

Edición 2010

Curso de Capacitación en Planificación y Gestión Urbano Territorial en municipios

Fundamentos, herramientas y experiencias para una nueva práctica

Promueven



FAM



Secretaría de Investigaciones
FADU / UBA

Organiza



Auspicia



A dictarse entre los meses de abril y setiembre de 2010 en la **Federación Argentina de Municipios**

PREINSCRIPCIÓN: hasta el 1° de marzo de 2010

CIERRE DE LA INSCRIPCIÓN: 6 de abril de 2010

Fundamentos

Las diferentes actuaciones de planificación y gestión urbana que demanda la ciudad contemporánea requieren de gobiernos locales que puedan ponerse al frente de estos procesos de manera proactiva e innovadora. Para ello es imprescindible contar, en un extremo, con una renovada visión de las dirigencias -políticas, sociales y económicas- sobre el fenómeno urbano, y el en otro extremo, con la implementación práctica con los recursos humanos formados y entrenados en los distintos aspectos que deberán abordar.

A nivel profesional y técnico y en el marco de un entorno -propio de Argentina- donde lo urbano ha tenido en los últimos 30 años un lugar casi irrelevante en la agenda pública, predomina cierto retardo en la actualización de saberes aplicables y un escaso debate profesional sobre la gestión integral a nivel local.

En consonancia con ello, el personal profesional y técnico posee un bagaje signado por trayectos formativos diferentes, compuesto mayoritariamente de instancias no formales. Es común que los profesionales tengan una instrucción universitaria escasa sobre lo urbano con procesos que apenas han permitido dar una introducción a la ciencia urbanística - dramáticamente pobre respecto de la administración municipal- y una práctica -en muchos casos riquísima- que por lo general otorga aprendizajes basados en procesos poco sistemáticos. De este modo estas formas de adquisición, conformaron un conocimiento general, introductorio, con diferentes grados de déficit en el desarrollo de capacidades específicas de incidencia en la realidad.

A este cuadro se agrega el escaso desarrollo que adquieren en Argentina las interacciones interdisciplinarias (es decir actuación desde los saberes disciplinares sobre un problema complejo), tanto como los abordajes transdisciplinarios (como construcción específica de conocimiento -no disciplinar- sobre los problemas).

En esta encrucijada, nos proponemos acompañar el cada vez más intenso protagonismo de los gobiernos locales en materia de gobierno territorial con recursos técnicos y humanos adecuados, volcados directamente sobre los propios protagonistas de la gestión. Ofrecemos contenidos y experiencias orientadas a avanzar en la comprensión de un fenómeno complejo como el urbano, en el conocimiento de los procesos y técnicas recientes, en el desarrollo de capacidades de gestión e intervención. Y además, un fructífero intercambio con sus pares a través de la actividad de Taller, en la cual se tratarán casos vinculados con la gestión cotidiana de los alumnos.

Objetivos Institucionales del curso

- Promover a la capacitación y el intercambio como uno de los capítulos centrales en el proceso de jerarquización de la actividad municipal en materia urbana, propiciado por la Federación Argentina de Municipios.
- Instalar los temas y problemas de la planificación y gestión urbana en la agenda político-técnica de los municipios.

Objetivos de formación / capacitación

- Profundizar en la identificación y comprensión de los fenómenos urbanos recientes
- Actualizar (y/o incorporar nuevos) instrumentos y herramientas de intervención urbana
- Revisar críticamente el marco jurídico-normativo y los instrumentos que se aplican en la escala local a partir de la práctica real.

Competencias a desarrollar

Se espera que al finalizar el curso el participante desarrolle:

- Una perspectiva de los debates y prácticas actuales de la planificación y gestión urbana que permita profundizar en los principales paradigmas, diferenciándolos de postulados circunstanciales o modas.
- Una mirada diagnóstica situacional y comparativa de sus prácticas en materia de planificación y gestión urbana, vinculando facetas comúnmente disociadas (economía urbana / derecho / práctica política / geomática / dinámica social / tributación, etc).

