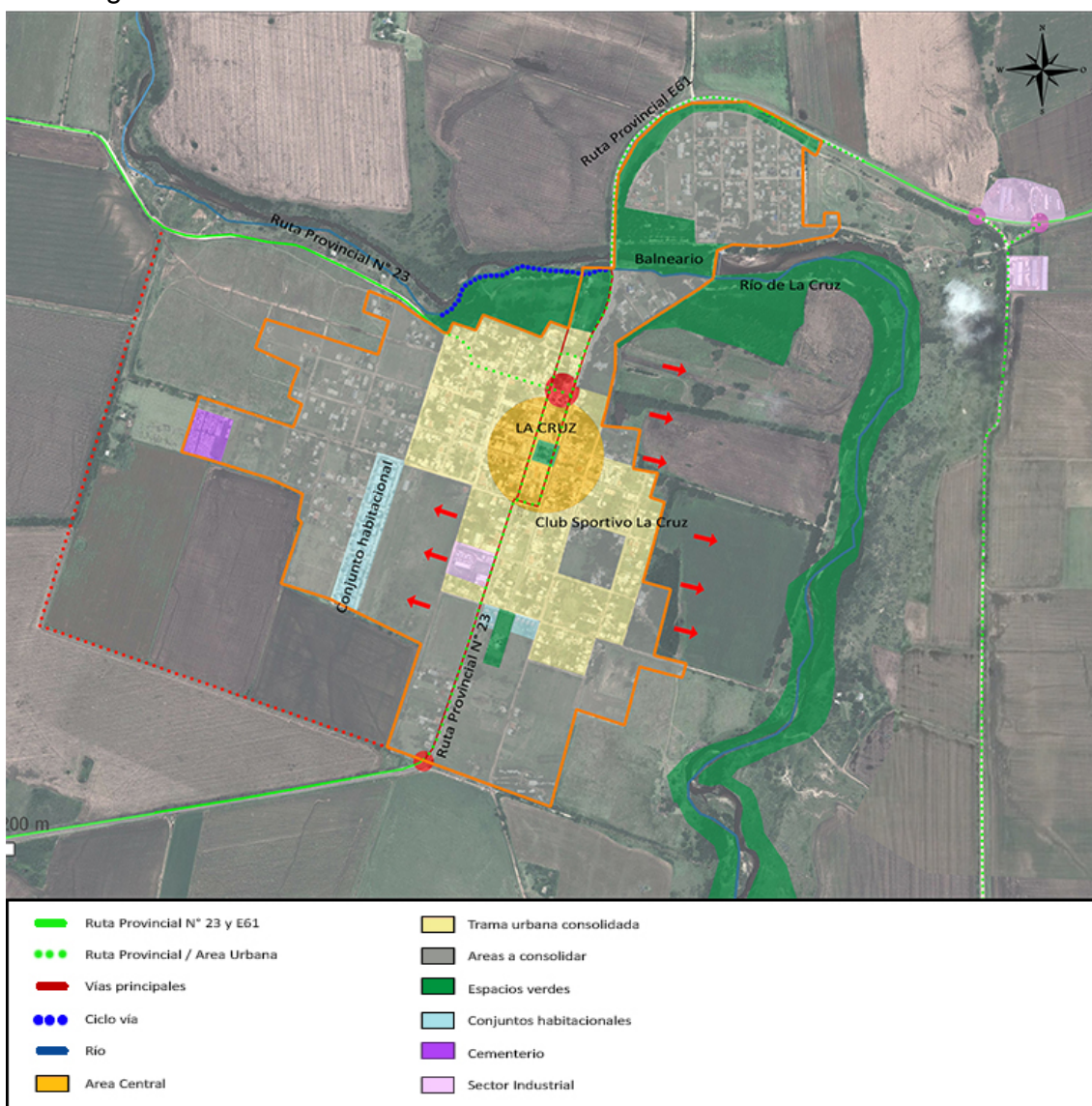
ODS	Elaboración SSPTIP en base a	Respuesta	IND
1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	DATO INDEC	-	87,1
2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	DATO INDEC	-	99,0
3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	DATO INDEC	-	95,5
4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para	DATO INDEC	-	51,1
5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	DATO INDEC	-	98,4
6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	DATO INDEC	-	44,8
7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	DATO INDEC	-	46,3
8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para	DATO INDEC	-	96,9
9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	DATO INDEC	-	9,8
10. Reducir la desigualdad en y entre los países			
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	DATO CUESTIONARIO	-	0,0
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	DATO CUESTIONARIO	-	0,0
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	DATO CUESTIONARIO	-	1,0
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	DATO	-	44,8
15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica	Respuesta del consultor Califique del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste punto (siendo 10 el más favorable)	1	10
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles	Respuesta del consultor Califique del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste punto (siendo 10 el más favorable)	1	10
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	Respuesta del consultor Califique del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste punto (siendo 10 el más favorable)	1	10

## 8. Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica. Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial al cual nos acercaremos en un intento de tomar una instantánea, una imagen de un momento determinado y definitorio que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.



El municipio de La Cruz cuenta con una gran área urbana bien delimitada por las calles perimetrales (de tierra) y sectores rurales que la rodean, presenta un área central claramente definida alrededor de la plaza cívica principal donde – como se desarrolla tradicionalmente en muchos municipios de nuestro país – se ubica el municipio, la Iglesia, el dispensario municipal, el cuartel de policía y el correo. La plaza se encuentra arbolada y cuidada, con un buen estado de conservación.

La localidad cuenta con un 70% de calles asfaltadas, el resto son calles de tierra, mejorado o ripio. Los accesos a la localidad son asfaltados, son las RP N° 36 (a 30 km), N° 5 (a 5 km) y N° 23. En lo referente a las comunicaciones, la cobertura de celulares es buena mientras que la de internet mala calidad.