- Capacidades para revisar críticamente normas e instrumentos de planificación y gestión urbana, y proponer innovaciones y/o mejoras de los mismos.

Estructura organizativa del curso

La propuesta del curso parte de una necesaria integración entre la teoría y la práctica específica del saber técnico sobre lo urbano. Ello se pretende lograr mediante la articulación entre:

- a) Módulos teóricos temáticos,
- b) Presentación de experiencias de planificación y gestión urbana concretas, desplegadas en 6 Jornadas Intermunicipales cuya realización, abierta a todo público, se asociará con el resto de los contenidos del curso.
- c) Talleres, donde además de reforzar las técnicas de formulación de proyectos, se desarrollen trabajos de reflexión y proposición sobre el territorio municipal donde se desempeña cada cursante.

Recursos: Se proveerá sin cargo a todos los cursantes un pendrive con la versión digitalizada de los módulos teóricos, las experiencias de las jornadas Intermunicipales y la bibliografía aportada por los docentes. El trabajo práctico a desarrollar en el Taller, así como el intercambio entre cursantes y organizadores, se desarrollara en una plataforma digital montada a tal efecto (foro virtual).

Docentes: El plantel docente se conforma con profesionales poseedores de una importante trayectoria a nivel nacional e internacional desarrollada tanto en la actividad académica como en cargos de la gestión pública municipal. Formarán parte de la actividad como docentes Raúl Fernández Wagner, Alfredo Garay, Federico Roberts, Miriam Rodulfo y los extranjeros invitados Federico Bervejillo (Uruguay) y Eulalia Portela Negrelos (Brasil).

Equipo de coordinación

Director del curso: Arq. Luciano Pugliese

Coordinador de taller: Lic. Patricia Pintos

Coordinador de las Jornadas Intermunicipales: Arq. Norberto Iglesias

Coordinadora Operativa: Dra. Marian Santos

Días, horarios y lugar: El curso se organiza en seis sesiones que se desarrollarán entre los meses de abril y setiembre de 2010, los terceros jueves y viernes de cada mes, de 9:30 a 13:30 hs y de 15 a 19 hs, a partir del siguiente esquema: por las mañanas dictado de los módulos teóricos, actividades de taller por la tarde de los jueves y la participación de las Jornadas Intermunicipales de experiencias por la tarde de los viernes.

Se dictará en el auditorio de la FAM, Cerrito 832, de la ciudad de Buenos Aires, con una duración total de 96 horas cátedra, para un cupo limitado a 30 cursantes. El inicio de las actividades está programado para el Jueves 15 de abril, a las 9.30 horas

Admisión y Aprobación: El curso está diseñado y destinado para el colectivo de funcionarios e integrantes de equipos técnicos municipales vinculados a la problemática de la planificación y gestión urbana; a los integrantes de los Deliberativos Municipales que integran o participan en comisiones afines y/o a los responsables de la conducción político técnica de Planes Estratégicos locales y regionales.

Los organizadores seleccionaran a los postulantes considerando especialmente las probabilidades de aplicación de estos conocimientos en su actividad actual o futura en la esfera del gobierno local (o en otro nivel de gobierno pero orientada su labor a las cuestiones locales). Se tendrá en cuenta su experiencia anterior (aunque parte del cupo se integrara con profesionales noveles), su producción actual y su responsabilidad en programas o proyectos.

Se extenderán Certificados de Aprobación a todos aquellos cursantes que participen de más del 80% de las horas lectivas y cumplan con el trabajo práctico de los Talleres. Al resto de los cursantes que cumplan con este nivel de asistencia se les extenderá un Certificado de concurrencia.