La segunda es el área residencial, puede delimitarse en una zona medianamente consolidada, ya que el 50% del trazado o menos se encuentra edificado. En general todas las viviendas existentes gozan de buen estado de conservación (se estima que hay unas 20 viviendas a recuperar). En la localidad existe un déficit de vivienda (30 casos registrados) se han iniciado gestiones con la Nación para la construcción de al menos 15 de ellas, pero el problema radica en que necesitan adquirir los lotes en primera instancia, simultáneamente a lo mencionado están iniciando la gestión para la obtención de los mismos (20 lotes) a través del programa “Lo tengo” de la Provincia. Se puede observar la presencia de un asentamiento irregular, el mismo se aloja a los márgenes del Embalse Río Tercero hacia el Oeste, cuenta con unas 20 viviendas, los mismo no poseen riesgos de inundaciones.

En el municipio habitan 2.500 personas, en temporada alta, este número se eleva, lo que da como resultado unos 1.000 habitantes fluctuantes.

Esta localidad enfrenta la coyuntura de no poseer ningún área de planeamiento, solo cuentan con un arquitecto contratado para tareas específicas, actualmente están elaborando un código de edificación para el municipio.

En general los espacios verdes existentes alcanzan para cumplir la demanda de la población, aunque estos tienen un mínimo déficit de mantenimiento y en un futuro próximo prevén la necesidad de aumentar la cantidad (siendo que es un destino turístico). La localidad cuenta con un balneario con reducido equipamiento y mobiliario para prestar servicios, se ha construido una ciclo vía sobre la ribera y se han iniciado tareas de reparación sobre los muros de contención del balneario.

Hoy en día, el edificio municipal presenta un estado bastante deteriorado, necesita reparaciones generales y mejoras en el equipamiento, cuentan con un adecuado personal de trabajadores municipales.

Para la mejora del equipamiento urbano, el municipio tiene aprobado un proyecto para la construcción de un playón polideportivo y un SUM financiado en parte por la Provincia, las obras darán inicio en Febrero/Marzo del año en curso.

Esta localidad se caracteriza por organizar un evento convocante a nivel regional, cada año, en los primeros días de febrero y durante tres noches, se realiza el festival de música y arte denominado “Festival del Bañero”, en el cual hacen su presentación, además de artistas locales, reconocidas figuras de renombre nacional. Actualmente van por su 46º edición.

El aspecto deportivo y social de la localidad está cubierto por el Club Sportivo y Biblioteca La Cruz, que posee entre sus instalaciones un amplio salón donde se organizan los eventos sociales más importantes del pueblo (actos escolares, fiestas, etc). El club también posee un pequeño estadio de fútbol, en el cual se hacen las prácticas semanales del equipo local, perteneciente al mismo club.

Dentro los servicios educativos que posee se encuentran Jardines preescolares para cuatro y cinco años, un colegio de nivel primario “Domingo Faustino Sarmiento” (150 matrículas) y un colegio de nivel secundario “Dr. Dalmasio Vélez Sarsfield” (90 matrículas). Ambas instituciones se encuentran en buen estado. Hoy en día no existe el nivel terciario o educación superior.

El municipio cuenta con un dispensario completo, el mismo tiene una atención 24 hs, dos ambulancias nuevas y dos salas con cama fría. Atienden semanalmente las especialidades. Los casos de complejidad se derivan a Río Cuarto y Santa Rosa de Calamuchita.

En materia de seguridad poseen una sub-comisaría con un móvil, no poseen cámaras. Los únicos delitos que se registran son rurales, por lo que urge la necesidad de mayor cantidad de móviles. También cuentan con su propio cuerpo de bomberos con un destacamento bien equipado.

La principal actividad económica se basa en la industria agro-ganadera sin ningún tipo de industria (soja, maíz y trigo), aunque también desarrolla la actividad turística, apuntan al hospedaje en cabañas y camping (cuentan con uno municipal), poseen un personal con poca capacitación. Hoy en día no se encuentran articuladas a ninguna red turística y se perfilan a un Turismo económico y de corta estadía.

## 9. Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

### 9.1. Dimensión Urbana

Los problemas urbanos que se presentan tienen parte de su origen y potencial solución en la carencia de un organismo local que se dedique a la planificación y coordinación de esta disciplina en particular, es decir, la falta de un "Área o



Secretaría de Planeamiento Urbano" con personal dedicado a dicha función. Esto le permitiría al gobierno local solucionar los problemas derivados del crecimiento urbano, déficit de vivienda, gestión y coordinación de obras con jurisdicciones provinciales y nacionales.

La localidad actualmente cuenta con un déficit de vivienda (30 casos registrados), posee un 30% de las calles sin pavimentar y una mala señal en lo que respecta a cobertura de comunicaciones.

### Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de terrenos para la expansión de la localidad.</li> <li>• Falta de recursos para la planificación.</li> <li>• Falta de presupuesto y fondos municipales .</li> <li>• Carencia de infraestructura.</li> <li>• Falta de inversión en equipamiento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deficit de viviendas.</li> <li>• Calles de tierra/ripió.</li> <li>• Expansión de la mancha urbana</li> <li>• Mala cobertura de comunicaciones</li> <li>• Mal estado del equipamiento urbano.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>URBANIZAR TERRENOS PARA LA CONSTRUCCION DE LAS VIVIENDAS.</b></li> <li>• <b>PLANIFICAR LA EXPANSION DE LA MANCHA URBANA.</b></li> <li>• <b>PAVIMENTAR CALLES DE TIERRA</b></li> <li>• <b>MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA DE COMUNICACIONES.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan de pavimento en accesos y calles.</li> <li>• Plan urbano - ambiental local.</li> <li>• Plan integral de soluciones habitacionales.</li> <li>• Proyecto de infraestructura en comunicaciones.</li> </ul>

## 9.2. Dimensión Económica

Desde el punto de vista económico, dada sus condiciones y atracciones turísticas, la localidad debe apuntar al turismo regional para fortalecer el comercio local y la llegada de inversiones.

## Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de planificación</li> <li>• Falta de inversión de desarrollos turísticos.</li> <li>• Falta de articulación público-privada.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Espacios turísticos subutilizados.</li> <li>• Atención precaria al turista.</li> <li>• Mala o nula articulación público-privada.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>MEJORAR DE LOS ESPACIOS TURÍSTICOS.</b></li> <li>• <b>GARANTIZAR EL CONTROL EN ESPACIOS VERDES DE LA LOCALIDAD.</b></li> <li>• <b>IMPULSAR EL TURISMO.</b></li> <li>• <b>MEJORAR DE ATENCION AL TURISTA.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proyecto de terminal de omnibus y puerto náutico.</li> <li>• Plan de revitalización de "Comunidades regionales".</li> <li>• Programa de desarrollo productivo.</li> </ul>

### 9.3. Dimensión Ambiental

El aspecto ambiental exige hoy a la localidad comenzar tareas de puesta en valor y reparación a los espacios verdes existentes para mejorar la calidad de vida. El balneario municipal cuenta con poco equipamiento y mobiliario urbano para prestar servicios, asimismo necesita reparaciones en sus muros de contención hídrica.

#### Árboles de problema

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta equipamiento y mobiliario urbano en espacios verdes.</li> <li>• Falta de mantenimiento en espacio publico.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Carencia de equipamiento urbano en áreas verdes.</li> <li>• Deterioro de los muros de contecion del balneario.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>MEJORAR LOS ESPACIOS VERDES.</b></li> <li>• <b>MEJORAR EN LA SEGURIDAD DE LOS ESPACIOS VERDES.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa de puesta en valor de espacios verdes y cualificación urbana.</li> <li>• Proyecto de consolidación del la ribera.</li> </ul>

## 9.4. Dimensión Social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por, sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Desde el punto de vista social los desafíos principalmente son mejorar el estado del asentamiento irregular conformado a los márgenes del Embalse Río Tercero hacia el Oeste y la mejora de calidad de los establecimientos públicos. El edificio municipal carece de mantenimiento, precisa de reparaciones generales y equipamiento para mejorar la atención al público.

### Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de Estado.</li> <li>• Falta de mantenimiento en edificio municipal.</li> <li>• Falta equipamiento para la atención al público.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asentamiento irregular (20 casas).</li> <li>• Mal estado del edificio municipal.</li> <li>• Mala atención municipal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>MEJORAR DE CALIDAD DE VIDA LA POBLACIÓN CON VULNERABILIDAD.</b></li> <li>• <b>RESTAURAR EL EDIFICIO MUNICIPAL.</b></li> <li>• <b>MEJORAR LA ATENCIÓN PÚBLICA.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan de asistencia social.</li> <li>• Programa de gobierno abierto y "modernización territorial".</li> <li>• Programa de capacitación e inserción laboral.</li> </ul>

## 10. Conclusión Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable

## 11. Planeamiento

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo del recurso físico a las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

El planeamiento será la herramienta para la expansión de la comunidad actual, de una manera organizada, teniendo en cuenta una serie de condiciones medioambientales para sus ciudadanos, que hacen a la esencia y potencial de la localidad misma, coherente con los modos que implica el proceso de evolución propio, acorde a las necesidades sociales, culturales y económicas de la localidad.

### 11.1. Planeamiento Estratégico

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, potenciando aquellos factores que, estando presentes en la localidad, no son aprovechados al máximo (como por ejemplo las condiciones naturales o paisajísticas), revirtiendo impactos negativos de aquellos que impiden el desarrollo local. Pero por sobre todo coordinando los esfuerzos por sobre los diferentes actores sociales, para marcar un camino a seguir que garantice un ambiente humano próspero y equitativo, con igual de acceso a los beneficios que la aplicación del mismo generará en el territorio.

#### 11.2. *Visión de la ciudad*

La Cruz se presenta como una localidad que en sus inicios se caracterizó por la producción agro-ganadera, sin embargo con el paso del tiempo y el desarrollo del turismo en la región fue encontrando y explotando la industria turística. Actualmente es un destino elegido por el llamado “turismo de fin de semana” o de corto plazo. Esta nueva actividad ha producido un giro en la visión a largo plazo de la ciudad deseada.

En este sentido, hoy la ciudad busca desarrollarse y apuntalarse en el mediano y largo plazo como destino turístico, ampliando la oferta de servicios y la capacidad de alojamiento. Esto no implica necesariamente perjudicar las actividades agro-ganaderas, pero si coordinar esfuerzos para que ambas puedan coexistir y permitir el desarrollo humano y económico.

Desde el punto de vista de la industria turística, es necesario en el corto plazo implementar gestiones público – privado para la incorporación de inversiones hoteleras con servicios complementarios, como también insertar a la localidad dentro de una red turística regional, para ser “un paso” o “parada” de los circuitos turísticos existentes. A su vez, en el mediano plazo proyectar y ejecutar obras de equipamiento, mobiliario y reforzar el mantenimiento en los bordes ribereños, donde se encuentran la mayor cantidad de espacios verdes que sirven a fin mencionado como a también la población en general en la búsqueda de una mejor calidad de vida.

Desde el punto de vista institucional en el corto o mediano plazo es necesario gestionar un conjunto de proyectos y obras para adecuar los edificios municipales con su respectivo equipamiento. Esto permitiría tener una mayor eficiencia en la atención al público y al turista.

Finalmente podemos sintetizar que los esfuerzos debe estar en mejorar los espacios verdes públicos (con alto potencial paisajístico), articular esfuerzos público – privado para la llagada de inversiones, mejorar la presencia del estado local (municipalidad) y planificar estos y otros aspectos relativos al planeamiento urbano para promover sinergias y evitar conflictos entre los diversos actores involucrados.

## 12. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las

condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-Habitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los Ejes de Acción recopilan los programas
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

## 12.1. Programas y Proyectos

Supone la traducción de los lineamientos estratégicos de política territorial en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra actores y recursos. Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados.

## 12.2. Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB *per capital*.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.<sup>2</sup>

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso *plan-proyecto-obra* en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

#### EJES DE ACCIÓN:

- Urbanización de villas y asentamientos.
- Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados.
- Mejorar viviendas de materialidad deficientes.
- Regularización dominial.
- Impulso al crédito hipotecario.
- Movilidad sostenible.
- Ingreso ciudadano.
- Educación de calidad y desde edades tempranas.
- Protección contra la violencia de género.
- Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema.

## PLAN DE PAVIMENTO EN ACCESOS Y CALLES

### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

La localidad posee gran parte de sus calles pavimentadas, sin embargo existe un 30% que necesita algún tipo de mejora porque están constituidas con mejorado de tierra o ripio. También, existe parte de las calles que hoy no posee iluminación pública.

---

<sup>2</sup>[https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad\\_de\\_vida](https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad_de_vida)

### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Iniciar la gestión para la realización en una primera etapa de cordón cuneta en las calles que hoy son de tierra o mejorado (como mínimo), dejando estas preparadas para en una segunda etapa llevar adelante la pavimentación.

Asimismo, en una tercera etapa es conveniente controlar y ejecutar obra de iluminación e todas aquellas calles que hoy no la posean.



- Referencias
- Mancha urbana
  - Ruta Provincial Nº 5 y 23
  - Ruta Provincial / Area Urbana
  - Arterias principales
  - Trazado existente

### **PLAN INTEGRAL DE SOLUCIONES HABITACIONALES** **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Actualmente son unas 30 viviendas aproximadamente que necesitan soluciones habitacionales, el gran problema que afronta consiste en la dificultad de adquirir lotes o fracciones para su construcción ya sea vía planes locales, provinciales o nacionales.

### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Iniciar la gestión para la adquisición de una fracción o conjunto de lotes para poder presentarse ante las entidades nacionales. Por esta vía pueden dar solución a unas 15 viviendas, estas deben estar orientadas especialmente a la población en mayores condiciones de vulnerabilidad. Las restantes pueden llevarse adelante mediante un plan de ahorro local como se han desarrollado en otras localidades de la región.

Estos planes de ahorro consisten en que los candidatos financien la construcción (mediante una cuota espera y cuota una vez adjudicada la vivienda) y la municipalidad se encarga de la construcción de las viviendas. Este es un "Fondo Municipal" que lo administra la municipalidad con auditoría de una comisión compuesta por los mismos beneficiarios, permitiendo así tener una mayor transparencia en la asignación de los recursos. A su vez, el municipio puede construir un "corralón municipal" que permite almacenar materiales, maquinaria y ser utilizado como espacio de trabajo.



## PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR DE ESPACIOS VERDES Y CUALIFICACIÓN URBANA

### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Gran parte de equipamiento urbano de la localidad necesita obras de adecuación o ampliación para satisfacer las necesidades de la población. Entre ellas se encuentra el SUM y el playón polideportivo. Además, los espacios verdes de la localidad cuentan con un gran valor paisajístico pero no poseen el equipamiento que les permite potenciar el uso y goce por parte de la población y del turismo. Un gran problema que afrontan es el escaso presupuesto municipal para la realización de los proyectos y obras.

### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Gestionar ante la provincia planes para la puesta a punto y ampliación de las instalaciones existentes en materia de equipamiento urbano con fines sociales e integrativos.

Confeccionar un plan de obras basado en un relevamiento de las necesidades y en la diseño de un proyecto paisajístico. El mismo, deberá plasmar los deseos y necesidades de los usuarios, cuidando el medio ambiente y con un criterio de bajo costo de mantenimiento de las instalaciones. A su vez es necesario plantear estas mejoras en etapas dado que las posibilidades presupuestarias del municipio son limitadas. También es posible llevar adelante estas obras mediante sistemas de participación público – privada donde el municipio cede la concesión de parte de las instalaciones a cambio de obras o reducción en el costo de mantenimiento

## PROYECTO DE CONSOLIDACIÓN DE LA RIBERA

### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Dado que el río La Cruz tiene un curso medanoso, en algunos sectores sus márgenes corren riesgo de desmoronamiento, o el cauce tiene a modificar fuertemente la fisonomía de sus bordes ribereños. Esto no representa hoy para la población ningún tipo de riesgo pero es necesario prevenir mediante obras de muros de contención en los sectores que a futuro podrían serlo.

### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Gestionar antes las autoridades provinciales o nacionales obras de contención para consolidar el borde ribereño y evitar sucesos naturales que puedan a futuro alterar la vida cotidiana de la localidad. Asimismo, poder garantizar a la población y al turismo creciente aspectos tan importantes como seguridad ambiental.



- Referencias
- Mancha urbana
  - Ruta Provincial Nº 23
  - Ruta Provincial / Area Urbana
  - Espacios verdes

## PLAN DE ASISTENCIA SOCIAL

### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Como se mencionó en anteriormente, en la localidad existe unas 20 familias en condición de vulnerabilidad. Si bien en el total de la población este no es un porcentaje representativo es importante dar una solución temprana para evitar que se agudice esta situación.