Arancel y cupos: El arancel del curso es de \$ 1.200, con descuentos variables conforme la opción de alguna de estas formas de pago y sus descuentos consecuentes:

1.- Preinscripción: será útil para anticipar la vacante, la que se hará efectiva una vez admitido el postulante y efectuado el pago de un anticipo de \$100 en concepto de reserva que deberá depositarse antes del 1 de marzo, los que se deducirán del arancel correspondiente, incluyendo un descuento de \$50 adicionales para cualquiera de las modalidades siguientes.

2.- Contado: Un único depósito a realizarse antes del 15 de abril del 2010 para abonar la totalidad del arancel (en este caso el arancel total asciendo a los \$ 1.000, obteniéndose un descuento de \$200.)

3.- Dos pagos de \$550, el primero a realizarse antes del 15 de abril y el segundo 30 días después (en este caso el arancel total asciendo a los \$ 1.100, obteniéndose un descuento de \$100.)

4.- Seis pagos mensuales y consecutivos de \$200 a realizarse antes de cada sesión (el primero antes del 15 de abril y el último antes del 16 de septiembre).

Se han dispuesto 35 vacantes a fin de mantener una óptima relación docente-cursante. La FAM otorgará un cupo de 5 becas al 50% del valor de matrícula, entre los funcionarios de municipios socios de la Federación que lo soliciten, cuya formalización deberá ser suscripta por el Intendente Municipal. Esta beca será válida para el segundo inscripto del mismo un municipio argentino, socio o no de la FAM.

Informes e inscripción

Formulario de inscripción disponible on-line en www.itemciudad.org

Tel.: (011) 4451 1046, E-mail: CursoFAM@itemciudad.org

Esquema de Contenidos

Sesión 1

15-16 de abril

Jueves – Mañana

Módulo 1: Paradigmas de Desarrollo y Paradigmas de Planificación.

Definiciones preliminares: La ciudad como objeto de conocimiento, planificación y gestión. El proceso de producción de la ciudad. El mercado de productos urbanos. La urbanización en la historia: Siglo XIX. El pasaje del capitalismo mercantil al capitalismo industrial. Respuestas del mercado a las nuevas demandas. La cuestión social. Primeras reformas urbanas. Siglo XX. Primeros planes de Urbanización. Los suburbios. La ciudad Jardín. Especialización profesional y división sectorial de la producción. La crisis de regulación. Planificación estatal centralizada. Crisis de la planificación fordista. La urbanización Latinoamericana: Teorías de la Modernización y la Dependencia. La cuestión de la industrialización en AL. La urbanización acelerada. La ciudad en la economía global: Reorganización de la producción. El neoliberalismo y la cuestión del Mercado. Impactos a nivel social. Las políticas urbanas de las agencias. La gobernabilidad urbana. Paradigmas de planificación.

Jueves - Mañana

Módulo 2: Economía Urbana

Los agentes participantes en la producción capitalista del espacio urbano. Los mecanismos generales de producción de rentas del suelo. La renta urbana: perspectivas teóricas para su abordaje. Tipos de renta. Principales agentes económicos que intervienen en la producción y transformación del espacio. Cambios en la estructura urbana y régimen regulatorio: sus efectos en los movimientos de precios del suelo. El proceso de valorización generado por la acción del estado. Las decisiones de localización de viviendas, industrias, comercios y oficinas. Subsidios encubiertos. Criterios para la regulación pública de rentas urbanas. Mercado de alquileres. Formas no capitalistas de producción y uso de la ciudad. La autoconstrucción: interpretación económica y dinámica.

Viernes - Mañana

Trabajo en Taller: Exposición de objetivos y explicitación de lineamientos metodológicos del taller: vinculación teoría-práctica, resultados esperados, mecanismos de evaluación. Descripción de actividades a ser desarrolladas por los participantes. Presentación de los casos que serán trabajados por los alumnos. Exposición sintética ilustrada con información básica de las ciudades de actuación de los participantes.

Viernes - Tarde

Jornada Intermunicipal de desarrollo urbano: Presentación de experiencias de gestión en las que las políticas se orientan a la captación de rentas urbanas.