### **SOLUCIÓN PROBLEMA:**

Gestionar antes las autoridades provinciales, nacionales o instituciones afines planes de asistencia social que ayuden de manera integral a solucionar el padecimiento de estas familias. Esto incluye soluciones habitacionales, laborales, capacitación, salud, etcétera. Todo aquello que hace de soporte sustentable en el tiempo para alcanzar el bienestar.

## 12.2. Lineamiento Estratégico: COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.
- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.
- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.<sup>3</sup>

### EJES DE ACCIÓN:

---

<sup>3</sup><http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leader2/rural-es/biblio/compet/intro.htm>

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

## **PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA EN COMUNICACIONES**

### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Uno de los problemas que aqueja a la localidad es la mala conectividad de comunicaciones inalámbricas como ser internet y telefonía celular. Hoy el mundo exige poseer estos servicios en buenas condiciones ya que las fuentes laborales pueden superar las variables de la localización, y el turismo también exige una amplia capacidad de este servicio.

### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Gestionar ante las prestadoras de servicio la instalación de antenas, capaz de brindar un servicio superior al actual e incluso que a largo plazo se genere competitividad entre las empresas. También por las dimensiones de la mancha urbana es posible coordinar esfuerzos para brindar servicio si-fi gratuita a toda la localidad, esto permitiría dar acceso a toda la población igualando en alguna medida las oportunidades de inclusión cultural.

## **PROYECTO DE TERMINAL DE OMNIBUS**

### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

El municipio necesita, para posicionarse a nivel regional, un plan de ampliación o adecuación en la estación de ómnibus, esto es importante ya que es el punto de llegada y partida del turismo, siendo en alguna medida la puerta de entrada de la localidad.

### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Es importante abordar esta problemática porque permite fortalecer la característica de ciudad turística y la vuelve un paso obligado hacia el resto de la región. Incluso vale destacar que muchos de los turistas que la visitan son oriundos de Buenos Aires y Rosario, crear un espacio de llegada con un adecuado complemento de servicios es vital para posicionar a la ciudad en el contexto regional volviéndola apta para recibir un mayor caudal de turistas y dinamizar el comercio en la región. En tal sentido se propone:

- Ampliar la terminal de ómnibus existente.

- Crear paradas y coordinar líneas de transporte interurbano de calidad (especialmente con la intención de vincular los diferentes barrios de la ciudad e intensificando el servicio según la temporada).



- Referencias
- Mancha urbana
  - Ruta Provincial Nº23
  - Ruta Provincial / Area Urbana
  - Terminal de omnibus

## PROGRAMA DE CAPACITACIÓN E INSERCIÓN LABORAL:

### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Todos los esfuerzos e iniciativas arriba descritos en materia de acciones urbanas tienen un efecto relativo si la población no acompaña en la atención al turista. Actualmente la población está acostumbrada a recibir y colaborar con el turismo, sin embargo, hoy el mundo exige distinguirse con un trato especializado, con pautas específicas hacia el mismo.

### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**



En sentido con lo anterior mencionado es necesario elaborar un programa de capacitación hacia la población en general y una capacitación especializada a la población que trabaja particularmente en el rubro turístico o sus derivados. Por ejemplo, estos talleres o cursos pueden ir desde, capacitación en hotelería, turismo hasta cursos de gastronomía o confección de artesanías. Tener personal calificado también vuelve tentador para el desarrollo de hotelería, emprendimientos gastronómicos, etcétera.

### 12.3. Lineamiento Estratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

#### PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL.

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Uno de los mayores problemas que afrontan las localidades de todos los tamaños en la región y el país es la ausencia de un plan que colabore en la coordinación de esfuerzos más allá de la coyuntura política. Esto produce naturalmente una ineficiencia en la asignación de los recursos locales, ya sea por desorientación por parte de las autoridades o por falta de previsibilidad. Más aún, cuando se generan situaciones extraordinarias donde se deben tomar decisiones que afectan a largo plazo o de gran impacto.

##### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Más allá de la confección de este trabajo es importante llamar al debate con la participación de la comunidad cuestionando en el mismo qué ciudad pretende ser. A partir de esto convocar a especialistas para ordenar y plasmar la voluntad de la ciudadanía. Esto permitirá ordenar en el corto, mediano y largo plazo los proyectos, programas y planes que se pretenden realizar. Lógicamente esta no es una herramienta estática, sino que debe reevaluar y ajustar a medida que pasen los años.

#### PLAN DE REVITALIZACIÓN DE “COMUNIDADES REGIONALES”:

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Muchos de los municipios tienen las mismas problemáticas y potencialidades, para ello el gobierno de la provincia de Córdoba creó las llamadas “Comunidades Regionales”, sin embargo, en la práctica estas no han tenido un éxito sobresaliente. Reactivar estas instituciones es un desafío pendiente que atañe a todos los municipios y en este sentido Rumipal no es la excepción.

#### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Volver a reactivar la Comunidad Regional Calamuchita, haciendo énfasis en generar una complementariedad de los servicios turísticos que se ofrecen en la región diversificando y potenciando la oferta existente.

Otro aspecto es atender problemáticas de referidas a la provisión de servicios y desarrollo de infraestructura que puede alcanzar mayor eficiencia si coordinan esfuerzos y generan mayor volumen con la intención de llegar a rendimientos crecientes por escala.

### **PROGRAMA DE DESARROLLO PRODUCTIVO**

#### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Todos los esfuerzos que se pretenden realizar en materia productiva (tanto el turismo como pequeñas industrias) y de desarrollo del empleo en la localidad como también en la región necesitan su apoyatura a nivel de gestión. Nos referimos a articular gestiones entre actores públicos y privados, ya hoy esto no ocurre y por tal motivo faltan incentivos para la inversión.

#### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Es indispensable que se organicen misiones comerciales a nivel regional, provincial y nacional para dar a conocer las iniciativas que se plantean desde el municipio en materia productiva (entendiendo que esto incluye el turismo). Es importante que dichas misiones sean compartidas o coordinadas con otras localidades de la zona para enriquecer y generar sinergias, economías de escala, complementariedad, etcétera. Incluido en este programa se encuentra la reactivación de las "Comunidades Regionales" que se pretende activar desde el gobierno provincial.

### **PROGRAMA DE GOBIERNO ABIERTO Y MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL:**

#### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Hoy en día, el edificio municipal presenta un estado de deterioro, necesita reparaciones generales, ampliaciones y mejoras en el equipamiento. Sin embargo, cabe destacar que cuentan con un adecuado personal de trabajadores municipales.

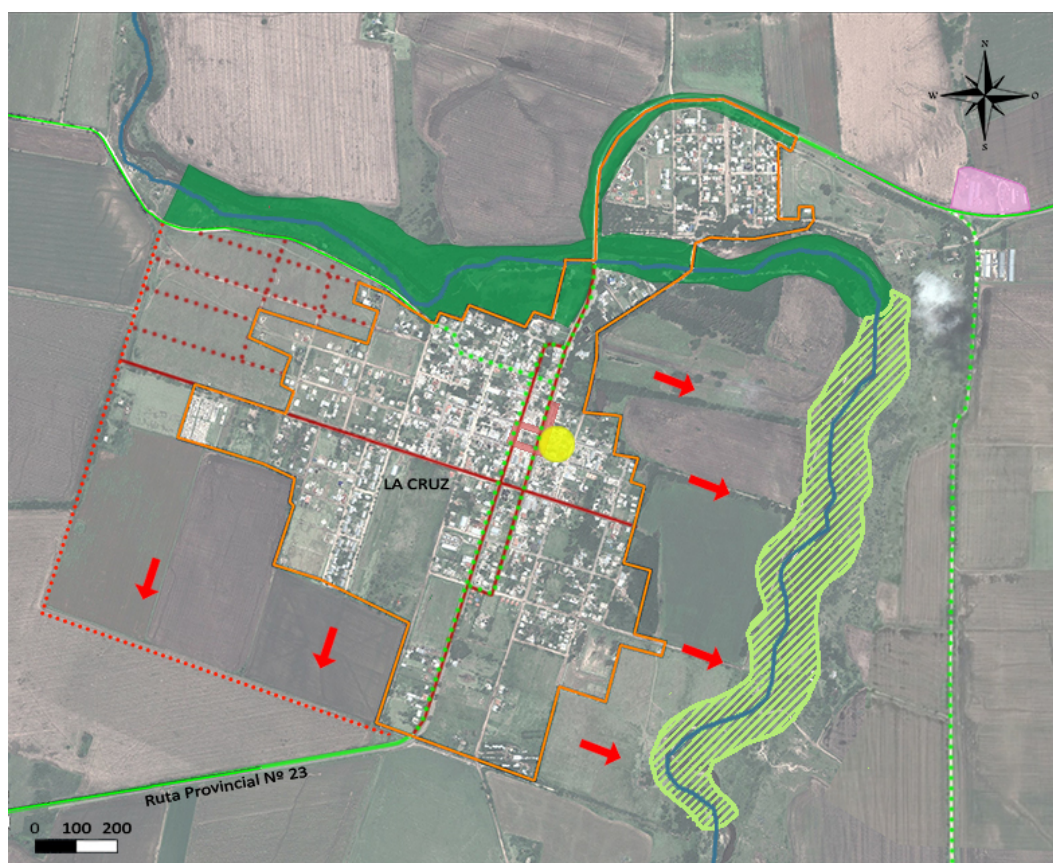
#### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Programa de inversión por parte del municipio para la instalación de equipamiento, mobiliario, nuevas tecnologías para poder brindar una mejor calidad de atención al residente/turista, programa de inversión por parte del municipio para reforma del edificio institucional y fondo de reserva para a largo plazo la obtención de edificios propios.

### 13. Mapa de Situación Deseada

**Modelo Deseado:** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).



- |             |                               |
|-------------|-------------------------------|
| Referencias |                               |
|             | Mancha urbana                 |
|             | Ruta Provincial Nº23          |
|             | Ruta Provincial / Area Urbana |
|             | Arterias principales          |
|             | Trazado existente             |
|             | Area comercial                |
|             | Area industrial               |
|             | Espacios verdes               |
|             | Espacios verdes de reserva    |
|             | Terminal de omnibus           |



La Cruz presenta las problemáticas y potencialidades típicas de las localidades que se han gestado a partir de la agro – industria.

Estas son, por un lado, la mixtura entre la consolidación urbana y los terrenos rurales (los cuales generalmente definen la mancha urbana), y por el otro, los desafíos de incorporar nuevas industria y tecnologías con la impronta de agregar valor a la producción local.

A esto también se les suman las problemáticas típicas como la expansión de la mancha urbana, el déficit de vivienda, la relación entre la vida residencial y el desarrollo productivo, la creación de nuevos puestos de trabajo y la adecuación de los estados locales en función de las nuevas demandas de la ciudadanía. Aspectos que difícilmente se pueden desarrollar en un mapa y se encuentran explicados en la descripción de cada proyecto.

La localidad tiene la particularidad de que además de ser un municipio basado en la industria agro – ganadera, también cuenta con serie de accidentes geográficos que la perfilan a tener un turismo de fin de semana.

Para impulsarse en materia de turismo, la localidad deberá implementar una cierta capacitación laboral para la mejora de atención del turista (cursos, charlas, capacitaciones), lógicamente, esto sumaría interés en los desarrollos de emprendimientos hoteleros que la misma precisa.

El proyecto previamente mencionado, no será la única fuente de ingreso laboral para la localidad. Se deben articular esfuerzos para la coexistencia del área industrial con la turística.

El segundo desafío que se presenta es incorporar un mejor equipamiento de transporte como paradores interurbanos, estación terminal de ómnibus y puerto náutico. Esto debe permitir "poner en el mapa" a la localidad y junto a la capacitación de la población permanente y otras políticas, sentar las bases para el desarrollo del turismo sostenible en el tiempo.

### 13.1. METAS 2019

- Promover un fuerte **crecimiento de las economías regionales.**
- **Estado Presente en zonas con pobreza extrema.**
- Crear **1.500.000 nuevos empleos privados, combatir el empleo en negro y Plan Primer empleo para jóvenes.**
- Construir más de **3000 salas y jardines** en todo el país.
- **Urbanizar 400 villas y asentamientos.**
- **Finalizar las 200.000 viviendas** aun no terminadas.
- Construir **400.000 viviendas nuevas y terminar 130.000 viviendas** en remodelación.
- **750.000 escrituras** para regularización de las viviendas.
- **1.000.000 de créditos hipotecarios.**

- Incorporar **2.000.000 de hogares en la red de cloaca.**
- Todos los hogares con **agua potable.**
- Combatir **inundaciones** y mejorar las condiciones del **entorno** de los hogares.
- Implementar un **Plan de Ordenamiento Territorial** en cada localidad tendiente a generar mayor mixtura y densidad poblacional.

## 14. Cuadro Resumen

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
DIMENSION	PROYECTOS	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
URBANA	Plan de pavimento en accesos y calles			
	Plan urbano - ambiental local			
	Plan integral de soluciones habitacionales			
	Proyecto de infraestructura en comunicaciones			
ECONOMICA	Proyecto de terminal de omnibus			
	Plan de revitalización de "Comunidades regionales"			
	Programa de desarrollo productivo			
AMBIENTAL	Programa de puesta en valor de espacios verdes y cualificación urbana			
	Proyecto de consolidación de la ribera			
SOCIAL	Plan de asistencia social			
	Programa de gobierno abierto y "modernización territorial"			
	Programa de capacitación e inserción laboral			

## 15. Cartera de Proyectos Locales

**FALTA INCORPORAR**

## 16. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para el municipio de La Cruz pone de manifiesto problemáticas comunes a muchas localidades que se encuentran dispersas a lo largo y ancho de la pampa.

Estas localidades han seguido un ritmo de crecimiento lento, fue a la medida que las actividades relacionadas con la producción agro-ganadera fueron aumentando su rendimiento y alcanzando una mayor complejidad tecnológica. Sin embargo con el paso del tiempo dicho progreso alcanza una “meseta” en el nivel de sofisticación y consecuentemente las comunidades comenzaron a presentar problemáticas sociales como la falta de oportunidades laborales para la población joven que necesita incorporarse en el mercado laboral.

Desde el punto de vista del ordenamiento de la mancha urbana la localidad sigue muchos de los tradicionales “cánones” urbanos, estación de ferrocarril plaza central con las principales instituciones, una cuadrícula en forma de damero que puede según el caso, cambiar de dirección, ya sea porque se presenta alguna barrera urbana o por algún accidente geográfico. Una característica típica de estas localidades es el fuerte límite entre lo urbano y lo rural, muchas veces marcado por caminos perimetrales que definen con claridad la mancha urbana.

Este trabajo se enfoca en resolver las problemáticas descritas en la fase de diagnóstico y resumidas en estos párrafos intentando encontrar en las mismas dificultades potenciales soluciones que permitan alcanzar un crecimiento sostenido mejorando la calidad de vida de la población.

La primera medida consiste en modernizar las estructuras gubernamentales locales, capacitando el personal, equipando y acondicionando los edificios para incorporar instrumentos básicos de gestión como gobierno abierto, participación ciudadana, articular esfuerzos con otras comunidades que presenten las mismas problemáticas u oportunidades y propiciar la articulación público – privada para la creación de nuevos emprendimientos.

En segundo lugar se propone organizar misiones comerciales a nivel regional, provincial y nacional para dar a conocer las iniciativas que se plantean desde el municipio en materia productiva (entendiendo que esto incluye el turismo). La localidad apunta a crecer en materia turística, por lo cual es de suma importancia articular esfuerzos con localidades regionales para enriquecer y generar sinergias.

Este trabajo no pretende ser bajo ningún punto de vista una "cristalización" de un estado de situación, por el contrario, son grandes lineamientos estratégicos, que enmarcan un primer orden de prioridades relevadas desde un punto de vista cualitativo y cuantitativo con la información disponible a distancia dado que muchos de los consultores involucrados son oriundos de otras localidades y regiones. Es indispensable que en el desarrollo de cualquier proyecto se modifique y se replantee este camino crítico propuesto, preferentemente con la

incorporación de debates abiertos a la comunidad y con una mirada interdisciplinar, velando por el bien común local y regional.

Finalmente, es importante recalcar que este esfuerzo realizado por un conjunto de actores como los estados locales y nacionales con el apoyo de instituciones académicas y financieras cobra valor si se acompaña de una activa gestión para llevar adelante los proyectos, planes y programas que terminaran por mejorar la calidad de vida de la población en su conjunto.