Sesión 2

20-21 de mayo

Jueves - Mañana

Módulo 3: Legislación urbanística

Tratamiento jurídico del territorio. Normas de derecho público y de derecho privado. El derecho de propiedad y las restricciones al dominio en la pirámide jurídica. Elementos para la construcción de un derecho urbanístico en Argentina. Diferenciación cualitativa entre derecho de propiedad y derecho de edificabilidad. Marco jurídico del ordenamiento territorial. Ordenamiento indicativo y ordenamiento con obligación de hacer. Legislación Comparada. Principales sistemas europeos, norteamericanos y latinoamericanos. Técnicas y Herramientas. La regularización dominial y la cuestión del acceso a la propiedad en el hábitat popular. La administración de bienes inmobiliarios del estado. Saneamiento jurídico del suelo que pertenece de hecho al estado: herencia vacante, abandono, usucapión, cesiones. Legislación y antecedentes de aplicación en Argentina

Jueves - Tarde

Módulo 4: Gestión del suelo urbano

Los mecanismos de gestión pública en relación al suelo urbano. Acción judicial o extrajudicial por la vía del derecho común (por deudas) para movilizar el suelo ocioso: convenios, donaciones, daciones en pago, subastas. Incentivos o desincentivos fiscales para la ocupación del suelo. Los instrumentos urbanísticos de gestión del suelo: hacia nuevas prácticas para superar los cuellos de botella del crecimiento. La reestructuración urbana, el reparcelamiento o reajuste de tierras, el "suelo creado", la expropiación urbanística. Gestión del suelo y redistribución de derechos inmobiliarios: equidistribución de costos y beneficios, transferencia de derechos de construcción. Estrategias operativas para la gestión del suelo. Legislación y antecedentes en Argentina.

Viernes - Mañana

Trabajo en Taller: Recorrido por los aspectos metodológicos para la formulación de proyectos de Taller: el tema-problema de intervención y su problematización. Definición de objetivos y dimensiones de análisis, actores involucrados, recursos y tiempos. Trabajo sobre los casos de los alumnos

Viernes - Tarde

Jornada Intermunicipal de Desarrollo Urbano: Presentación de experiencias municipales que incorporen en sus políticas instrumentos de gestión del suelo.

Sesión 3

17-18 de junio

Jueves - Mañana

Módulo 5: Ambiente y urbanización.

Hitos en la construcción de una nueva perspectiva de la problemática ambiental: Informe Brundtland (1987); Cumbre de la Tierra de Río de Janeiro / Agenda 21 (1992). Relación entre ambiente natural y construido. Metabolismo urbano. Huella ecológica de las ciudades. Sustentabilidad urbana y perspectiva ambiental del ordenamiento territorial. Conflictos, restricciones ambientales y políticas locales. Residuos sólidos urbanos, tóxicos y patológicos, localización industrial, cuencas hídricas, contaminación de suelos urbanos y rurales, formas de urbanización que producen alteraciones sobre topografía, escurrimientos y ecosistemas; crecimiento urbano y transformaciones de ecosistemas estratégicos (humedales, praderas y bosques). Desastres Ambientales Urbanos: caracterización desde la teoría del riesgo social.

Jueves - Tarde

Módulo 6: Los instrumentos operativos del plan urbano territorial.

Reflexiones conceptuales. Regulación integral vs. regulación por nudos estratégicos. Regulación de detalle vs. regulación flexible. Síntesis entre experiencia, pragmatismo y actualización teórico-metodológica. Planteamientos metodológicos. Los actuales "modelos de plan". Recomendaciones para su aplicabilidad. Noción de "modelo territorial", y "estructura urbana". Instrumentos operativos con o sin alcances jurídicos. Contenidos y aplicabilidad: Lineamientos estratégicos territoriales; el Plan general, usos y restricciones del zoning; planes especiales; planes sectoriales; polígonos de actuación; estudios de detalle; convenios urbanísticos, evaluaciones de impacto urbanístico y ambiental. Formulación del código de ordenamiento urbano y otras normas conexas. Monitoreo y evaluación.