## Bibliografía

### (CITAS BIBLIOGRÁFICAS DE MONOGRAFÍAS / LIBROS)

- APELLIDO(S), Nombre. Título del libro. Mención de responsabilidad secundaria (traductor; prologuista; ilustrador; coordinador; etc.)\*. Nº de edición. Lugar de edición: editorial, año de edición. Nº de páginas\*. Serie\*. Notas\*. ISBN
- BOBBIO, Norberto. Autobiografía. Papuzzi, Alberto (ed. lit.); Peces-Barba, Gregorio (prol.); Benitez, Esther (trad.). Madrid: Taurus, 1988. 299 p. ISBN: 84-306-0267-4 (EJEMPLO)

### (CITAS BIBLIOGRÁFICAS DE PARTES DE MONOGRAFÍAS)

- APELLIDO(S), Nombre. Título de la parte. En: Responsabilidad de la obra completa. Título de la obra. Edición. Lugar de edición: editorial, año de edición. Situación de la parte en la obra.
- SNAVELY, B.B. Continuous-Wave Dye lasers I. En: SCHÄFER, F.P. (ed). *Dyelasers*. Berlin: Springer, 1990. p. 91-120. (EJEMPLO)

### (CITAS BIBLIOGRÁFICAS DE PUBLICACIONES EN SERIE)

- *Título de la publicación en cursiva*. Responsabilidad. Edición. Identificación del fascículo. Lugar de edición: editorial, fecha del primer volumen-fecha del último volumen. Serie\*. Notas\*. ISSN
- *Boletín económico*. Banco de España. 1998, nº 1. Madrid : Banco de España, Servicio de Publicaciones, 1979- .ISSN: 0210-3737
- *IEEE Transactionsoncomputers*. IEEE ComputerSociety. 1998, vol 47. Los Alamitos (Ca): IEEE ComputerSociety, 1988. ISSN 0018-9340. (EJEMPLO)

### (CITAS BIBLIOGRÁFICAS DE ARTÍCULOS DE PUBLICACIONES EN SERIE)

- APELLIDO(S), Nombre. Título del artículo. Responsabilidad secundaria. *Título de la publicación seriada*. Edición. Localización en el documento fuente: año, número, páginas.
- LLOSA, Josep, et al. Modulo scheduling with reduced register pressure. *IEEE Transactions on computers*,1998, vol 47, núm. 6, p. 625-638. (EJEMPLO)

### (CITAS BIBLIOGRÁFICAS DE LEGISLACIÓN)

- País. Título. *Publicación*, fecha de publicación, número, páginas.
- España. Ley orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código penal. *Boletín Oficial del Estado*, 24 de noviembre de 1995, núm. 281, p. 33987. (EJEMPLO)

### (CITAS BIBLIOGRÁFICAS DE PATENTES)

- MENCIÓN DE RESPONSABILIDAD PRINCIPAL. *Denominación del elemento patentado*. Responsabilidad subordinada. Notas\*. Identificador del documento (país u oficina que lo registra). Clase de documento de patente. Número. Año-mes-día de publicación del documento.

(CITAS BIBLIOGRÁFICAS DE NORMAS)

- ENTIDAD RESPONSABLE DE LA NORMA. *Título*. Nº ó código de la norma. Edición. Lugar de publicación: editorial, año de publicación.
- AENOR. *Gestión de la I+D+i*. UNE 166000 EX, UNE 166001 EX, UNE 166002 EX. Madrid: AENOR, 2002. (EJEMPLO)

(CITAS BIBLIOGRÁFICAS DE TESIS NO PUBLICADAS)

- APELLIDO(S), Nombre. "Título de la tesis". Dirección. Clase de tesis. [Tipo de documento]. Institución académica en la que se presenta, lugar, año.
- LASCURAIN SÁNCHEZ, María Luisa. "Análisis de la actividad científica y del consumo de información de los psicólogos españoles del ámbito universitario durante el período 1986-1995". Director: Elías Sanz Casado. Tesis doctoral. Universidad Carlos III de Madrid, Departamento de Biblioteconomía y Documentación, 2001 (EJEMPLO)

(CITAS BIBLIOGRÁFICAS DE INFORMES PUBLICADOS)

- APELLIDO(S), Nombre. *Título del informe*. Lugar de publicación: editorial, año. Serie, nº de la serie. (Disponibilidad)
- *1999 Informe del Mercado de Trabajo*. [Guadalajara]: Dirección Provincial del Instituto Nacional de Empleo de Guadalajara, 2000. 155 p. (EJEMPLO)

(EJEMPLOS DE DOCUMENTOS AUDIOVISUALES)

- Grabaciones: APELLIDO(S), Nombre. *Título*. [Designación específica del tipo de documento]. Lugar: editorial, año.
- WAGNER, Richard. *El drama musical wagneriano*. [Grabación sonora]. Barcelona: CYC, 1998.(EJEMPLO)

(E-BOOKS)

- Según el manual de estilo de la MLA, se haría la referencia bibliográfica como en el caso de un libro impreso, añadiendo al final el tipo de fichero si se conoce. Si no tenemos identificado el tipo de fichero, se añadiría el tipo genérico 'Digital file'.
- ROWLEY, Hazel. *Franklin and Eleanor: An Extraordinary Marriage*. New York: Farrar, 2010. Kindle file. (EJEMPLO)

(TWEETS)

- Siguiendo el manual de estilo de la MLA, los elementos de la referencia bibliográfica serían: Apellido, nombre del autor. "Texto del tweet". Fecha, hora del mensaje. Medio de publicación (Tweet).
- Athar, Sohaib. "Helicopter hovering above Abbottabad at 1AM (is a rare event)." 1 May 2011, 3:58 p.m. Tweet. (EJEMPLO)



**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina  
[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina  
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732  
[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)