Viernes - Mañana

Trabajo en Taller: Presentación de los proyectos de trabajo de los alumnos incorporando las cuestiones conceptuales y metodológicas trabajadas en la sesión 2. Asignación de tutorías de acuerdo a las problemáticas seleccionadas

Viernes - Tarde

Jornada Intermunicipal de Desarrollo Urbano: Presentación de experiencias municipales de formulación y gestión de planes generales urbanos.

Sesión 4

15-16 de julio

Jueves - Mañana

Módulo 7: El método para construir el plan urbano territorial

Etapas en la elaboración e implementación: A) Diagnóstico El equipo técnico: características y perfiles. Actividades preparatorias: base de datos y cartografía base. Contenidos para la caracterización del municipio. Sistema e instrumentos de relevamiento, registro y procesamiento de datos. Carga y procesamiento de la información. Construcción de un SIG. Análisis de la información y discusión de hipótesis interpretativas. B) Prospectiva. Formulación de escenarios alternativos. Hipótesis explicativas del comportamiento de las diferentes variables. Evaluación de alternativas de conformación territorial y de estructuración del espacio urbano. Evaluación de contextos de articulación regional. Evaluación de probables efectos sobre las estructuras económica y social, e impactos sobre el ambiente. C) Estrategia. Elección de un escenario. Ajuste a través de instancias de participación. Objetivos y de ejes programáticos sectoriales. Matriz problema-programa y plano de intenciones sobre el territorio. Actas-acuerdo en torno a objetivos generales y sectoriales.

Jueves - Tarde

Módulo 8: El plan de proyectos

El plan y sus estrategias de intervención para la transformación territorial. Marco conceptual del Proyecto Urbano y su tipología. Capacidad del Proyecto Urbano para inducir transformaciones en el contexto. La cuestión de las escalas. El rol del estado y los agentes privados. El Proyecto Urbano y las dinámicas sociales: inclusión y exclusión de sectores sociales. Los Proyectos Urbanos de nueva urbanización: la búsqueda de heterogeneidad social y calidad urbana. Los proyectos urbanos de reestructuración o revitalización de áreas centrales o consolidadas. Las formas de financiamiento. La distribución de beneficios públicos. La arquitectura y el paisaje urbano en los Proyectos urbanos. La cuestión del suelo. Etapas en la formulación y ejecución de un Proyecto Urbano.

Viernes - Mañana

Trabajo en Taller: Presentación de los proyectos de trabajo de los alumnos incorporando los aportes de las tutorías.

Viernes - Tarde

Jornada Intermunicipal de Desarrollo Urbano: Presentación de experiencias municipales de formulación y gestión de Proyectos Urbanos.

Sesión 5

19-20 de agosto

Jueves – Mañana

Módulo 9: Hábitat popular y vivienda. La oferta de mercado en Argentina. El problema del financiamiento. Las condiciones de tenencia. Situación del parque habitacional. Rol del municipio y de los otros niveles de gobierno en relación al hábitat. Atención a los distintos segmentos de la demanda. Modos de producción de la vivienda. Construcción de vivienda y construcción de ciudad. Sustentabilidad social y económica post entrega. Políticas alternativas: unidades nuevas, vivienda evolutiva, vivienda en lote intersticial, mejoramiento habitacional, lote con servicios, banco de materiales. La cuestión del suelo y la urbanización.

Módulo 10: La gestión de las infraestructuras. Pavimentación: patrones y financiamiento. Expansión y gestión de los servicios públicos medioambientales: modelos centralizados y descentralizados; perspectiva desde la gestión de cuencas hídricas. Eficiencia energética de las infraestructuras. Gestión hidráulica de la urbanización. Superficies absorbentes. Arbolado urbano. La expansión de los servicios y el hábitat popular. Enfoque de la pobreza y dotación mínima o enfoque sanitario clásico y macro-redes. La infraestructura y los planes de reestructuración de villas y asentamientos precarios.

Jueves – Tarde

Módulo 11: La gestión de la movilidad. Definiciones. Motivación e impacto social de la movilidad. La movilidad y sus interacciones: ciudad, región y actividad económica. Planificación territorial y movilidad: modelos, directrices e instrumentos. Estudios de generación y atracción de viajes. El manejo del tránsito en las ciudades. Arquitectura de la movilidad: la calle y los espacios de transbordo.

Módulo 12: La información para la gestión urbana. El impacto de las tecnologías de información y comunicación en la gestión local. Los sistemas de información territorial en la gestión municipal. Funcionalidad de los SIG's. Características de los datos espaciales. Modelos de datos. Aplicaciones de los SIG's a la gestión urbana: relevamientos y diagnósticos de estructura urbana y cobertura de servicios; monitoreo georreferenciado de expedientes; gestión del código de ordenamiento urbano; estudio de bases imponibles y desempeño fiscal; gestión del suelo; monitoreo de la actividad productiva y las habilitaciones comerciales, entre otras.

Viernes – Mañana

Trabajo en Taller: Presentación de casos. Entrega de un Informe de avance que refleje avances en el diseño del proyecto e incorpore las cuestiones conceptuales y metodológicas trabajadas en las sesiones anteriores.

Viernes - Tarde

Jornada Intermunicipal de Desarrollo Urbano: Presentación de experiencias municipales de gestión pública del espacio residencial y las infraestructuras urbanas.

Sesión 6

16-17 de setiembre

Jueves - mañana

Módulo 13: La visión integrada de los recursos municipales

Impuesto inmobiliario, tasas de construcción y tasas retributivas de servicios municipales desde una perspectiva territorial. Capacidad contributiva y finanzas públicas. Otras fuentes de percepción tributaria municipal: redes, antenas y publicidad y usos del espacio público. Organización del catastro económico dentro del catastro general. Financiamiento de la inversión en urbanización: fondos de desarrollo urbano, régimen de obras por consorcio; contribución por mejoras; aportaciones y convenios urbanísticos. Instrumentos de redistribución de costos y beneficios del desarrollo. Los proyectos de inversión. Ciclo de los proyectos. Metodologías de evaluación social de proyectos.

Jueves - Tarde

Módulo 14: Organización municipal y gestión urbana

Escalas de la gestión urbana: barrial/central/metropolitana. El rol del municipio; Centralismo y descentralización. Sobre la Autonomía municipal. Competencias según nivel de gobierno. Sobre la organización técnica y la organización política. Roles del Ejecutivo y Legislativo municipal. Políticas, programas y proyectos. "¿Cómo se los vendo al intendente?". Política vs. Técnica. Discontinuidad de políticas y gobiernos. Las desviaciones: clientelismo, corruptela, burocratismo y tecnicismo. Democracia y participación en la gestión urbanística. El urbanismo y las infraestructuras en la agenda política y social. Formación de gestores y producción de una nueva cultura de la gestión. Herramientas organizativas para la administración local de programas urbanos y de vivienda: los institutos descentralizados, las sociedades del estado, los consorcios públicos y público-privados. Síntesis del recorrido conceptual del curso

Viernes – Mañana

Trabajo en Taller: Presentación final de casos. Exposición de resultados acabados y entrega del Informe final con la formulación de un conjunto de propuestas de trabajo que den cuenta de la reflexión realizada junto con el tutor. Devolución

Viernes - Tarde

Jornada Intermunicipal de Desarrollo Urbano: Presentación de experiencias de gestión urbana que consideren las cuestiones de financiamiento o tributarias, e involucren el desarrollo de marcos organizativos específicos.

Cierre: Entrega de Diplomas